



2021

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета
и бюджетов государственных
внебюджетных фондов

январь – сентябрь 2021 года

Содержание

Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года.....	4
Ключевые выводы.....	4
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета.....	8
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	11
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета.....	21
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета.....	30
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	53
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	61
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации.....	74
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	83
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.....	87
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам.....	94
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	102
Раздел II. Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года.....	126
Выводы.....	136

Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – сентябрь 2021 года	137
Ключевые выводы	137
1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 391-ФЗ	143
2. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС	150
3. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС	156
4. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов	171
Раздел IV. Анализ хода исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года	172
Ключевые выводы	172
1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2021 году	175
2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР	180
3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР	187
4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета	195
Раздел V. Анализ хода исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года	197
Ключевые выводы	197
1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2021 году	200
2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС	205
3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС	212
4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета	218



Раздел I. Анализ хода исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года

Ключевые выводы

- 1) В III квартале 2021 года российская экономика продолжала восстанавливаться, хотя темпы роста постепенно замедлялись, динамика в реальном секторе экономики имела тенденцию к стабилизации. В части исходных условий функционирования экономики в январе – сентябре 2021 года отмечалась в целом положительная динамика цен на нефть при волатильном курсе национальной валюты. В январе – сентябре 2021 года цена на нефть марки «Юралс» преимущественно росла и в среднем за 9 месяцев 2021 года составила 66,0 доллара США за баррель. Оптимистичным настроениям на рынке нефти преимущественно способствуют фундаментальные факторы – рост спроса при все еще ограниченном предложении. Курс рубля в течение III квартала 2021 года незначительно укрепился и в целом за девять месяцев составил 74,0 рубля за доллар США. Инфляция по итогам сентября 2021 года достигла 5,3 %, а в годовом выражении (сентябрь 2021 года к сентябрю 2020 года) составила 7,4 %.
- 2) Общий объем доходов федерального бюджета составил 17 922,9 млрд рублей, или 95,5 % прогнозируемого общего объема доходов, 75,4 % ожидаемой оценки, из них нефтегазовые доходы – 6 184,8 млрд рублей, или 103,3 % прогнозируемого общего объема доходов, нефтегазовые доходы – 11 738,1 млрд рублей, или 91,9 % прогнозируемого общего объема доходов.

Уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом в основном обусловлен следующими факторами: высоким темпом роста экономики (увеличением ВВП в номинальном выражении, восстановлением экономики и конъюнктуры в нефтегазовой, металлургической и угольной отраслях, ростом прибыли прибыльных организаций и увеличением поступлений от организаций металлургического, химического, финансового секторов экономики, а также оптово-розничной торговли), ростом цены на нефть сырую марки «Юралс», курса доллара США по отношению к рублю, объемов налогооблагаемого импорта.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года объем доходов федерального бюджета увеличился на 4 706,2 млрд рублей, или на 35,6 %, из них

нефтегазовые доходы – на 2 330,8 млрд рублей, или в 1,6 раза,
ненефтегазовые доходы – на 2 375,4 млрд рублей, или на 25,4 %.

- 3) Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 октября 2021 года составил 23 432,3 млрд рублей и превысил объем расходов, утвержденный Федеральным законом № 385-ФЗ, на 1 912,2 млрд рублей, или на 8,9 %. Указанное превышение в основном сложилось за счет остатков неиспользованных средств в 2020 году, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели (402,5 млрд рублей), остатков средств, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (663,0 млрд рублей), а также за счет увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации в пределах ненефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития России (689,5 млрд рублей), платежей в возмещение вреда водным объектам, включая платеж АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (145,8 млрд рублей).
- 4) Кассовое исполнение расходов составило 16 470,8 млрд рублей, или 70,3 % показателя сводной росписи с изменениями, что несколько выше уровня исполнения за последние 16 лет.
- 5) Исходя из объема исполненных расходов на 1 октября 2021 года и бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями расходы в IV квартале 2021 года должны составить 6 961,5 млрд рублей. При этом, по оценке Счетной палаты и данным Федерального казначейства, не распределены по распорядителям (получателям) бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств в сумме 595,1 млрд рублей (2,7 % доведенных лимитов), заблокированы лимиты бюджетных обязательств в сумме 229,4 млрд рублей (1 % показателя сводной росписи с изменениями), не приняты бюджетные обязательства в сумме 853,9 млрд рублей, а также не исполнены бюджетные обязательства по государственным контрактам, соглашениям с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами в сумме 2 783,8 млрд рублей.
- 6) Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов принимаются меры по повышению равномерности исполнения расходов федерального бюджета и снижению рисков их неисполнения. Так, в августе – сентябре 2021 года приняты решения о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 93,7 млрд рублей, а также о направлении 0,7 млрд рублей в резервный фонд Правительства Российской Федерации.
- 7) В сводную роспись внесены изменения по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 942,7 млрд рублей и использованию бюджетных ассигнований в объеме 2 038,6 млрд рублей. С учетом законодательно установленного объема (107,0 млрд рублей) его размер по состоянию на 1 октября 2021 года составил 11,1 млрд рублей.

- 8) Наибольший объем средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации направлен на межбюджетные трансферты бюджету ПФР на одновременную денежную выплату гражданам, получающим пенсию (433,4 млрд рублей), единовременные выплаты детям и инвалидам (204,5 млрд рублей); на межбюджетные трансферты бюджету ФСС (147,8 млрд рублей), трансферты территориальным фондам ОМС (124,6 млрд рублей); на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, осуществление дорожной деятельности (210,7 млрд рублей).
- 9) На уровне ниже 60 % исполнены расходы по 2 разделам: «Физическая культура и спорт» и «Культура, кинематография», а также по 30 главным распорядителям. Наиболее низкий уровень отмечается по ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Росмолодежи; Росстандарту, Минвостокразвития России, Росстату, Минприроды России, ФАДН России, ФГБУК «Государственный Эрмитаж», Минцифры России, ФАС России. По ряду главных распорядителей отмечается значительный объем непринятых бюджетных обязательств по государственным контрактам, соглашениям с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами (открытая часть)¹, что свидетельствует о наличии серьезных рисков по исполнению бюджетных ассигнований в полном объеме по разделам и главным распорядителям и может привести к росту неиспользованных средств федерального бюджета.
- 10) На низком уровне (менее 40 %) исполнены расходы (открытая часть) на реализацию 5 госпрограмм: «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности».
- 11) Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 49,8 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 3,6 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2020 года (46,2 %). По состоянию на 1 октября 2021 года в ФАИП установлены ограничения на финансирование и выполнение работ в связи с отсутствием нормативных правовых актов (актов, решений) по объектам и мероприятиям или пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) на общую сумму 11,0 млрд рублей, или 1,3 % объема ФАИП, что несколько ниже уровня ограничений соответствующего периода прошлого года (на 1,6 процентного пункта, или на 12,5 млрд рублей). Не начали осуществление расходов 4 из 53 главных распорядителей средств федерального бюджета, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП².

1. По Минпромторгу России (107,3 млрд рублей), Госкорпорации «Роскосмос» (27,1 млрд рублей), МЧС России (22,2 млрд рублей), Минцифры России (18,7 млрд рублей), Минтрансу России (18,5 млрд рублей), Минздраву России (15,4 млрд рублей) и другим.

2. Рослесхоз, Минфин России, ФАС России, ФГБУК «Государственный Эрмитаж».

По оперативным данным Росстата, за январь – сентябрь 2021 года введено в эксплуатацию 44 объекта ФАИП, или лишь 12,7 % количества предусмотренных к вводу в 2021 году (347 объектов).

- 12) Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 2 326,8 млрд рублей, или 65,8 % показателя сводной росписи с изменениями. Вместе с тем отмечается низкий уровень исполнения расходов на предоставление субсидий (57,9 %) и иных межбюджетных трансфертов (64,9 %). На низком уровне (менее 40 %) исполнены расходы на предоставление межбюджетных трансфертов по 8 главным распорядителям³.

В июле проведена реструктуризация обязательств по бюджетным кредитам по 50 субъектам и предоставлены бюджетные кредиты 29 субъектам в общей сумме 276,0 млрд рублей.

- 13) Федеральный бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 452,1 млрд рублей. При этом источники внутреннего финансирования составили (-) 1 436,2 млрд рублей, внешнего – (-) 15,9 млрд рублей. Привлечение по государственным внутренним заимствованиям составило 2 287,9 млрд рублей, или 62,4 % законодательно установленного объема, погашение (-) 539,0 млрд рублей, или 54,7 %.

Согласно прогнозам кассовых поступлений и выплат планируется сокращение Программы внутренних заимствований до 1 806,6 млрд рублей за счет уменьшения объема размещения до 2 792,8 млрд рублей. По сравнению с прогнозом привлечение составило 81,9 %.

При этом совокупный объем спроса на аукционах по размещению ОФЗ уменьшился на 29,2 %, а доходность по ОФЗ-ПД, которые размещались на 57 из 67 проведенных аукционов, увеличилась и составила от 5,55 % до 7,50 % годовых (в аналогичном периоде 2020 года – от 4,77 % до 6,78 % годовых).

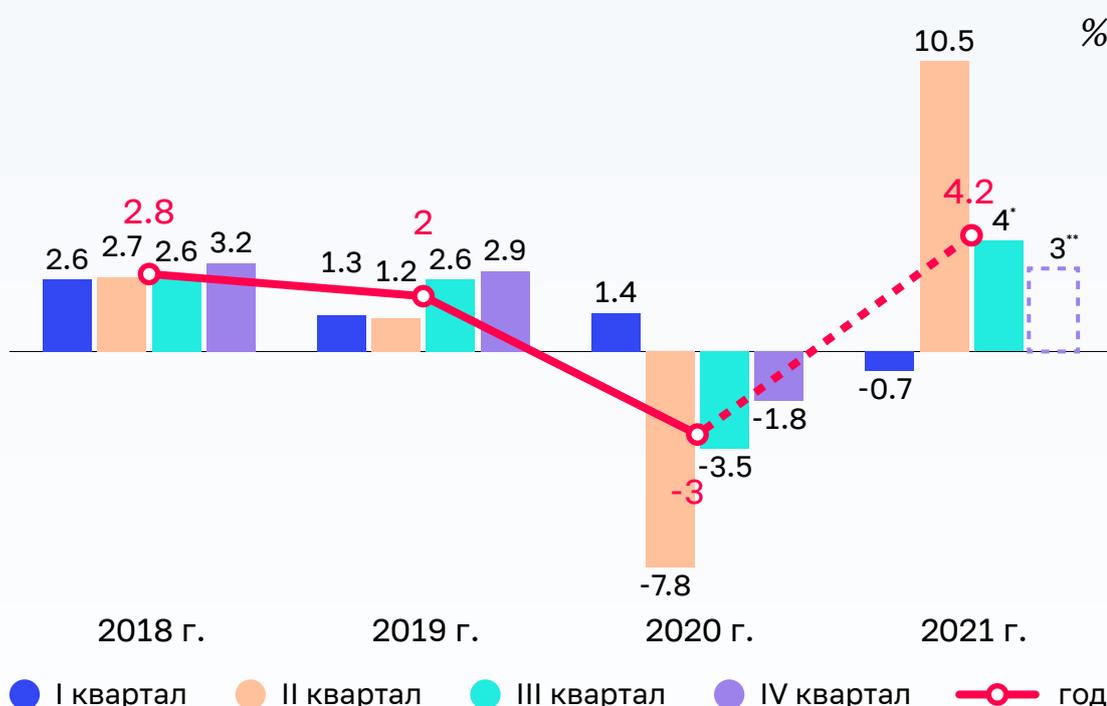
- 14) Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте увеличился на 352,9 млрд рублей, или на 2,6 %, и составил 13 898,5 млрд рублей (12,0 % ВВП), из них объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, составляет 8 279,7 млрд рублей (7,2 % ВВП), в иные финансовые активы – 5 618,9 млрд рублей (4,8 % ВВП). Использование средств ФНБ составило 14,1 млрд рублей, в том числе в целях финансирования дефицита федерального бюджета – 11,1 млрд рублей, в целях софинансирования пенсионных накоплений – 3,0 млрд рублей.

3. Росводресурсы, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Минприроды России, Минтранс России, Росрыболовство, Росавиация, Минцифры России, Росстат.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2021 год определены исходя из прогнозируемого объема ВВП в размере 115 533 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 3,7% (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

Темпы прироста ВВП в 2018–2021 годах (к соответствующему периоду предыдущего года)



* III квартал 2021 года – оценка Минэкономразвития России

** IV квартал 2021 года – расчет на основе отчетных данных и прогнозного значения темпа прироста ВВП за 2021 год

В III квартале 2021 года российская экономика продолжала восстанавливаться, хотя темпы роста постепенно замедлялись, динамика в реальном секторе экономики имела тенденцию к стабилизации.

По оценке Минэкономразвития России⁴, за 9 месяцев 2021 года российская экономика показала рост на 4,6%, превысив допандемическое значение (+1% к январю – сентябрю 2019 года).

4. Экономический обзор Минэкономразвития России от 29 октября 2021 года «О текущей экономической ситуации. Сентябрь – октябрь 2021 года».

Минэкономразвития России в среднесрочном прогнозе на 2022 – 2024 гг.⁵ ожидает, что по итогам года ВВП вырастет на 4,2%, что с учетом текущей статистики представляется вполне достижимым значением.

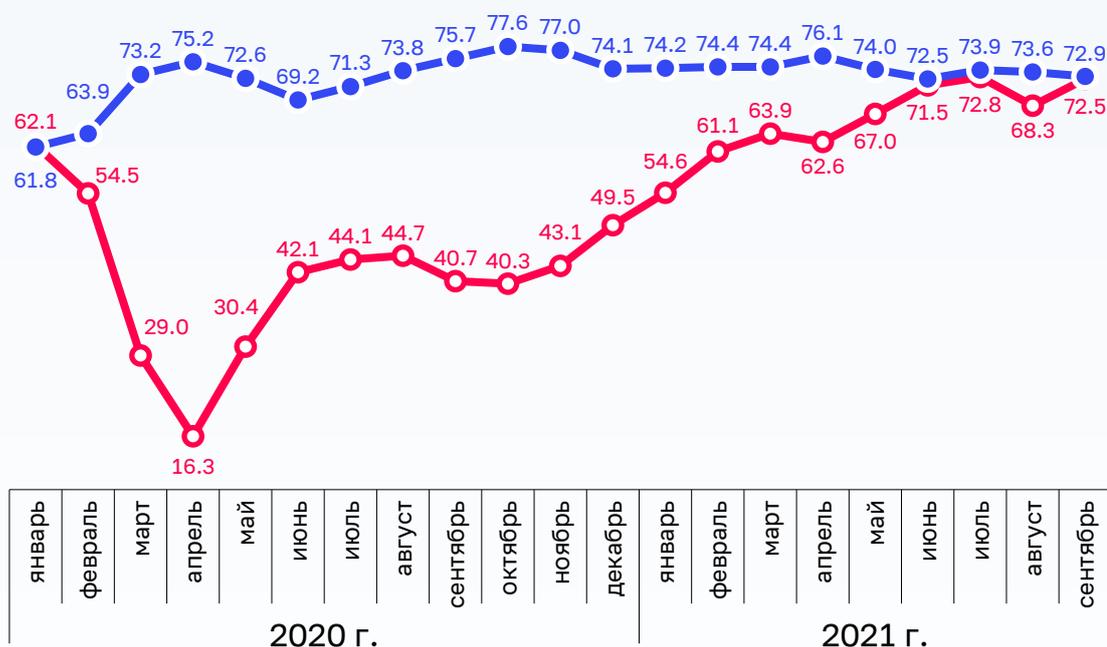
В части исходных условий функционирования экономики в январе – сентябре 2021 года отмечалась в целом положительная динамика цен на нефть при волатильном курсе национальной валюты.

Цена на нефть марки «Юралс» в среднем за 9 месяцев 2021 года составила 66,0 доллара США за баррель и в отдельные месяцы превышала 70,0 доллара США за баррель. В течение 2021 года цена на нефть преимущественно растет, несмотря на увеличение добычи нефти в рамках ОПЕК+.

Оптимистичным настроениям на рынке нефти в III квартале способствовали преимущественно фундаментальные факторы – рост спроса при все еще ограниченном предложении.

Курс рубля в течение III квартала 2021 года незначительно укрепился и в целом за девять месяцев составил 74,0 рубля за доллар США.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть* в 2020 и 2021 годах

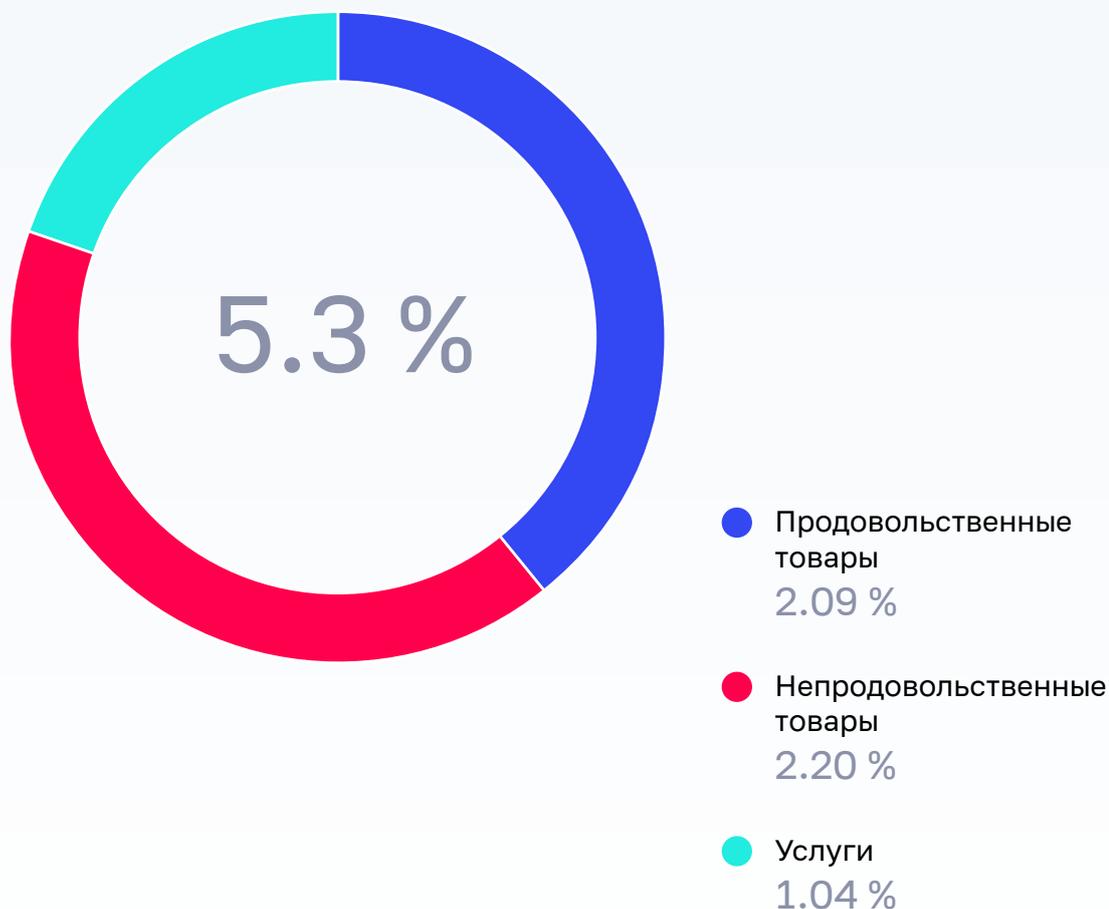


- курс доллара США к рублю (рублей за доллар США)
- цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)

* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

5. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Опубликовано 30 сентября 2021 года.

Структура инфляции (сентябрь к декабрю)



По итогам сентября 2021 года инфляция достигла 5,3 %, а в годовом выражении (сентябрь 2021 года к сентябрю 2020 года) составила 7,4 %. Влияние на инфляцию оказывали рост цен на мировых рынках, перенос ослабления курса рубля в цены и повышенный потребительский спрос.

Более подробная информация об основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в январе – сентябре 2021 года осуществлялось с учетом законодательно установленных федеральными законами от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ), от 8 декабря 2020 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 22 декабря 2020 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» и от 1 июля 2021 г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» особенностей, основными из которых являются следующие.

Продлена возможность осуществления государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации, в том числе в целях замещения иных источников финансирования дефицита, и предоставления государственных гарантий Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации, установленного Федеральным законом № 385-ФЗ, с превышением показателей программ государственных внутренних (внешних) заимствований Российской Федерации, программ государственных гарантий Российской Федерации, принятия решений о предоставлении гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и на условиях, отличных от установленных соответствующими программами, а также принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года.

Приостановлены нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации об утверждении федеральным законом о федеральном бюджете объема использования средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

При этом установлена возможность использования средств ФНБ на покрытие

дефицита начиная с текущего месяца в случае превышения базовой цены на нефть марки «Юралс» над среднефактической в размере, не превышающем 1% объема ВВП.

Расширен перечень иностранных валют (японские иены и китайские юани) и видов финансовых активов (драгоценные металлы), в которые могут размещаться средства ФНБ, а также внесены изменения в нормативную валютную структуру средств ФНБ, в результате которых исключен доллар США, снижены доли евро и фунта стерлингов.

Продлена возможность увеличения сумм реализации и приобретения драгоценных металлов и драгоценных камней, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, с соответствующим изменением сводной бюджетной росписи.

Установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступления в доходы федерального бюджета платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема иных ненефтегазовых доходов федерального бюджета, учтенных в общем объеме доходов федерального бюджета на 2021 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Продлены и установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации; в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения (увеличения) поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета; в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых за счет средств Фонда национального благосостояния, направляемых на цели обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета, с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета; в части бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик в сфере строительства»), на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта,

сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных указанной публично-правовой компанией, а также в случае предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года. При этом предусмотрено, что указанные перераспределения должны быть рассмотрены Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия).

В рамках поддержки регионов приняты законодательные и иные нормативные правовые акты по проведению в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Продлена возможность предоставления в 2021 году субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации.

В рамках поддержки регионов срок предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на счете бюджета увеличен с 180 дней до 240 дней, перенесен срок возврата с 25 ноября до 15 декабря, а также установлено право предоставления горизонтальных бюджетных кредитов.

В случае нарушения сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (до 1 января 2021 года) соответствующие бюджетные ассигнования направляются на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Установлено право Правительства Российской Федерации вносить изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов на индивидуальные программы социально-экономического развития регионов в пределах общего объема расходов без внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ. Кроме того, установлена норма об использовании субъектами Российской Федерации экономии по результатам реализации государственных контрактов на закупку товаров (работ, услуг), заключенных за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, на реализацию мероприятий в целях достижения результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, а также об исключении указанной экономии при распределении межбюджетных трансфертов субъектов Российской Федерации.

2.2. Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2021 год и их исполнение за январь – сентябрь 2021 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2021 год, утвержденный Федеральным законом				Исполнено	
	от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ	от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ	от 18 марта 2020 г. № 52-ФЗ	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	январь – сентябрь	% (гр. 6/ гр. 5*100)
1	2	3	4	5	6	7
ВВП, млрд рублей	118 409,0	120 364,0	120 687,0	115 533,0	89 592,8	77,5
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	4,0	3,7	5,3	х
Доходы, млрд рублей	20 978,0	21 246,5	21 892,3	18 765,1	17 922,9	95,5
в % к ВВП	17,7	17,7	18,1	16,2	20,0	х
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	2 632,0	2 234,6	2 323,4	х	1 778,8	х
в % к ВВП	2,2	1,9	1,9	х	х	х
Расходы, млрд рублей	20 026,0	20 634,0	21 190,9	21 520,1	16 470,8	76,5
в % к ВВП	16,9	17,1	17,6	18,6	18,4	х
Дефицит (-) / профицит (+), млрд рублей	952,0	612,5	701,4	-2 755,0	1 452,1	х
в % к ВВП за соответствующий период	0,8	0,5	0,6	-2,4	1,6	х
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2022 года, млрд рублей	15 176,3	14 643,7	14 643,7	18 315,3	16 678,1	91,1
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2022 года, млрд долларов США	68,0	67,6	67,6	72,0	58,6	81,4
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2022 года, млрд евро	54,9	57,8	57,8	61,0	50,2	82,3
Справочно:						
ненефтегазовый дефицит	-7 066,3	-7 066,9	-7 119,0	-8 742,2	-4 732,7	х
в % к ВВП	-6,0	-5,9	-5,9	-7,6	-5,3	х

В 2018–2020 годах основные характеристики федерального бюджета на 2021 год устанавливались 4 раза.

При этом объем доходов федерального бюджета уменьшился, объем расходов увеличился. Первоначально Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2021 год планировался профицит федерального бюджета, который в дальнейшем сокращался, и в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ утвержден дефицит федерального бюджета.

Доходы федерального бюджета в январе – сентябре 2021 года составили 17 922,9 млрд рублей, или 95,5 % показателя Федерального закона № 385-ФЗ, расходы – 16 470,8 млрд рублей, или 76,5 % показателя Федерального закона № 385-ФЗ. Профицит федерального бюджета составил 1 452,1 млрд рублей при утвержденном Федеральным законом № 358-ФЗ дефиците в сумме 2 755,0 млрд рублей.

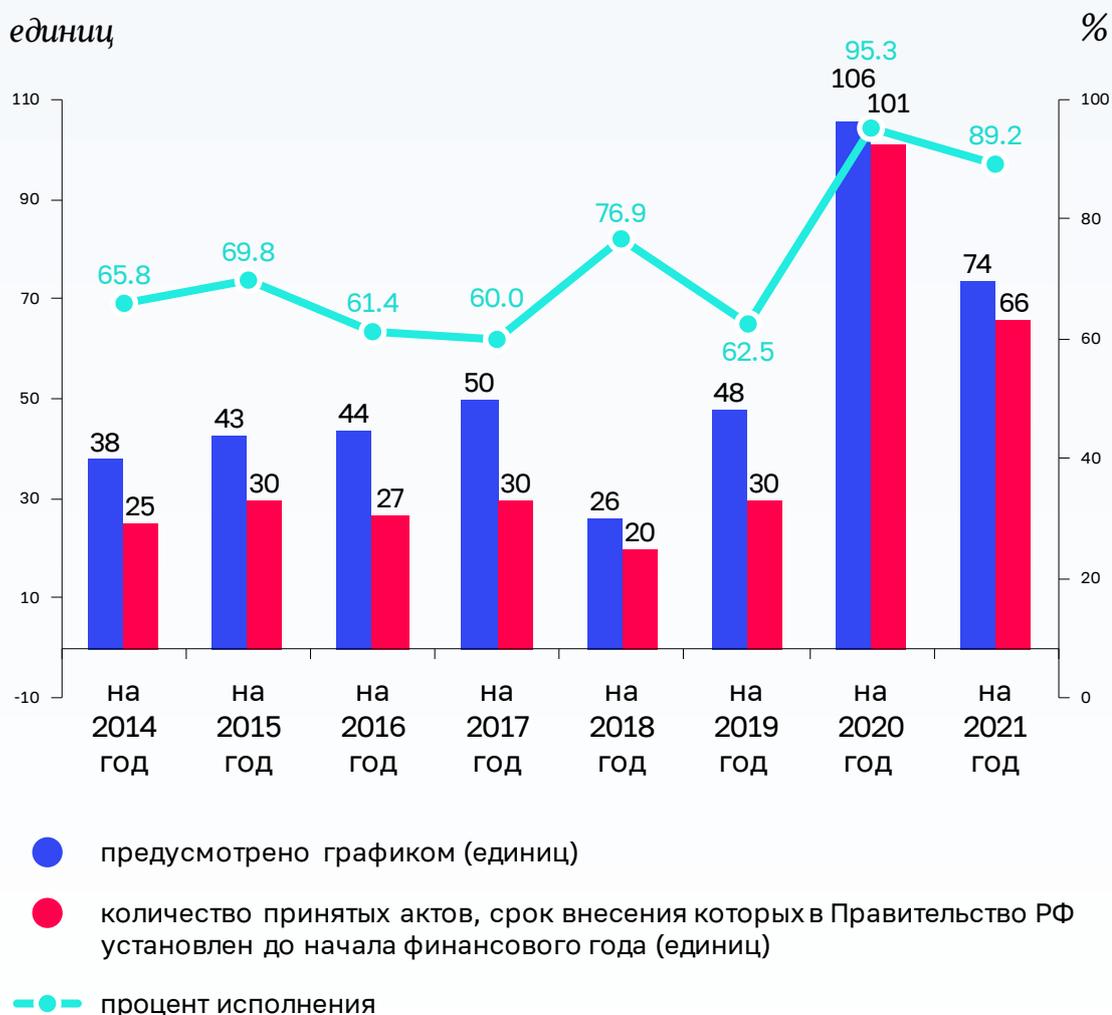
2.3. В целях формирования нормативной правовой базы для реализации Федерального закона № 385-ФЗ поручением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2020 г. № 9581п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА).

В соответствии с указанным графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 84 актов, при этом приняты решения о снятии с контроля и нецелесообразности подготовки проектов 3 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 385-ФЗ необходимо принять 81 НПА, в том числе до начала финансового года – 74 НПА и 7 НПА в 2021 году.

До начала 2021 года принято 66 из 74 НПА, или 89,2 % предусмотренных графиком их подготовки на указанную дату, что ниже уровня принятия НПА до начала 2020 года. Таким образом, до начала финансового года не утверждены проекты 8 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в ноябре – декабре 2020 года. Всего по состоянию на 1 января 2021 года принято 67 НПА, в том числе 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в январе 2021 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2021 годы в соответствии с утвержденными графиками подготовки НПА представлена на следующей диаграмме.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2021 годы в соответствии с утвержденными графиками подготовки НПА



По состоянию на 1 октября 2021 года не утверждено 4 из 81 НПА срок внесения которых в Правительство Российской Федерации первоначально установлен в ноябре – декабре 2020 года:

- «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания» «Реконструкция объекта: здания филиала федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания» «Самарский

государственный цирк» с пристройкой общежития для артистов, г. Самара» (ответственный исполнитель – ППК «Единый заказчик в сфере строительства»);

- «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1007 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Московский государственный академический детский музыкальный театр имени Н.И.Сац» – реконструкция и техническое перевооружение театра, г. Москва» (ответственный исполнитель – ППК «Единый заказчик в сфере строительства»);
- «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Академический Малый драматический театр – Театр Европы» – строительство Новой сцены Академического Малого драматического театра – Театра Европы, г. Санкт-Петербург (ответственный исполнитель – ППК «Единый заказчик в сфере строительства»);
- «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Маркетинг и развитие туризма» (ответственный исполнитель – Ростуризм).

Следует отметить, что 27 НПА приняты по истечении от 30 до 49 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА. Ответственными за разработку и внесение в Правительство Российской Федерации проектов указанных НПА являлись: Минпромторг России, Минздрав России, Минстрой России, Минцифры России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Минтруд России, Минвостокразвития России. По истечении от 60 до 98 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА, принято 3 НПА (ответственные исполнители: Минпромторг России, Минстрой России, Ростуризм), по истечении 138 дней – 2 НПА (ответственный исполнитель – Минтранс России), по истечении 178 дней – 1 НПА (ответственный исполнитель – Минобрнауки России) и по истечении 224 дней – 1 НПА (ответственный исполнитель – Минцифры России).

Счетная палата обращает внимание, что задержки в принятии нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации приводят к несвоевременному использованию средств федерального бюджета, негативно влияют на равномерное использование средств, снижают эффективность использования бюджетных ассигнований.

-
6. С 1 февраля 2021 года создана публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства». На основании статьи 4 Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработку правовых актов и внесение их в Правительство Российской Федерации по объектам «Самарский государственный цирк», «Академический Малый драматический театр – Театр Европы» и «Московский государственный академический детский музыкальный театр имени Н.И.Сац» осуществляет публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства».

В результате выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации федерального бюджета в 2021 году, установлено, что по состоянию на 1 октября 2021 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки НПА⁷, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

2.4. В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № ВС-П13-2069 федеральным органам исполнительной власти поручено руководствоваться в работе планом мероприятий («дорожной картой») по реализации мер, направленных на повышение равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижение рисков их неисполнения (далее – «Дорожная карта»).

«Дорожной картой» предусмотрено принятие (внесение изменений) Правительством Российской Федерации в 2021 году ряда НПА, ответственными за подготовку которых являются Минфин России и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии со сферами ведения. Так, предусматривается внесение изменений: в федеральный закон о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации – в части установления положений об увеличении бюджетных ассигнований на исполнение контрактных обязательств отчетного финансового года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации; в постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496

-
7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2021 г. № 342 утверждены Правила внесения в ходе исполнения федерального бюджета в 2021–2024 годах изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 383 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета организации, осуществляющей ведение федеральных информационных фондов, баз и банков данных.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № 767 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на поддержку некоммерческой организацией Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий пилотных проектов апробации технологий искусственного интеллекта в приоритетных отраслях.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 797 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета организациям на навигационно-гидрографическое обеспечение судоходства на трассах Северного морского пути.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 799 утверждены Правила предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку туроператоров для обеспечения прироста внутренних туристических потоков.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 978 утверждены Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на разработку, испытание и внедрение инновационной продукции реабилитационной направленности с участием инвалидов.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 г. № 1252 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на создание электронной компонентной базы и модулей.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 1380 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на разработку конкурентоспособных нишевых аппаратно-программных комплексов для целей искусственного интеллекта.
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 1619 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским компаниям на финансовое обеспечение части затрат, связанных с внедрением российской продукции радиоэлектронной промышленности.

«О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» с изменениями (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета) и от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»)) – положений о включении в государственные контракты условий о приемке товаров (работ, услуг) не позднее 20 декабря текущего года и о предельном сроке оплаты денежных обязательств по указанным контрактам; о применении документов о приемке товаров (работ, услуг) в единой информационной системе в сфере закупок; о сокращении до 10 рабочих дней срока доведения лимитов бюджетных обязательств на закупки товаров (работ, услуг); о направлении бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации при отсутствии на 1 июля 2021 года соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам (кроме субсидий бюджетным и автономным учреждениям); об осуществлении мониторинга достижения результатов предоставления субсидий. Кроме того, предусматривается издание распоряжений Правительства Российской Федерации об осуществлении казначейского сопровождения целевых субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

В целях реализации «Дорожной карты» по состоянию на 1 октября 2021 года принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов.

Так, Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242¹⁷ Бюджетного кодекса Российской Федерации» внесены изменения в статью 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации, наделяющие Правительство Российской Федерации правом определять случаи направления остатков средств федерального бюджета, образовавшихся по состоянию на 1 января текущего финансового года в связи с неполным исполнением государственных контрактов в отчетном финансовом году, на те же цели (пункт 1 «Дорожной карты»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 667 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», предусматривающие включение в заключаемые госконтракты условий о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), а также отдельных этапов исполнения госконтракта не позднее 20 декабря текущего финансового года, о предельном сроке оплаты денежных обязательств (сокращение срока оплаты денежных обязательств до 10 рабочих дней (пункт 2 «Дорожной карты»); распространение указанных положений на контракты, заключаемые федеральными бюджетными и автономными учреждениями (пункт 3 «Дорожной карты»), и на средства, предоставляемые из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в случае софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) из федерального бюджета

(пункт 4 «Дорожной карты»); применение документов о приемке товаров (работ, услуг) в единой информационной системе в сфере закупок (пункт 5 «Дорожной карты»); направление бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации при отсутствии на 1 июля 2021 года соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам (кроме субсидий бюджетным и автономным учреждениям, пункт 7 «Дорожной карты»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1034 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижения рисков их неисполнения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета внесены изменения, предусматривающие сокращение до 10 рабочих дней (вместо 20) срока доведения до получателей средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств на закупки товаров, работ, услуг (пункт 6 «Дорожной карты»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. № 407-р поручено обеспечить казначейское сопровождение: субсидий, предоставляемых федеральным государственным бюджетным учреждениям МЧС России, определенным правовым актом МЧС России; расчетов по контрактам (договорам) о поставке товаров, заключаемым (заключенным) федеральными государственными бюджетными учреждениями МЧС России, источником финансового обеспечения которых являются названные субсидии (пункт 8 «Дорожной карты»).

Минфином России разработан проект приказа об утверждении порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. В настоящее время проект проходит процедуру согласования в соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 (пункт 9 «Дорожной карты»).

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2021 год в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь				Отклонение исполнения января – сентября 2021 года от января – сентября 2020 года	
		2020 год		2021 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5/гр. 3 *100 (%)
		млн рублей	млн рублей	в % к исполнению за 2020 год	млн рублей	в % к прогнозу за год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	18 765 101,7	13 216 682,2	64,2	17 922 889,0	95,5	4 706 206,8	135,6
в % к ВВП	16,2	17,4		20,0		2,6	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	5 987 233,3	3 854 013,9	51,2	6 184 768,1	103,3	2 330 754,2	160,5
в % к ВВП	5,2	5,1		6,9		1,8	
в % к общей сумме доходов	31,9	29,2		34,5		5,3	
ненефтегазовые доходы	12 777 868,4	9 362 668,3	71,6	11 738 120,9	91,9	2 375 452,6	125,4
в % к ВВП	11,1	12,3		13,1		0,8	
в % к общей сумме доходов	68,1	70,8		65,5		-5,3	
Доходы без учета доходов от управления средствами ФНБ	18 553 331,6	13 186 631,8	64,2	11 042 317,2	59,5	-2 144 314,6	83,7
Справочно:							
Доходы от управления средствами ФНБ	211 770,1	30 050,4	48,4	246 767,4	116,5	216 717,0	821,2

В январе – сентябре 2021 года объем доходов федерального бюджета составил 17 922 889,0 млн рублей, или 95,5 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ (далее – прогноз доходов), или 75,4 % ожидаемой оценки поступления доходов.

Уровень исполнения в разрезе доходов за январь – сентябрь 2021 года по сравнению со средним исполнением утвержденного прогноза доходов



..... Средний уровень исполнения доходов от прогноза на 2021 год

Уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом за январь – сентябрь 2021 года в основном обусловлен следующими факторами: высоким темпом роста экономики (увеличением ВВП в номинальном выражении, восстановлением экономики и конъюнктуры в нефтегазовой, металлургической и угольной отраслях, ростом прибыли прибыльных организаций и увеличением поступлений от организаций металлургического, химического, финансового секторов экономики, а также оптово-розничной торговли), ростом цены на нефть сырую марки «Юралс» (с 45,1 до 66,0 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю (с 72,3 до 74,0 рубля за доллар США), объемов налогооблагаемого импорта.

Наибольший уровень исполнения доходов по сравнению с прогнозируемым объемом сложился по НДС, налогу на добычу полезных ископаемых на нефть сырую, налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, вывозным таможенными пошлинами на углеводородное сырье, налогу на прибыль организаций, доходам от компенсации затрат государства, доходам от управления средствами ФНБ, платежам, уплачиваемым в целях возмещения вреда (разовое поступление платежа от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания»).

На объем поступлений наряду с макроэкономическими условиями оказали влияние изменения, внесенные в законодательство Российской Федерации, в части изменения размера ставок, в том числе в рамках завершения налогового маневра в нефтегазовой отрасли, корректировки параметров режима налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, изменения размеров платы и нормативов зачисления доходов в федеральный бюджет, а также сокращение объемов добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+.

Ненефтегазовые доходы составили 11 738 120,9 млн рублей, или 91,9 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов (76,7 % ожидаемой оценки поступления доходов), и увеличились по сравнению с январем – сентябрем 2020 года на 2 375 452,6 млн рублей, или на 25,4 %, что связано в основном с ростом поступлений налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организаций, утилизационного сбора, доходов от управления средствами ФНБ (в том числе поступлением дивидендов от ПАО «Сбербанк России» за 2020 год в сумме 211 188,0 млн рублей), а также разовой уплатой в возмещение вреда, причиненного водным объектам, от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» (145 492,6 млн рублей). Кроме того, в марте 2021 года в федеральный бюджет была зачислена часть дохода, полученного Банком России от продажи обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2020 г. № 1042-р (200 000,0 млн рублей) в прочие безвозмездные поступления федерального бюджета.

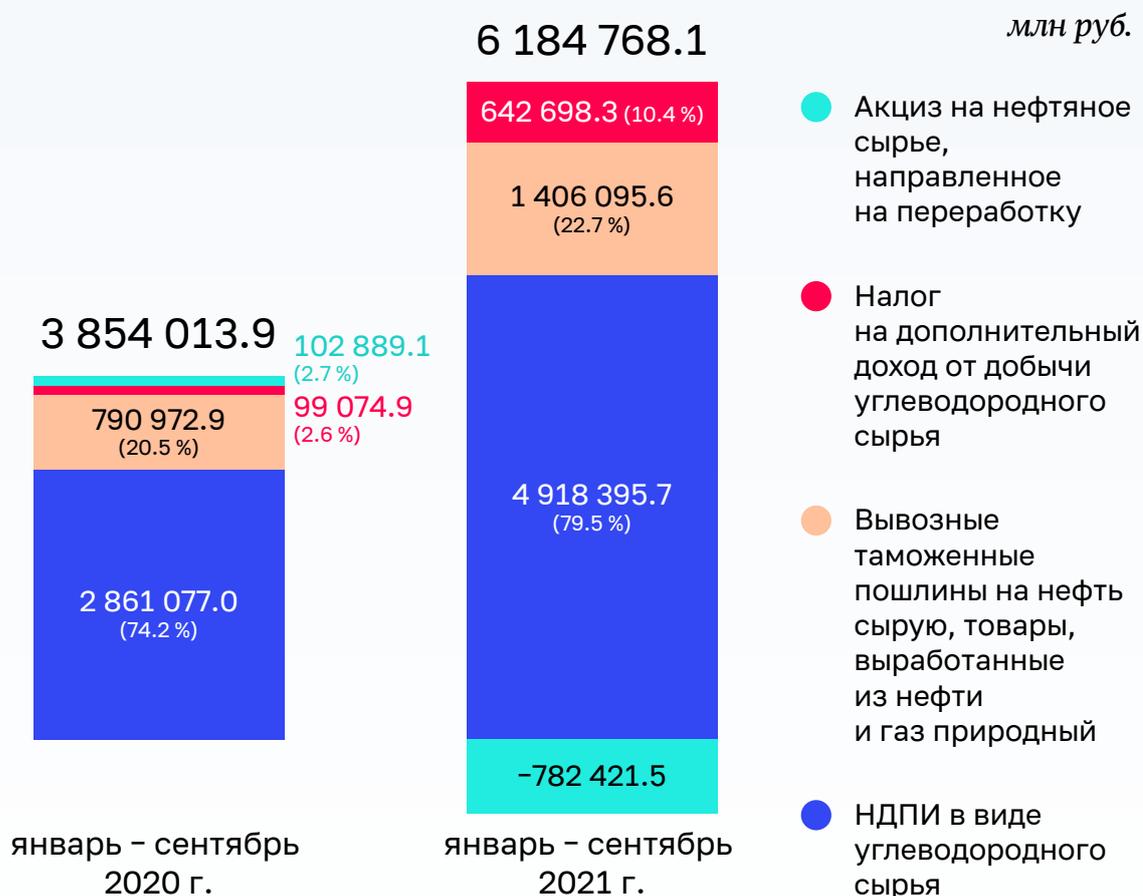
Доля ненефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 65,5 % и по сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшилась на 5,3 процентного пункта (в январе – сентябре 2020 года – 70,8 %).

Нефтегазовые доходы составили 6 184 768,1 млн рублей, или 103,3 % объема доходов, учтенного в прогнозе доходов (73,1 % ожидаемой оценки поступления доходов), и увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 2 330 754,2 млн рублей, или в 1,6 раза.

Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 34,5 % и по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличилась на 5,3 процентного пункта (в январе – сентябре 2020 года – 29,2 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – сентябре 2020 и 2021 годов представлена на следующей диаграмме.

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – сентябре 2020 и 2021 годов



На увеличение нефтегазовых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года наиболее существенное влияние оказало увеличение поступлений доходов от НДС в виде углеводородного сырья – на 2 057 318,7 млн рублей, или в 1,7 раза, вывозных таможенных пошлин на газ природный, нефть сырую и товары, выработанные из нефти, на 615 122,7 млн рублей, или в 1,8 раза, в основном в результате роста средней цены на нефть марки «Юралс» с 43,20 доллара США за баррель в декабре 2019 года – августе 2020 года до 63,47 доллара США за баррель в декабре 2020 года – августе 2021 года, а также роста среднего обменного курса доллара США с 69,16 рубля за доллар США в декабре 2019 года – августе 2020 года до 74,13 рубля за доллар США в декабре 2020 года – августе 2021 года.

Кроме того, существенное влияние на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали сокращение объемов добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+, изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения налогового маневра, корректировка параметров режима налога на дополнительный доход

от добычи углеводородного сырья (далее – НДС), а также отмена с 1 января 2021 года части льгот по НДС и вывозной пошлине на нефть сырую и переход ряда использовавших их месторождений на режим НДС.

По сравнению с январем – сентябрем 2020 года объем доходов увеличился на 4 706 206,8 млн рублей, или на 35,6 %.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2020 годом, представлены на следующем графике.

Основные виды доходов, по которым в январе–сентябре 2021 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем–сентябрем 2020 года

млрд руб.



Доля нефтегазовых и нефтяных доходов составила 13,1% и 6,9% ВВП соответственно (рост доли нефтегазовых доходов в ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составил 0,8 процентного пункта, нефтегазовых доходов – 1,8 процентного пункта).

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 95,5% прогноза доходов на 2021 год из 18 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, ниже среднего уровня исполнены доходы по 10 подгруппам (по налогу на прибыль организаций; налогу на доходы физических лиц; налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации; акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации; налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации; акцизам по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации; государственной пошлине; задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам; платежам при пользовании природными ресурсами; прочим неналоговым доходам).

За январь – сентябрь 2021 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило 256 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму 193 092,1 млн рублей. Более 96% указанной суммы приходится на платежи по искам о возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, а также на платежи, уплачиваемые при добровольном возмещении вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации (за исключением вреда, причиненного на особо охраняемых природных территориях) (146 579,9 млн рублей), на доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (24 208,1 млн рублей), и на 229 видов (подвидов) безвозмездных поступлений (14 891,2 млн рублей).

Таким образом, при формировании федерального бюджета на 2021 год были учтены не все поступающие доходы, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете.

За январь – сентябрь 2021 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступления по 125 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 385-ФЗ, на общую сумму 1 388 992,9 млн рублей (из них НДС на нефть – на сумму 830 190,8 млн рублей; вывозные таможенные пошлины на углеводородное сырье – 615 122,7 млн рублей; прочие вывозные таможенные пошлины – 112 637,1 млн рублей; прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета – 38 470,4 млн рублей; доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния – 34 997,3 млн рублей).

Поступления налоговых доходов за январь – сентябрь 2021 года составили 13 689 758,8 млн рублей, или 92% общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Поступления неналоговых доходов за январь – сентябрь 2021 года составили 3 943 869,0 млн рублей, или 107,5% общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Безвозмездные поступления составили 289 261,2 млн рублей, или 131,3 % общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год.

Информация о факторах, повлиявших на поступление доходов в федеральный бюджет, представлена в приложении № 2 к аналитической записке и в разделе 1 «Доходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года.

3.2. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь сентябрь 2021 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2021 год в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Исполнение за январь-сентябрь				Отклонение исполнения января-сентября 2021 года от:			
		2020 год		2021 год		Федерального закона № 385-ФЗ		исполнения за январь-сентябрь 2020 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	18 765 101,7	13 216 682,2	100,0	17 922 889,0	100,0	-842 212,7	95,5	4 706 206,8	135,6
ФТС России*	4 987 876,0	3 217 489,40	24,3	4 809 876,6	26,8	-177 999,4	96,4	1 592 387,2	149,5
ФНС России	12 191 917,7	7 858 096,1	59,5	11 364 016,8	63,4	-827 900,9	93,2	3 505 920,7	144,6
Минфин России	518 066,1	1 158 693,0	8,8	509 877,0	2,8	-8 189,1	98,4	-648 816,1	44,0
Росимущество	309 969,2	201 337,4	1,5	294 901,9	1,6	-15 067,3	95,1	93 564,5	146,5
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	757 272,7	781 066,3	5,9	944 216,8	5,3	186 944,1	124,7	163 150,5	120,9

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – сентябре 2021 года, как и в соответствующем периоде 2020 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (90,2 % общего объема доходов федерального бюджета).

На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 9,8 % доходов (в 2020 году – 16,2 %).

Исполнение главными администраторами доходов федерального бюджета прогноза поступлений, учтенного при формировании федерального бюджета на 2021 год, существенно различается, о чем свидетельствуют данные, приведенные в следующей таблице.

(млн рублей)

Перечень главных администраторов доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Фактически поступило	Исполнение прогноза
--	--	----------------------	---------------------

Главные администраторы доходов с самым значительным невыполнением прогноза

Росаккредитация	136,7	11,5	8,4 %
Минтранс России	2 178,8	530,1	24,3 %
Рособрнадзор	630,8	204,9	32,5 %
ФСО России	1 970,1	861,3	43,7 %
Центральный банк Российской Федерации	790,0	443,1	56,1 %
ГК «Роскосмос»	8 449,5	4 808,3	56,9 %
.....			

Главные администраторы доходов с самым значительным перевыполнением прогноза

ЦИК России	10,1	16,8	в 1,7 раза
Росморречфлот	1 290,4	2 188,0	в 1,7 раза
ФАС России	1 905,8	3 364,2	в 1,8 раза
Следственный комитет Российской Федерации	1 036,5	1 930,6	в 1,9 раза
Минэнерго России	18 183,4	35 718,7	в 2,0 раза
Росрыболовство	3 072,7	6 646,1	в 2,2 раза
Минобороны России	33 335,7	75 349,9	в 2,3 раза
Минтруд России	722,4	1 738,0	в 2,4 раза
Верховный Суд Российской Федерации	13,5	35,9	в 2,7 раза
Минприроды России	237,5	653,9	в 2,8 раза

Перечень главных администраторов доходов	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ	Фактически поступило	Исполнение прогноза
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,6	1,6	в 2,9 раза
Росжелдор	14 929,3	43 327,7	в 2,9 раза
Минздрав России	1 485,8	7 673,9	в 5,2 раза
ФМБА России	382,9	2 148,6	в 5,6 раза
Росмолодежь	23,0	140,9	в 6,1 раза
МИД России	682,5	5 394,4	в 7,9 раза
Минсельхоз России	195,9	1 635,2	в 8,3 раза
ФАДН России	0,3	3,6	в 13,8 раза
Минобрнауки России	181,9	3 474,1	в 19,0 раза
Росприроднадзор	5 321,9	153 947,5	в 28,9 раза
Генеральная прокуратура Российской Федерации	18,5	634,3	в 34,3 раза
Россотрудничество	7,9	277,3	в 35,0 раза
Минэкономразвития России	33,7	1 489,2	в 44,2 раза
Ростуризм	0,8	41,4	в 51,0 раза
Росгидромет	57,5	3 658,1	в 63,6 раза
Минстрой России	12,1	1 179,7	в 97,3 раза
Минпросвещения России	30,2	3 770,2	в 124,8 раза
Минцифры России	94,8	13 118,7	в 138,4 раза

Одним из факторов, приведших к значительному превышению фактически поступивших в федеральный бюджет средств по сравнению с прогнозными показателями, является то, что главные администраторы доходов федерального бюджета не формировали прогноз поступлений по отдельным видам доходов, в частности, по отдельным видам безвозмездных поступлений. Также на уровень

исполнения оказывает влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов, особенно поступлений от денежных взысканий (штрафов) и доходов от компенсации затрат государства, а также значительных поступлений разовых платежей.

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось Федеральным законом № 385-ФЗ, Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета), постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»)), сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с изменениями), Правилами внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 (с изменениями), Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями) (далее – Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи), а также иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 385-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 385-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2021 год утвержден в сумме 21 520 068,1 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2021 год утверждена в сумме 23 432 291,6 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принятие федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете) произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по расходам федерального бюджета на 2021 год на 1 912 223,5 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год (далее – сводная роспись с изменениями) составил 23 432 291,6 млн рублей, что на 1 912 223,5 млн рублей, или на 8,9 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2021 год, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ, и на 2 155 999,4 млн рублей (в 2,1 раза) меньше аналогичного показателя 2020 года (4 068 222,9 млн рублей). Указанное увеличение сложилось в основном за счет остатков не использованных в 2020 году средств федерального бюджета в объеме 1 065 516,7 млн рублей, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2021 года составил 1 020 889,8 млн рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 837,1 млрд рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (689,5 млрд рублей – увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в пределах увеличения прогнозируемого объема нефтегазовых доходов в связи с изменением прогноза социально-экономического развития России, за исключением отдельных видов поступлений, 145,8 млрд рублей – платежи в возмещение вреда водным объектам, включая платеж АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», и 1,8 млрд рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2021 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 327-ФЗ, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2021 год в объеме 1 912 223,5 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2020 году

Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	418 950,8	663 034,4 [*]	(+) 244 083,6
---	---	-----------	------------------------	---------------

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункты 1, 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2020 год, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели	601 939,0	402 482,3	(-) 199 456,7
	в том числе:			
пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2021 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2020 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	221 487,1	205 669,4	(-) 15 817,7
пункт 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2020 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2020 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели			

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2021 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	97 707,0	96 419,5	(-) 1 287,5
пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2021 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2020 году	86 243,6	39 842,8	(-) 46 400,8

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
пункт 1 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2020 году, на основании решений Правительства Российской Федерации	196 501,3	60 550,6	(-) 135 950,7
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда			
Итого		1 020 889,8	1 065 516,7**)	(+) 44 626,9

За счет других источников

Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 3 части 1 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		837 080,2****)	
---	---	--	----------------	--

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2021 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год	Отклонение
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		9 626,6	
Итого			846 706,8	
Всего			1 912 223,5	

663 034,4¹⁾ Резервный фонд Правительства Российской Федерации увеличен за счет не использованных в 2020 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года, на общую сумму 663 034,4 млн рублей, в том числе:

- 410 550,2 млн рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2021 г. № 80-р за счет остатков средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- 131 562,7 млн рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. № 495-р за счет неиспользованных остатков средств 2020 года. На основании указанного распоряжения в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 131 562,7 млрд рублей, поскольку ранее в сводной росписи произведено увеличение только части переходящих неиспользованных остатков средств федерального бюджета на реализацию отдельных мероприятий;
- 120 921,5 млн рублей – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2021 г. № 1167-р за счет не использованных в 2020 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года, включая не использованные в 2020 году 52 403,5 млн рублей остатки средств федерального бюджета на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

1 065 516,7²⁾ В соответствии с представленным Минфином России (письмо от 23 апреля 2021 г. № 01-02-02/16-31165) расчетом остатков средств федерального бюджета на 1 января 2021 года объем неисполненных бюджетных ассигнований за 2020 год составил 1 069,9 млрд рублей (с учетом объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями (ФСИН России и МИД России).

837 080,2³⁾ из них:

- 145 790,6 млн рублей – зачисление в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, включая уплату платежа АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета;
- 1 778,0 млн рублей – за счет не использованных по состоянию на 1 января 2021 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета, включая не использованные в 2020 году;
- 689 511,6 млн рублей – в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением поступления в доходы федерального бюджета сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси), самоходные машины и прицепы к ним, и увеличения (уменьшения) отдельных видов доходов, в случае и в пределах поступления которых осуществляются расходы.

За январь – сентябрь 2021 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков не использованных в 2020 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2021 году на те же цели, составило 402 482,3 млн рублей, что на 419 243,6 млн рублей, или в 2 раза, меньше соответствующего показателя за январь – сентябрь 2020 года (821 725,9 млн рублей).

4.3. Данные об изменении бюджетных ассигнований за январь – сентябрь 2021 года по разделам классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Бюджетные ассигнования на 2021 год	установленные сводной росписью с изменениями	Гр.3 – Гр.2	% увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований
	утвержденные Федеральным законом № 385-ФЗ			
1	2	3	4	5
Расходы федерального бюджета – всего	21 520 068,1	23 432 291,6	1 912 223,5	8,9
Общегосударственные вопросы	1 593 965,9	1 780 191,7	186 225,8	11,7
Национальная оборона	3 116 901,6	3 401 618,3	284 716,7	9,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 454 872,8	2 381 414,2	-73 458,6	-3,0
Национальная экономика	3 256 569,2	3 634 055,0	377 485,8	11,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	325 603,4	454 821,8	129 218,4	39,7
Охрана окружающей среды	335 602,0	381 303,3	45 701,3	13,6
Образование	1 103 554,1	1 149 011,9	45 457,8	4,1
Культура, кинематография	137 929,7	157 009,4	19 079,7	13,8
Здравоохранение	1 149 795,0	1 372 549,3	222 754,3	19,4
Социальная политика	5 594 912,7	6 275 397,7	680 485,0	12,2
Физическая культура и спорт	69 422,6	81 380,3	11 957,7	17,2
Средства массовой информации	102 894,6	110 079,2	7 184,6	7,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 203 852,7	1 156 852,7	-47 000,0	-3,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 074 191,9	1 096 606,9	22 415,0	2,1

Изменения, внесенные в сводную роспись на 2021 год по другим разделам классификации расходов бюджетов, несущественно повлияли на структуру расходов федерального бюджета по сравнению с Федеральным законом № 385-ФЗ.

В структуре расходов федерального бюджета наибольшее увеличение осуществлено по разделам «Социальная политика» (с 26,0 % до 26,8 %, или на 0,8 процентного пункта), «Здравоохранение» (с 5,3 % до 5,9 %, или на 0,5 процентного пункта), наибольшее уменьшение – по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (с 11,4 % до 10,2 %, или на 1,2 процентного пункта), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (с 5,6 % до 4,9 %, или на 0,7 процентного пункта).

4.4. За январь – сентябрь 2021 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 5 651 417,4 млн рублей, или 24,1 % показателя сводной росписи с изменениями (23 432 291,6 млн рублей), что на 2 885 984,4 млн рублей, или на 33,8 %, меньше, чем за январь – сентябрь 2020 года (8 537 401,8 млн рублей).

Наибольшую долю изменений сводной росписи за январь – сентябрь 2021 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (36,1%) и увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (34,1%).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2020 и 2021 годы, внесенные в январе – сентябре 2020 и 2021 годов, представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – сентябрь 2020 года		Январь – сентябрь 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	2 328 052,4	27,3	2 038 815,4	36,1
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	3 988 843,9	46,7	1 942 697,1	34,1
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	440 926,8	5,2	735 059,2	13,0

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – сентябрь 2020 года		Январь – сентябрь 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации			184 576,6	3,3
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств	170 172,5	2,0	171 649,5	3,0
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	288 712,0	3,4	163 848,9	2,9
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	63 482,3	0,7	96 419,5	1,7
227	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по обеспечению отдельных мероприятий в сфере общегосударственных вопросов, национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности, исследования и использования космического пространства, развития оборонно-промышленного комплекса в объеме, не превышающем суммы нераспределенного остатка бюджетных ассигнований, зарезервированных на указанные цели в 2019 (2018) году, на основании решений Правительства Российской Федерации	183 800,4	2,2	56 347,5	1,0

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – сентябрь 2020 года		Январь – сентябрь 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
228	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка лимитов бюджетных обязательств на оплату государственных контрактов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, расчеты по которым в 2019 (2018) году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на суммы, не превышающие остатков не использованных в 2019 (2018) году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели	59 888,3	0,7	41 820,5	0,7
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году			39 842,8	0,7
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год			38 025,2	0,7
281	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований в рамках результатов реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год			21 916,5	0,4

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Январь – сентябрь 2020 года		Январь – сентябрь 2021 года	
		сумма	структура, в %	сумма	структура, в %
261	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на исполнение публичных нормативных обязательств в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, предусмотренного главному распорядителю на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году, на основании предложения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего координацию деятельности государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, с внесением соответствующих изменений в сводные бюджетные росписи бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	95 220,9	1,1	5 079,3	0,1
	Прочие	918 302,3	10,7	115 319,4	2,0
	Всего	8 537 401,8	100	5 651 417,4	100

4.5. Частью 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ установлено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись без внесения изменений в Федеральный закон № 385-ФЗ могут быть внесены изменения по следующим основаниям: в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации; в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (с возможным превышением общего объема расходов федерального бюджета на 2021 год) в случае и в пределах поступления в доходы федерального бюджета сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси), самоходные машины и прицепы к ним, а также в случае и в пределах увеличения прогнозируемого объема иных ненефтегазовых

доходов федерального бюджета, учтенных в общем объеме доходов федерального бюджета на 2021 год, в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации; в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения (увеличения) поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона № 327-ФЗ; в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых за счет средств Фонда национального благосостояния, направляемых на цели, указанные в пункте 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 (с изменениями) утверждены Правила внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели (далее – Правила).

- Подпунктом «б» пункта 1 Правил определены дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись порядок внесения изменений в сводную роспись в ходе исполнения федерального бюджета в 2021 году в случае уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых в случае и в пределах поступления отдельных видов доходов, на сумму уменьшения (увеличения) поступления соответствующих видов доходов с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году»;
- подпунктом «в» пункта 1 Правил – порядок уменьшения (увеличения) расходов федерального бюджета, осуществляемых за счет средств Фонда национального благосостояния, направляемых на цели, указанные в пункте 1 статьи 96¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соответствующим уменьшением (увеличением) общего объема расходов федерального бюджета;
- подпунктом «а» пункта 2 Правил установлено основание для внесения изменений в сводную роспись в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств (раздел 1 приложения № 2 к Порядку составления и ведения сводной бюджетной росписи (с изменениями), указанному основанию соответствует код вида изменений 291); подпунктом «б» пункта 2 Правил – на финансовое обеспечение

мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (код вида изменений 292); подпунктами «в» и «г» пункта 2 Правил на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (код вида изменений 293); подпунктом «д» пункта 2 Правил – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации (код вида изменений 121).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 327-ФЗ установлены требования к порядку согласования изменений в сводную роспись, в соответствии с которым Минфин России представляет в Комиссию для рассмотрения предложения о внесении изменений в сводную роспись по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2, 4 и 5 части 3 статьи 6 данного Федерального закона. Указанные предложения направляются Комиссией в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату.

В январе – сентябре 2021 года в Счетную палату поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией, а также копии протоколов заседаний Комиссии с принятыми решениями о согласии с предложениями главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись на 2021 год.

По состоянию на 1 октября 2021 года в соответствии с решениями Комиссии в сводную роспись на 2021 год внесены изменения, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований на общую сумму 614 107,8 млн рублей.

Перераспределение бюджетных ассигнований на 2021 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил, представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2021 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	428 756,0
291	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики	0,0
292	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	775,2
293	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации	184 576,6
Всего		614 107,8

Основной объем перераспределения бюджетных ассигнований составляет увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации на 428 756,0 млн рублей, или 70,0 % общего объема перераспределения бюджетных ассигнований на 2021 год по основаниям, установленным пунктом 2 Правил.

Информация о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год по предложениям главных распорядителей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, за январь сентябрь 2021 года представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

4.6. По состоянию на 1 октября 2021 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2021 год составляет 22 325 767,3 млн рублей, что на 1106 524,3 млн рублей, или на 4,7 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2021 год с изменениями, из них 877 137,1 млн рублей (79,3 %) составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО), 229 387,2 млн рублей (20,7 %) составляют ЛБО по бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 385-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации, ЛБО по расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 385-ФЗ, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета, а также утверждение распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов до получения от главного распорядителя уведомления о выполнении условий, установленных указанным Федеральным законом, ЛБО по расходам на реализацию предусмотренных ведомственными программами цифровой трансформации мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию или использование информационно-коммуникационных технологий, а также на вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры до утверждения ведомственных программ цифровой трансформации.

Объем заблокированных ЛБО по состоянию на 1 октября 2021 года составляет 229 387,2 млн рублей, что на 1762 405,9 млн рублей, или на 88,5 %, меньше аналогичного значения в 2020 году (1 991 793,1 млн рублей).

Так, объем заблокированных ЛБО по Минсельхозу России составил 90,0 млн рублей, что связано с отсутствием решения Правительства Российской Федерации о распределении межбюджетных трансфертов регионам; по Росрыболовству – 18,7 млн рублей и Росгидромету – 121,8 млн рублей по причине неготовности проектно-сметной документации по объектам капитального строительства;

по ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» – 1448,5 млн рублей и Минобрнауки России – 100,0 млн рублей в связи с отсутствием принятых нормативных правовых актов (решений) об осуществлении капитальных вложений, предусмотренных указанным актом (решением).

По состоянию на 1 октября 2021 года объем доведенных до главных распорядителей ЛБО на 2021 год составил 22 325 300,2 млн рублей, из них распределено по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета 21 730 243,4 млн рублей, или 97,3 % доведенного объема. Не распределенный главными распорядителями остаток ЛБО на 2021 год составляет 595 056,8 млн рублей, или 2,7 % доведенного объема ЛБО.

Так, на уровне менее 90 % распределены ЛБО по Ростуризму (79,8 % доведенного объема), Минюсту России (80,4 %), Росавиации (83,3 %) и ФАС России (87,3 %).

4.7. Во исполнение пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год: на 163,8 млрд рублей на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2020 году; на 41,8 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2020 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств; на 96,4 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»; на 39,8 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на				
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на				
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8

По сравнению с 2020 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2021 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность», увеличился на 32,9 млрд рублей, или на 51,8 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 26,5 млрд рублей, или в 3 раза; уменьшился на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на 124,9 млрд рублей, или на 43,3 %, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, – на 18,1 млрд рублей, или на 30,2 %.

При этом Счетная палата обращает внимание сохраняющийся значительный общий объем изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, на предоставление субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов «под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.8. В соответствии с пунктами 6 и 7 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) получатели средств федерального бюджета не позднее 1 октября 2021 года обеспечивают завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2020 году за счет доведенных до них в установленном порядке ЛБО на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 указанного Положения, за исключением государственных контрактов, заключенных в 2021 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по соглашению сторон, решению суда или из-за одностороннего отказа стороны такого государственного контракта от его

исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с введением процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве) поставщика (подрядчика, исполнителя).

Отдельные главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в 2020 году, в установленный срок (не позднее 1 октября 2021 года).

Так, ФАС России, ЦИК России, Росстандарт, Минкультуры России, ФТС России, Минобрнауки России, Минтранс России, Роспотребнадзор и другие главные распорядители не обеспечили завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по отдельным государственным контрактам в установленный срок либо осуществили расчеты на крайне низком уровне (от 0,6 % до 27,8 %).

Информация об исполнении в 2021 году расходов на завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по отдельным государственным контрактам по ряду главных распорядителей представлена в приложении № 4 к аналитической записке.

Пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета установлено, что Федеральное казначейство обеспечивает не позднее 10 октября 2021 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств ЛБО, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (не позднее 2 октября 2021 года Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по санкционированию оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств за счет ЛБО на завершение расчетов по государственным контрактам, подлежащим оплате в 2020 году, а также осуществление операций по доведению (отзыву) главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета указанных ЛБО), за исключением ЛБО в отношении государственных контрактов, заключенных в 2021 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов (пункт 7 Положения).

Анализ информации об объеме отозванных дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по государственным контрактам в соответствии с пунктом 9 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, полученной Счетной палатой по запросу о предоставлении информации от Федерального казначейства, показал следующее.

Общий объем отозванных дополнительных ЛБО составил 9,3 млрд рублей, или 5,7 % объема дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2019 года по государственным контрактам.

Наибольшие объемы отозванных дополнительных ЛБО (более 50 % объема дополнительных ЛБО, предусмотренных главному распорядителю для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2020 года по государственным контрактам) сложились по следующим главным распорядителям: ЦИК России – 99,4 %, Минприроды России – 83,7 %, Роспатент – 67,9 %, Ростуризм – 61,2 % и другие.

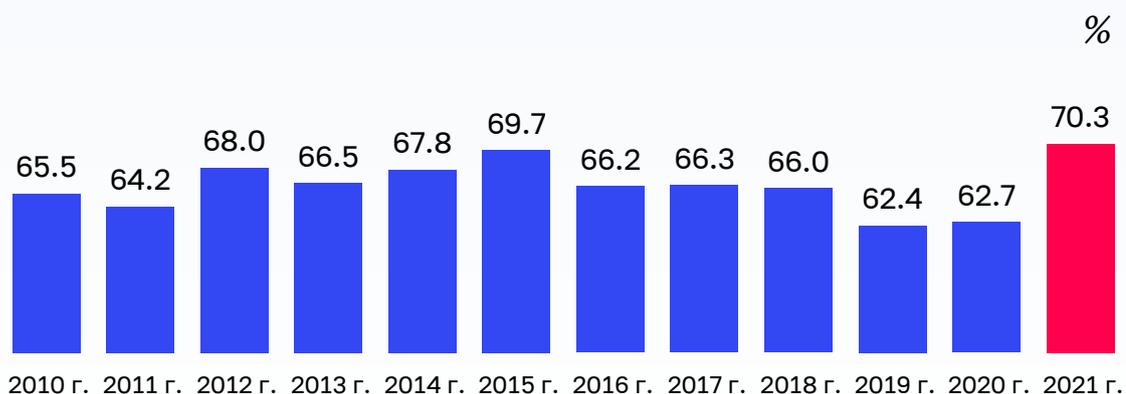
4.9. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1034 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижения рисков их неисполнения и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» внесены следующие изменения:

- ЛБО на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд подлежат доведению до получателей средств федерального бюджета в полном объеме не позднее 10-го рабочего дня после их отражения на лицевых счетах главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытых главным распорядителям средств федерального бюджета (абзац 2 пункта 2 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета);
- Минфин России на основании предложений главных распорядителей средств федерального бюджета вносит изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на текущий финансовый год и плановый период в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в отчетном финансовом году (за исключением государственных контрактов, заключенных после 1 декабря отчетного финансового года, на основании которых возникают бюджетные обязательства, кроме государственных контрактов, заключенных при исполнении международных обязательств Российской Федерации, и государственных контрактов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации), в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели (абзац 2 пункта 4 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета);
- Федеральное казначейство в целях перераспределения бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 132¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечивает не позднее 3-го рабочего дня после истечения установленных пунктом 1² статьи 132¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации сроков заключения соглашений о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, открытые главным распорядителям средств федерального бюджета, соответствующих лимитов бюджетных обязательств на предоставление этих межбюджетных трансфертов и приостановление операций по распределению свободных остатков указанных лимитов бюджетных обязательств в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, до принятия Правительством Российской Федерации решения о перераспределении соответствующих межбюджетных трансфертов (пункт 24³ Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета).

4.10. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года составило 16 470 818,6 млн рублей, или 76,5 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 70,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – сентябрь в 2010– 2021 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – сентябрь в 2010–2021 годах



Уровень исполнения расходов за январь – сентябрь 2021 года несколько выше аналогичного показателя за последние 16 лет.

В абсолютном выражении исполнение бюджетных ассигнований в январе – сентябре 2021 года выше аналогичного показателя 2020 года на 1597,3 млрд рублей (на 10,7 %) и аналогичного показателя 2019 года – на 4 522,6 млрд рублей (на 37,9 %).

Исходя из объема исполненных расходов на 1 октября 2021 года и бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями в объеме 23 432,3 млрд рублей, расходы в IV квартале 2021 года должны составить 6 961,5 млрд рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года сумма непринятых бюджетных обязательств, осуществляемых в соответствии с заключаемыми государственными контрактами, соглашениями с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами, составляет 853,9 млрд рублей, неисполненные бюджетные обязательства по указанным расходам – 2 783,8 млрд рублей.

Так, сумма непринятых бюджетных обязательств по государственным контрактам составляет 582,9 млрд рублей, по соглашениям с юридическими лицам – 221,8 млрд рублей. Объем неисполненных бюджетных обязательств по государственным контрактам составляет 1 300,9 млрд рублей, по соглашениям с юридическими лицами – 749,7 млрд рублей.

4.11. Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2019 – 2021 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2019–2021 годах



Исполнение бюджетных ассигнований в январе – сентябре 2021 года (16 470,8 млрд рублей) выше показателя, предусмотренного в кассовом плане исполнения федерального бюджета по состоянию на 1 января 2021 года, на 566,5 млрд рублей, или на 3,6 %, по состоянию на 1 июля 2021 года – на 370,5 млрд рублей, или на 2,3 %.

Уровень исполнения расходов в мае, июле, августе и сентябре 2021 года сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2019 и 2020 годов, в июне 2021 года – ниже уровня исполнения за аналогичные периоды 2019 и 2020 годов.

В целях повышения равномерности исполнения федерального бюджета по расходам и снижения рисков их неисполнения федеральным органам исполнительной власти поручено (поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № ВС-П13-2069) руководствоваться соответствующим планом мероприятий («дорожной картой»), в соответствии с которым в первом полугодии 2021 года принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов (более подробная информация представлена в пункте 2.4 настоящей аналитической записки).

4.12. Уровень исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – сентябрь 2020 – 2021 годов представлен на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета по разделам за январь – сентябрь 2020–2021 годов %



Анализ исполнения расходов федерального бюджета по разделам показал, что на уровне ниже 60 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по разделам «Физическая культура и спорт» (56,1 %) и «Культура, кинематография» (59,8 %).

По разделам, по которым бюджетные ассигнования составляют более 80 % общего объема расходов, наибольший уровень исполнения сложился по разделам «Социальная политика» (79,8 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Здравоохранение» (70,7 %), наименьший – по разделам «Национальная оборона» (64,2 %) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (64,6 %).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – сентябре 2021 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года, а также в закрытой части аналитической записки.

4.13. Уровень исполнения расходов федерального бюджета в январе – сентябре 2020 и 2021 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета в январе – сентябре 2020 и 2021 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов



Анализ исполнения расходов федерального бюджета по группам видов расходов показал, что уровень исполнения расходов ниже чем в аналогичном периоде 2020 года отмечается по группам видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (77,4 % показателя сводной росписи с изменениями в 2021 году и 79 % в 2020 году), «Межбюджетные трансферты» (75,4 % и 76,5 %), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (73,6 % и 75,9 %) и «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (62,6 % и 63 %).

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 385-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 45 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы). По состоянию на 1 октября 2021 года бюджетные ассигнования на их реализацию составляют 15 703 518,4 млн рублей (открытая часть), что на 375 225,2 млн рублей, или на 2,3 %, меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями на эти цели в аналогичном периоде 2020 года (16 078 743,6 млн рублей (открытая часть)).

По состоянию на 1 октября 2021 года перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), содержал 48 госпрограмм. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2021 г. № 2907-р из указанного перечня исключена госпрограмма «Мобилизационная подготовка Российской Федерации», реализация которой предусматривалась с 2023 года.

В настоящее время перечень госпрограмм содержит 47 госпрограмм, из которых реализация 45 госпрограмм предусматривается в 2021 году. Реализация государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации и госпрограммы «Содействие международному развитию» предусматривается с 2022 года.

Вместе с тем согласно перечню госпрограмм, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями)⁸ и вступающему в силу с 1 января 2022 года, с 2022 года предполагается реализация 49 госпрограмм, из них 9 комплексных. Также перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений реализации госпрограмм («Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»; «Возможности для самореализации и развития талантов»; «Комфортная и безопасная среда для жизни»; «Достойный, эффективный труд

8. В редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 22 июня 2021 г. № 1689-р и от 28 августа 2021 г. № 2391-р.

и успешное предпринимательство»; «Развитие науки, промышленности и технологий»; «Цифровая трансформация»; «Сбалансированное региональное развитие»; «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества»).

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию на 1 апреля 2021 года приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 385-ФЗ на 2021 и 2022 годы параметры финансового обеспечения 44 госпрограмм, на 2023 год – 43 госпрограмм.

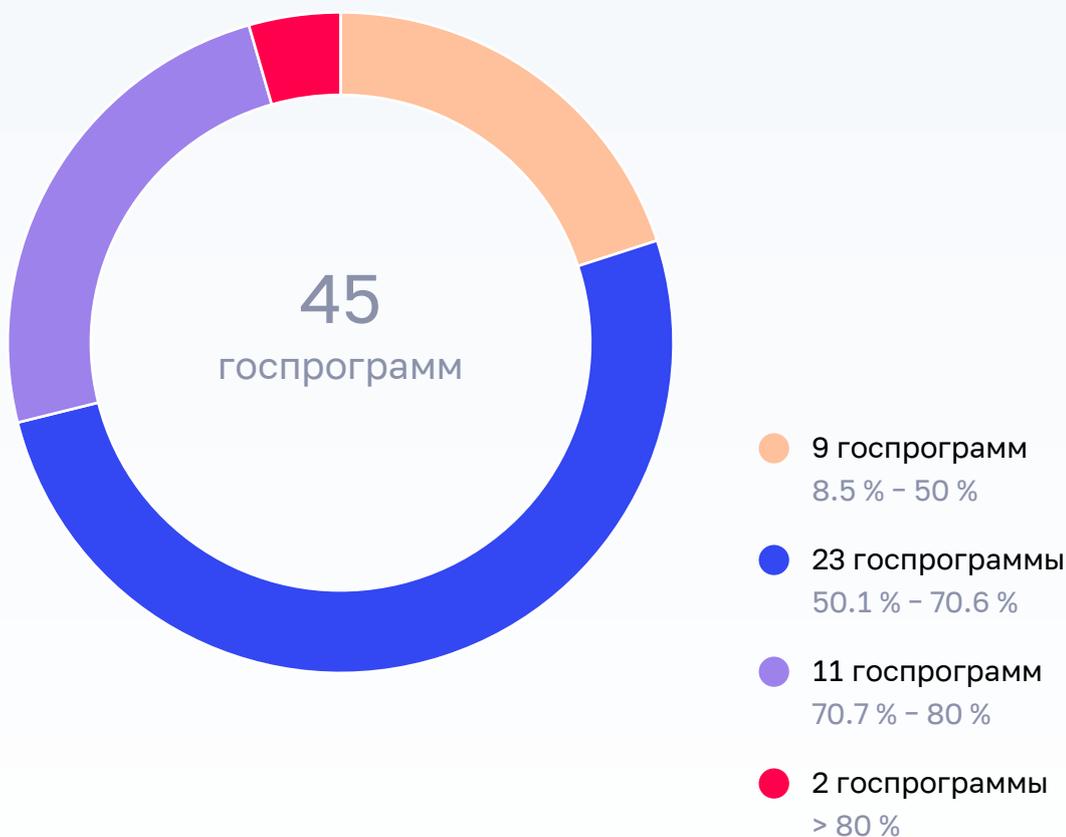
Так, на 2021 год не приведены в соответствие с законом о федеральном бюджете бюджетные ассигнования по госпрограмме «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», на 2022 год – по госпрограмме «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации», на 2023 год – по госпрограммам «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» и «Космическая деятельность России».

По результатам анализа отдельных проектов госпрограмм установлено, что одновременно с корректировкой бюджетных ассигнований вносились существенные изменения в цели, задачи, ожидаемые результаты, целевые показатели и другие параметры госпрограмм. По результатам экспертизы госпрограмм установлены недостатки, связанные с неполным соответствием целей госпрограмм критериям конкретности, измеримости, релевантности, с несоблюдением требования, в соответствии с которым решение одной задачи госпрограммы обеспечивается реализацией одной подпрограммы, с дублированием формулировок задачи и цели госпрограммы, с корректировкой наименований и значений показателей в сторону ухудшения/улучшения, по отдельным показателям значения установлены без динамики, что не обеспечивает возможность очевидным образом оценить прогресс в достижении цели и решении задач госпрограммы. По ряду госпрограмм отмечается недостаточность предлагаемых показателей для оценки степени достижения целей и решения их задач, а также отсутствие преемственности в системе целевых показателей (индикаторов) госпрограмм в связи с их корректировкой на протяжении ряда лет и сменой состава показателей (индикаторов), что существенно затрудняет оценку и проверку достижения целей и решения задач, поставленных в госпрограммах.

5.2. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм по состоянию на 1 октября 2021 года исполнены в сумме 11 089 419,8 млн рублей, или 70,6 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 10,1 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период предыдущего года (9 725 600,2 млн рублей, или 60,5 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть)).

Уровни исполнения 45 госпрограмм по состоянию на 1 октября 2021 года представлены на следующей диаграмме.

Уровни исполнения госпрограмм по состоянию на 1 октября 2021 года



В отчетном периоде в рамках 5 госпрограмм не осуществлялось исполнение расходов по 5 подпрограммам и 1 ФЦП.

Счетная палата обращает внимание на необходимость своевременного исполнения расходов на реализацию госпрограмм, выполнения контрольных событий ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками в целях минимизации рисков их неисполнения и недостижения целевых показателей (индикаторов) госпрограмм.

По состоянию на 1 октября 2021 года на низком уровне (менее 50 %) исполнены расходы (открытая часть) по 9 госпрограммам (менее 40 % – по 5 госпрограммам, по которым низкий уровень исполнения отмечался и за предыдущие кварталы), представленным на следующей диаграмме.

Низкий уровень исполнения расходов по госпрограммам (открытая часть) по состоянию на 1 октября 2020 и 2021 годов



При этом расходы по 6 из указанных госпрограмм исполнены ниже уровня за соответствующий период 2020 года.

Следует отметить, что из указанных госпрограмм степень эффективности реализации госпрограмм «Развитие энергетики» (ответственный исполнитель – Минэнерго России), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (Минэкономразвития России), «Информационное общество» (Минцифры России), «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (Минпромторг России), «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (Минпромторг России) в 2020 году оценена Минэкономразвития России на уровне ниже среднего.

Счетная палата обращает внимание, что по ряду из указанных госпрограмм по итогам 2019 и 2020 годов также отмечался низкий уровень исполнения расходов.

Так, по госпрограмме «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (ответственный исполнитель – Минпромторг России) исполнение расходов за 2019 год составило 66,2 % показателя сводной росписи с изменениями, за 2020 года – 84 %, по госпрограмме «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности» (Минпромторг России) – 94,1 % и 84,3 % соответственно, по госпрограмме «Реализация государственной национальной политики» (ФАДН России) – 78,8 % и 88,2 % соответственно.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам представлена в приложениях № 1 и № 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года.

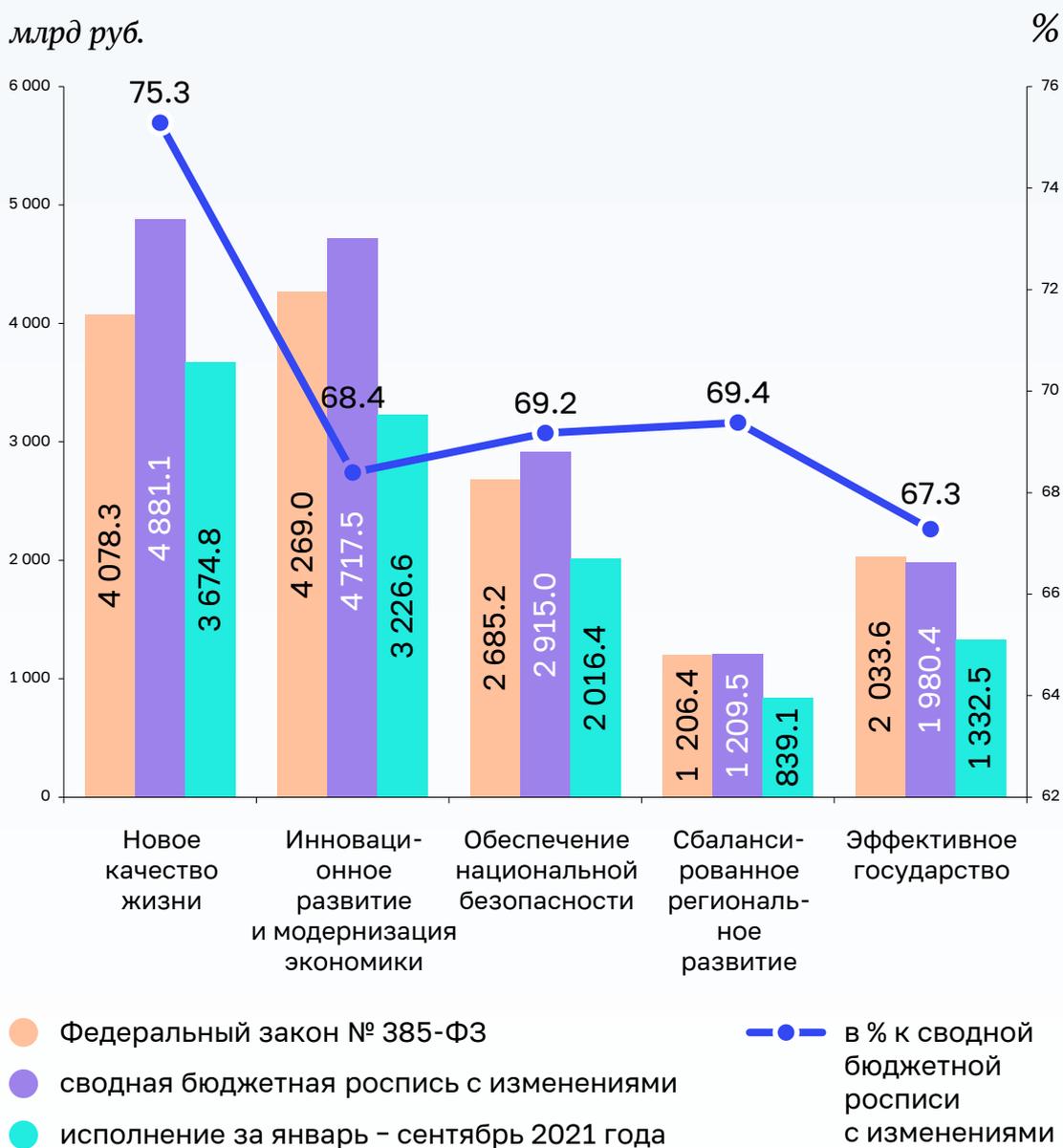
Информация о недостатках исполнения бюджетных ассигнований на реализацию отдельных госпрограмм представлена в таблице 1 приложения № 5 к аналитической записке.

5.3. Перечень госпрограмм, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в настоящее время предусматривает их группировку по 5 направлениям реализации: «Новое качество жизни» (10 госпрограмм); «Инновационное развитие и модернизация экономики» (19 госпрограмм); «Обеспечение национальной безопасности» (7 госпрограмм); «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); «Эффективное государство» (3 госпрограммы).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации приведена на следующей диаграмме.

Исполнение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации

млрд руб.



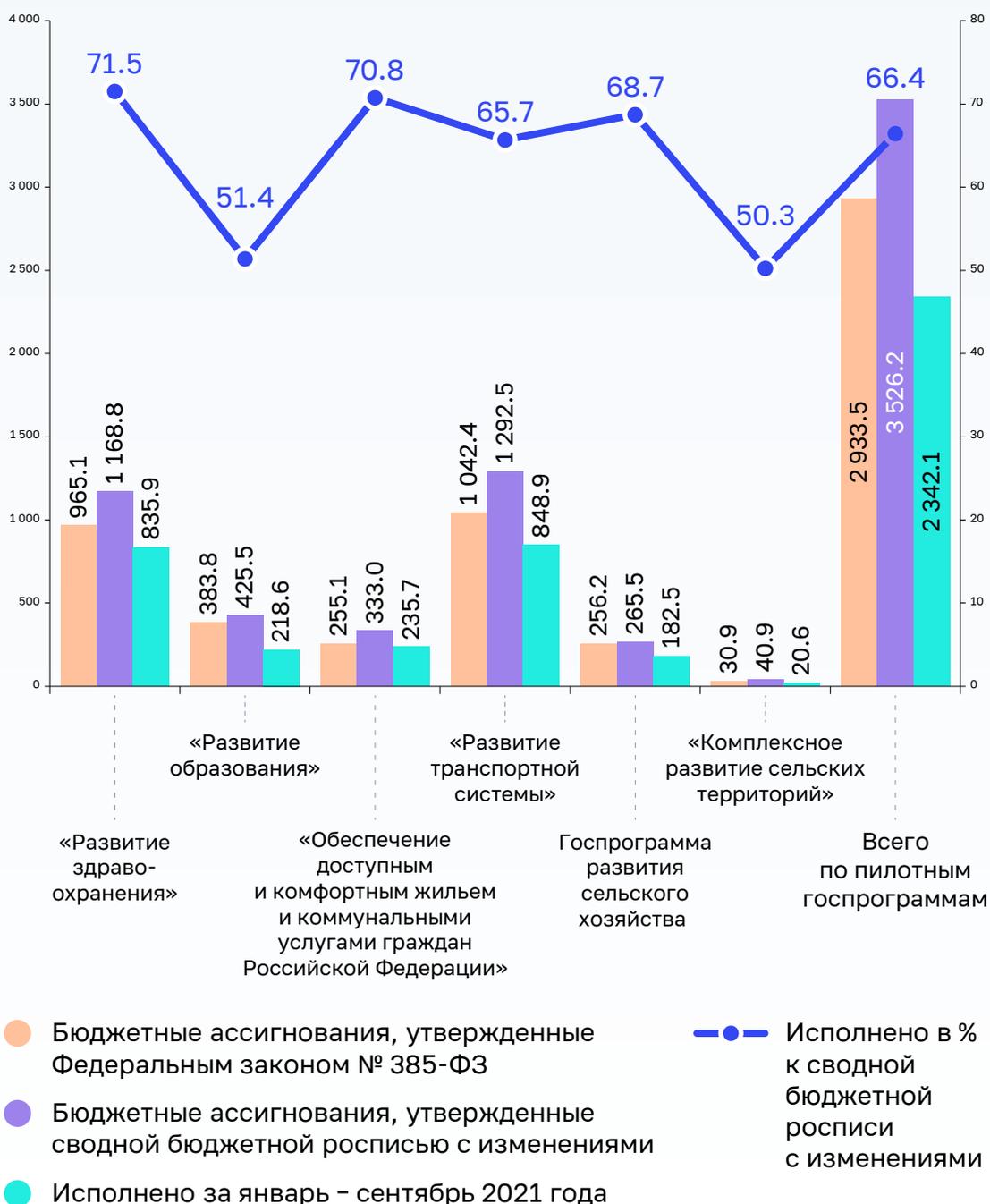
В январе – сентябре 2021 года наиболее низкий уровень кассового исполнения отмечается по направлениям «Эффективное государство» и «Инновационное развитие и модернизация экономики» (67,3% и 68,4% показателя сводной росписи с изменениями соответственно).

5.4. В целях преодоления недостатков действующей системы функционирования и реализации госпрограмм в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 22 марта 2017 г. № 3 с 2018 года предусматривается внедрение принципов проектного управления в рамках пилотных госпрограмм, которые утверждены в декабре 2017 года и мае 2019 года. Информация об исполнении пилотных госпрограмм представлена на следующей диаграмме.

Исполнение пилотных госпрограмм

млрд руб.

%



Утвержденные пилотные госпрограммы в части финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в 2021–2023 годах соответствуют объемам, утвержденным Федеральным законом № 385-ФЗ.

Расходы по госпрограммам «Комплексное развитие сельских территорий» и «Развитие образования» исполнены на 50,3 % и 51,4 % показателя сводной росписи с изменениями соответственно.

5.5. В 2021 году в федеральном бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 5 программно-целевых инструментов: госпрограмм, пилотных госпрограмм, национальных (федеральных) проектов (программ), ВЦП и ФЦП, регламентируемых самостоятельными нормативными правовыми актами, которые в основном не взаимоувязаны по содержанию, имеют различные порядки формирования, реализации и представления отчетности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» с 2022 года осуществляется трансформация института госпрограмм и переход на новые подходы к разработке и реализации госпрограмм, включая изменение системы целеполагания, структуры и содержания госпрограмм, формирование системы управления госпрограммой и разделение госпрограмм на отраслевые⁹ и комплексные¹⁰.

Изменение системы целеполагания госпрограмм и их структурных элементов предусматривает ориентацию госпрограмм на достижение национальных целей развития Российской Федерации. При этом для каждой цели государственной программы и ее структурных элементов формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые эффекты от реализации госпрограммы и ее структурных элементов.

В число показателей включаются показатели Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации, показатели иных приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяемые в документах стратегического планирования.

Госпрограммы разрабатываются на принципах проектного управления. В структуре госпрограмм выделяется проектная часть, содержащая федеральные и ведомственные проекты, а также процессная часть с комплексами процессных мероприятий.

9. Государственная программа Российской Федерации, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики, в том числе национальных целей, в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

10. Государственная программа Российской Федерации, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики межотраслевого и (или) территориального характера, в том числе национальных целей, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ.

В паспорт госпрограммы включаются цели, сроки реализации, перечень направлений (подпрограмм), показатели по годам реализации, перечень структурных элементов с указанием задач, эффектов реализации и связи с показателями, параметры финансового обеспечения госпрограммы за весь период ее реализации, а также информация о кураторе и ответственном исполнителе.

Система управления госпрограммами предусматривает назначение куратора госпрограммы из числа заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и формирование управляющих советов, состоящих из заместителей Председателя Правительства Российской Федерации в соответствии со сферами ведения, представителей ответственного исполнителя госпрограммы, руководителей федеральных, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий, а также представителей Минэкономразвития России и Минфина России.

Разделение госпрограмм на отраслевые и комплексные, предметом которых является достижение приоритетов и целей государственной политики территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких госпрограмм, позволит в комплексных программах отражать аналитическую информацию о целях, мероприятиях и их финансовом обеспечении иных госпрограмм, соответствующих сферам реализации комплексной программы.

Указанные изменения должны позволить сфокусировать госпрограммы на достижении национальных целей развития, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», повысить их эффективность и упростить контроль за реализацией мероприятий.

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 92 главными распорядителями, в январе – сентябре 2021 года составило 71,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями в январе – сентябре 2021 года в процентах к сводной росписи с изменениями представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов главными распорядителями в январе – сентябре 2021 года в процентах к сводной росписи с изменениями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» упразднены Россвязь и Роспечать, соответствующие функции переданы Минцифры России.

Общий объем внесенных изменений в сводную роспись в связи с ликвидационными мероприятиями по упразднению Роспечати и Россвязи составил (-)118 017,9 млн рублей (по Россвязи – (-)19 019,4 млн рублей, по Роспечати – (-)98 998,5 млн рублей). Часть бюджетных ассигнований упраздненных ведомств перераспределены Минфину России на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 59,9 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2021 года показатели сводной бюджетной росписи по Минцифры России превышают законодательно утвержденные бюджетные ассигнования на 125 228,4 млн рублей, или на 121 %.

Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми ППК «Единый заказчик в сфере

строительства» осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета и администратора доходов бюджета. Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 24 февраля 2021 года.

6.2. По 42 главным распорядителям (45,7 % общего количества) расходы исполнены в диапазоне от 13,4 % до 64,2 % показателя сводной росписи с изменениями (ниже 60 % исполнены расходы по 30 главным распорядителям), из них по 10 (10,9 %) исполнение составило менее 50 %: ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 13,4 % (объем бюджетных ассигнований, предусмотренный сводной росписью на 1 октября 2021 года, составляет 44 414,3 млн рублей); Росмолодежи – 30,3 % (32 286,9 млн рублей); Росстандарту – 32,1 % (5 211,3 млн рублей); Минвостокразвития России – 33,8 % (46 976,7 млн рублей); Росстату – 41,8 % (37 940,6 млн рублей); Минприроды России – 44 % (47 672,4 млн рублей); ФАДН России – 44,4 % (3 023,2 млн рублей); ФГБУК «Государственный Эрмитаж» – 45,2 % (3 642,1 млн рублей); Минцифры России – 45,6 % (228 757,7 млн рублей); ФАС России – 48,5 % (7 499,0 млн рублей). При этом по 5 из 10 указанных главных распорядителей крайне низкий уровень исполнения отмечался и за предыдущие кварталы (ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Росмолодежь, Минвостокразвития России, Минприроды России, ФАДН России).

Следует отметить, что по 4 из 10 указанных главных распорядителей исполнение расходов за 9 месяцев 2020 года и за 2020 год в целом также осуществлялось на низком уровне, что представлено в следующей таблице.

Наименование	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	9 месяцев 2020 года	2020 год	9 месяцев 2021 года
Росмолодежь	46,2	81,6	30,3
Росстандарт	49	98,9	32,1
ФАДН России	38	88,1	44,4
ФАС России	55,7	80,4	48,5

При этом по Росмолодежи, Росстандарту и ФАС России уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2021 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) отмечается по Минпромторгу России (107,3 млрд рублей), Минобрнауки России (30,0 млрд рублей), Госкорпорации «Роскосмос» (27,1 млрд рублей), Минэкономразвития России (22,3 млрд рублей), МЧС России (22,2 млрд рублей), Минцифры России (18,7 млрд рублей), Минтрансу России (18,5 млрд рублей), Минстрою России (16,5 млрд рублей), Минздраву России (15,4 млрд рублей).

Из указанных главных распорядителей наибольший уровень неисполненных бюджетных обязательств сложился по Минцифры России (50,4 % объема принятых бюджетных обязательств), Минтрансу России (35,7 %), МЧС России (34,4 %), Минздраву России (32,5 %).

6.3. Анализ исполнения расходов за 9 месяцев 2021 года по группам видов расходов классификации расходов бюджетов по главным распорядителям, приведенным в таблице, показал следующее.

Низкий уровень исполнения расходов по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» отмечается по Росстандарту (24,1 % показателя сводной росписи с изменениями), ФАС России (26,9 %), Росмолодежи (37,7 %) и ФАДН России (45,3 %); по коду группы вида расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» ФАДН России расходы не осуществлялись; по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» ФАС России расходы не осуществлялись; по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – по Росмолодежи (46,7 %); по коду группы вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – по Росстандарту (8,3 %), Росмолодежи (26,7 %) и ФАДН России (35,4 %); по коду группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – по Росмолодежи (35,7 %) и Росстандарту (43,1 %).

6.4. Анализ причин, по которым исполнение расходов за 9 месяцев 2021 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по отдельным главным распорядителям, показал следующее.

6.4.1. По Минвостокразвития России исполнение расходов составило 33,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, основными причинами низкого уровня исполнения расходов на предоставление субсидии на развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) резидентам, инвесторам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток (22,9 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов) является: увеличение и перенос сроков реализации мероприятий по созданию инфраструктуры в связи с нарушением сроков выполнения работ подрядчиками и сетевыми организациями; необходимость проведения повторных конкурсных процедур и заключение новых договоров на выполнение работ (предоставление услуг) и корректировки проектно-сметной документации; невозможность предоставления субсидии из средств федерального бюджета резидентам ТОР в связи с отсутствием до июля 2021 года в Правилах предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие инфраструктуры ТОР резидентам и управляющей компании, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2020 г. № 668, механизма и критериев отбора предоставления субсидии.

Также на низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также бюджету Мурманской области на реализацию проектов развития социальной и инженерной инфраструктур. Причинами низкого исполнения (41,8 % показателя сводной росписи по данному направлению расходов) являются слабые темпы работ подрядчиков (исполнителей) на объектах капитального строительства и реконструкции (отставание от графика выполнения работ); нарушение порядка формирования исполнительной документации и сроков ее предоставления; корректировка проектно-сметной документации и проведение ее повторной экспертизы; ограничительные меры, принятые в связи со сложной эпидемиологической ситуацией (ограничение перемещения иностранной рабочей силы, сложности с поставками материалов и оборудования).

6.4.2. По ФАС России исполнение расходов составило 48,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, в полном объеме не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 1 118,5 млн рублей на реконструкцию двух объектов капитального строительства филиала федерального бюджетного учреждения «Информационно-технический центр ФАС России» в Республике Крым:

- объектов обслуживающей, вспомогательной, социальной и инженерно-технической инфраструктуры пансионата «Энергетик», 1 этап;
- корпуса № 5 с пристройкой физкультурно-оздоровительного корпуса с плавательным бассейном и универсальными спортивными залами, включая объекты инженерно-технического обеспечения, 2 этап.

Причинами неисполнения бюджетных ассигнований послужило расторжение 23 августа 2021 года заключенных контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ по объектам капитального строительства в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств по контрактам.

В настоящее время рассматривается вопрос об увеличении бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 1 118,5 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года утвержденная проектно-сметная документация по объектам капитального строительства отсутствует. При этом согласно данным информационного ресурса ФАИП объекты запланированы к вводу в 2021 году.

6.4.3. По Росстату исполнение расходов составило 41,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Основной причиной низкого кассового исполнения расходов Росстатом является перенос на октябрь – ноябрь 2021 года срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 (далее – ВПН – 2020).

Исполнение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на проведение ВПН – 2020 года по Росстату за январь – сентябрь 2021 года составило 4,7 % показателя сводной росписи с изменениями. Кассовое исполнение по субвенциям будет осуществляться в период проведения ВПН – 2020.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 1347 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608» срок проведения ВПН – 2020 установлен с 15 октября по 14 ноября 2021 года.

6.4.4. Исполнение бюджетных ассигнований на низком уровне отмечается у Росмолодежи (30,3 % показателя сводной росписи с изменениями), что обусловлено поздним утверждением правил предоставления грантов в форме субсидий организациям, а также в связи с перечислением денежных средств на оплату выполненных работ (оказанных услуг) после представления в территориальный орган Федерального казначейства подтверждающих документов.

6.4.5. По Минцифры России исполнение расходов составило 45,6 % показателя сводной росписи с изменениями, что обусловлено в основном оплатой государственных контрактов в конце 2021 года, а также отсутствием нормативного правового акта, устанавливающего правила предоставления субсидии.

6.5. Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов (далее – Правительственная комиссия) в период с 28 августа по 29 сентября 2021 года проведено 6 заседаний, на которые представлены предложения о перераспределении бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и о направлении части средств в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Сведения о предложениях по перераспределению бюджетных ассигнований по 35 главным распорядителям представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Предложения по уменьшению бюджетных ассигнований				Предложения по увеличению бюджетных ассигнований			
Всего на 2021-2023 гг.	Сумма на год			Всего на 2021-2023 гг.	Сумма на год		
	2021 год	плановый период			2021 год	плановый период	
		2022 год	2023 год			2022 год	2023 год
-103 663,8	-35 013,0	-48 235,5	-20 415,3	114 035,4 ¹¹	45 384,6	48 235,5	20 415,3

11. Увеличение бюджетных ассигнований по Минсельхозу России на 2021 год в объеме 10 371,6 млн рублей на поддержку производителей зерновых культур. Соответствующее распределение иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации 30 сентября 2021 г. № 2746-р.

Объем уменьшения бюджетных ассигнований составил в 2021 году 33,8 % общего объема уменьшения, в 2022 году – 46,5 %, в 2023 году – 19,7 %.

В соответствии с предложениями 27 главных распорядителей представлено уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в общем объеме 103 663,8 млн рублей (расчетно), в том числе в рамках реализации 5 национальных проектов (программ)¹² и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры – 26 146,5 млн рублей (25,2 % общего объема уменьшения).

Наибольшие объемы уменьшения бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы предусмотрены по 5 главным распорядителям: федеральному государственному бюджетному учреждению «Российский фонд фундаментальных исследований» – 5 857,1 млн рублей, Росавтодору – 7 600,0 млн рублей, Росавиации – 9 583,5 млн рублей, Минобрнауки России – 13 849,6 млн рублей и Минтрансу России – 49 583,5 млн рублей.

Объем увеличения бюджетных ассигнований составил в 2021 году 39,8 % общего объема увеличения, в 2022 году – 42,3 %, в 2023 году – 17,9 %.

В соответствии с предложениями 32 главных распорядителей представлено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в общем объеме 114 035,4 млн рублей (расчетно), в том числе в рамках реализации 5 национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры – 26 146,5 млн рублей (22,9 % общего объема увеличения).

Наибольшие объемы увеличения бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы предусмотрены по 4 главным распорядителям: Росавиации – 9 583,5 млн рублей, Минсельхозу России – 11 871,6 млн рублей, Минобрнауки России – 19 750,8 млн рублей и Минфину России – 48 338,9 млн рублей.

Согласно протоколам заседания Правительственной комиссии приняты следующие решения:

- 1) поддержано перераспределение бюджетных ассигнований в общем объеме 93 656,8 млн рублей (82,1 % общего объема перераспределения), из них в рамках реализации национальных проектов (программ) – 6 779,5 млн рублей (7,2 % общего объема поддержанных к перераспределению), в том числе:
 - на 2021 год – 34 891,4 млн рублей (37,2 % общего объема поддержанных к перераспределению),
 - на 2022 год – 45 638,7 млн рублей (48,7 %),
 - на 2023 год – 13 126,7 млн рублей (14 %).

12. «Цифровая экономика Российской Федерации», «Экология», «Образование», «Здравоохранение», «Международная кооперация и экспорт».

Так, например, поддержано перераспределение по уменьшению бюджетных ассигнований, предусмотренных Минтрансу России в объеме 40 000,0 млн рублей на 2022 год и Росавтодору в объеме 1 400,0 и 6 200,0 млн рублей на 2022 и 2023 год в связи с увеличением в 2021 году бюджетных ассигнований, выделенных Минтрансу России и Росавтодору в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2021 г. № 1019-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации на опережающее дорожное строительство в рамках реализации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике. Одновременно увеличиваются бюджетные ассигнования, зарезервированные Минфину России на финансовое обеспечение дорожной деятельности в объеме 41 400,0 млн рублей в 2022 году и 6 200,0 млн рублей в 2023 году в целях возмещения бюджетных ассигнований, выделенных Росавтодору и Минтрансу России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По Минобрнауки России¹³ предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на 2021 год в объеме 13 583,3 млн рублей, предусмотренных на гранты в форме субсидий бюджетным учреждениям высшего образования на реализацию программы стратегического академического лидерства «ПРИОРИТЕТ – 2030», в связи с имеющимися рисками неиспользования бюджетных ассигнований федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты». Одновременно увеличиваются бюджетные ассигнования по Минобрнауки России на имущественный взнос Российской Федерации в Российский научный фонд в целях оказания грантовой поддержки научных и научно-технических проектов. По состоянию на 1 октября 2021 года соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись не внесены;

- 2) не поддержано перераспределение бюджетных ассигнований в 2021 году в общем объеме 725,1 млн рублей (0,6 % общего объема перераспределения), из них в рамках реализации национальных проектов (программ) – 15,5 млн рублей (2,1 % общего объема не поддержанных к перераспределению). Не поддержанные к перераспределению бюджетные ассигнования планируется направить на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- 3) поручено дополнительно рассмотреть вопрос о перераспределении бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов в объеме 9 768,1 млн рублей.

6.6. Наибольшее увеличение по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями сводной росписи сложилось по Минфину России, Минстрою России, Минобороны России, ГК «Роскосмос», Минпромторгу России, Минпросвещения России, Минздраву России.

13. Протокол Правительственной комиссии от 29 сентября 2021 г. № 6.

6.7. Прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета на 2021 год по состоянию на 1 октября 2021 года (открытая часть) (далее – Прогноз кассовых выплат)¹⁴ сформирован по 89 главным распорядителям¹⁵.

Данные об отклонениях объема исполнения расходов федерального бюджета на IV квартал 2021 года, рассчитанного исходя из показателей сводной бюджетной росписи, от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период, в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Код видов расходов	Сводная роспись на год по состоянию на 01.10.2021 (89 ГРБС)	Кассовое исполнение на 01.10.2021 (89 ГРБС)	Расходы на IV квартал 2021 года (гр. 3 - гр. 4)	Прогноз кассовых выплат на IV квартал 2021 года по состоянию на 01.10.2021 (по 89 ГРБС)	Отклонение (гр. 6 - гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7
Всего		17 606 695,9	12 560 611,8	5 046 084,1	4 903 593,1	-142 491,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 098 161,3	1 471 413,1	626 748,2	640 372,9	13 624,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 467 617,6	887 970,8	579 646,8	589 706,8	10 060,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	512 807,8	387 442,1	125 365,7	125 032,1	-333,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	631 407,9	320 313,9	311 093,9	308 742,4	-2 351,6

14. Представлен Федеральным казначейством в соответствии с Соглашением об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года (поступил в Счетную палату 14 октября 2021 года).

15. Без учета Россвязи (084), Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (725), Роспечати (135), Минобороны России (187), ФСБ России (189).

Наименование	Код видов расходов	Сводная роспись на год по состоянию на 01.10.2021 (89 ГРБС)	Кассовое исполнение на 01.10.2021 (89 ГРБС)	Расходы на IV квартал 2021 года (гр. 3 – гр. 4)	Прогноз кассовых выплат на IV квартал 2021 года по состоянию на 01.10.2021 (по 89 ГРБС)	Отклонение (гр. 6 – гр. 5)
1	2	3	4	5	6	7
Межбюджетные трансферты	500	7 964 397,6	5 999 999,9	1 964 397,8	1 946 309,4	-18 088,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 538 139,5	1 117 636,6	420 502,8	419 483,1	-1 019,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 156 852,7	780 540,4	376 312,3	376 312,3	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	2 237 311,5	1 595 295,0	642 016,5	497 634,1	-144 382,4

Сравнительный анализ прогноза кассовых выплат и расходов, которые необходимо осуществить в IV квартале 2021 года главным распорядителям, свидетельствует об имеющихся рисках неисполнения бюджетных ассигнований в объеме 142 491,0 млн рублей (сальдо), или 0,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Исходя из сложившегося объема исполненных расходов и показателей прогноза кассовых выплат на IV квартал 2021 года отмечается отклонение показателей по Минфину России в объеме 146 027,1 млн рублей, Минэкономразвития России – 18 884,3 млн рублей, Минобрнауки России – 4 030,4 млн рублей, Минспорту России – 3 452,4 млн рублей, Росстату – 1 578,3 млн рублей, федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Государственный Эрмитаж» – 1 471,2 млн рублей. Информация о предполагаемом отклонении исполнения расходов федерального бюджета на IV квартал 2021 года от бюджетных ассигнований, предусмотренных Прогнозом кассовых выплат на соответствующий период, в разрезе главных распорядителей представлена в приложении № 6 к аналитической записке.

6.8. По состоянию на 1 октября 2021 года лимиты бюджетных обязательств на 2021 год по контрактным расходам¹⁶ утверждены в объеме 2 802,1 млрд рублей (открытая часть), в аналогичном периоде 2020 года – 2 693,7 млрд рублей.

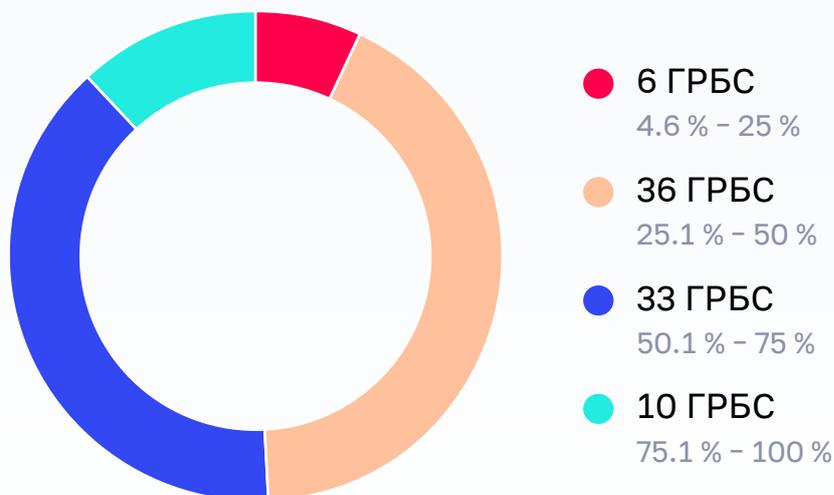
16. Расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (контрактные расходы) включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

За январь – сентябрь 2021 года расходы по государственным контрактам на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (открытая часть) составили 1 671,1 млрд рублей, или 59,6 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что на 1,9 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2020 года (57,7 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактующих расходов за январь – сентябрь 2021 года составило 60,7% показателя лимитов бюджетных обязательств, что на 0,7 процентного пункта ниже уровня исполнения указанных расходов за аналогичный период 2020 года.

Исполнение контрактующих расходов составляет от 4,6 % утвержденных ЛБО по Рослесхозу до 100 % по Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова.

Уровень исполнения контрактующих расходов федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2021 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Анализ исполнения контрактующих расходов показал, что на уровне ниже 25 % утвержденных ЛБО исполнены контрактующие расходы по 6 главным распорядителям.

Так, причинами низкого уровня исполнения расходов на закупки Росжелдором является длительность согласования Плана информатизации в Минцифры России и проведения торгов на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд, осуществление оплаты за фактически предоставленные работы (услуги) ежемесячными платежами, заключение государственных контрактов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ со сроком исполнения и оплаты в декабре 2021 года.

В соответствии с протоколом совещания у первого заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2021 г. № ВС-П13-4пр главным распорядителям рекомендовано при исполнении федерального бюджета по расходам ориентироваться на значения показателей и сроки их достижения, указанные в типовом графике бюджетных и закупочных процедур на 2021 год (далее – Типовой график).

Согласно Типовому графику по состоянию на 1 октября 2021 года рекомендуемое значение показателя «Заключение госконтрактов (контрактов)» и принятие БО» – 100 %.

Следует отметить, что по отдельным главным распорядителям уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд¹⁷ по состоянию на 1 октября 2021 года существенно ниже указанного показателя: по Россотрудничеству – 24,7 %, Минстрою России – 25 %, Росморречфлоту – 25,6 %, Росстату – 36,5 %, Минэкономразвития России – 41,8 %, Росстандарту – 47,9 %, Росгидромету – 52,8 %, Минпросвещения России – 54,2 %, Верховному Суду Российской Федерации – 58,6 %, Минобрнауки России – 59,5 %.

Согласно Типовому графику по состоянию на 1 октября 2021 года рекомендуемое значение показателя «Оплата госконтрактов (контрактов) за счет основных лимитов текущего года»¹⁸ – 65 %.

По ППК «Единый заказчик в сфере строительства» и Конституционному Суду Российской Федерации изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на исполнение госконтрактов, подлежащих в соответствии с условиями этих госконтрактов оплате в 2020 году, не вносились, контрактные расходы за счет ЛБО текущего года исполнены на уровне 14,5 % и 37,2 % соответственно, что ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Оплата госконтрактов (контрактов) за счет основных лимитов текущего года».

Значительный объем непринятых бюджетных обязательств (за исключением расходов на закупки в рамках национальных проектов) отмечается по Росстату (12 162,6 млн рублей), Госкорпорации «Роскосмос» (10 456,6 млн рублей), Минздраву России (5 892,8 млн рублей), Минстрою России (5 371,0 млн рублей) и ряду других.

Счетная палата отмечает риски неисполнения расходов на закупки товаров, работ и услуг по Минфину России (3 845,7 млн рублей), Минэкономразвития России (3 805,5 млн рублей), Росстату (1 549,2 млн рублей), Росгидромету (819,1 млн рублей), Минтрансу России и Минпросвещения России (по 215,2 млн рублей), Росреестру (107,5 млн рублей), Минэнерго России (51,6 млн рублей), Минобрнауки России

17. Группа видов расходов 200 «Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», за исключением расходов в целях достижения результатов национальных (федеральных) проектов, по которым срок принятия бюджетных обязательств по указанным расходам установлен 15 ноября 2021 года.

18. Лимиты бюджетных обязательств текущего года, не связанные с исполнением госконтрактов, подлежащих в соответствии с условиями этих госконтрактов оплате в 2020 году.

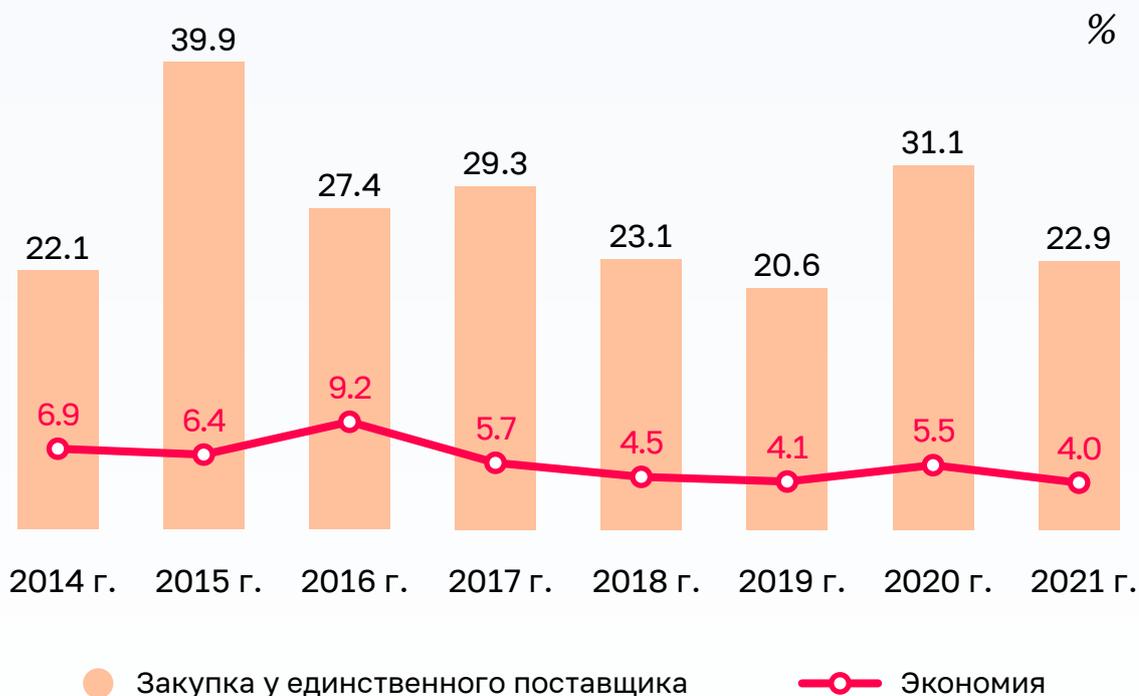
(22,9 млн рублей), Минспорту России (2,7 млн рублей). Расчет объема расходов на закупки с риском неисполнения представлен в приложении № 7 к аналитической записке.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – сентябрь 2021 года заключен 412 451 контракт (федеральный уровень), что на 4 % меньше, чем за аналогичный период 2020 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – сентябрь 2021 года уменьшилась по сравнению с аналогичным показателем в 2020 году на 11,6 %.

Отмечается увеличение доли контрактов, заключенных электронным способом определения поставщиков, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года: по сумме (с 68,7% до 76,7%) и по количеству (с 58,5 % до 62,5 %).

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – сентябрь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.

Динамика доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – сентябрь соответствующего года



За январь – сентябрь 2021 года отмечается уменьшение объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года: с 587,6 млрд рублей (31,1 % объема контрактов) до 381,2 млрд рублей (22,9 %), или на 54,1 %.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – сентябрь 2021 года на федеральном уровне составила 50,4 млрд рублей и уменьшилась на 18,2 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (68,6 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 4 %, что на 1,5 процентного пункта ниже по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (5,5 %).

Вместе с тем по отдельным главным распорядителям следует отметить существенную долю закупок, по которым подана или допущена одна заявка, в результате чего сложился низкий средний уровень конкуренции по итогам осуществления закупок (так, по Росжелдору доля указанных закупок по сумме составила 48,1 %, при этом уровень конкуренции – 1,5 заявки на 1 лот, экономия – 1,4 %, по Минтрансу России – 76,1 %, 2,6 заявки на 1 лот и 1,7 % соответственно).

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 726 298,9 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 октября 2021 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 951 963,2 млн рублей, приняты решения об использовании зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме 2 536 737,9 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 94,7 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований.

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 октября 2021 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2021 год, утвержденные Федеральным законом № 385-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 октября 2021 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования, из них:	726 298,9	1 951 963,2	2 536 737,9	141 524,2
Резервный фонд Правительства Российской Федерации	107 000,0	1 942 697,1	2 038 569,8	11 127,4
Резервный фонд Президента Российской Федерации	9 000,0	-	1 696,3	7 303,7

По состоянию на 1 октября 2021 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) в соответствии со сводной росписью с изменениями составляет 141 524,2 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 11 127,4 млн рублей, или 7,9 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 7 303,7 млн рублей, или 5,2 %), что на 1 585 323,6 млн рублей меньше показателя аналогичного периода 2020 года (на 1 октября 2020 года – 1 726 847,8 млн рублей).

7.2. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2021 год в объеме 107 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение на 1 942 697,1 млн рублей и уменьшение на 2 038 569,8 млн рублей объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2021 года Правительством Российской Федерации принято порядка 320 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на общую сумму 2 115 133,6 млн рублей, что на 65 436,4 млн рублей превышает законодательно

установленный объем резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в сводную роспись, предусматривающих его увеличение (2 049 697,1 млн рублей).

По 14 принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации изменения в сводную роспись не внесены. Так, по состоянию на 1 октября 2021 года не внесены изменения в сводную бюджетную роспись по одному решению, принятому 24 мая 2021 года на сумму 521,0 млн рублей, одному решению, принятому 26 июня 2021 года на сумму 543,0 млн рублей, двум решениям, принятым в июле на общую сумму 11 117,0 млн рублей, трем решениям, принятым в августе на общую сумму 787,7 млн рублей, семи решениям, принятым в сентябре на общую сумму 6 768,2 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 части 1 и пунктом 2 части 3 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году», подпунктом «д» пункта 2 Правил внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483 на основании 7 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 28 решений Комиссии внесены изменения в показатели сводной росписи федерального бюджета, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 942 697,1 млн рублей:

- за счет неиспользованных в 2020 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года (распоряжения Правительства Российской Федерации: от 21 января 2021 г. № 80-р (410 550,2 млн рублей), от 27 февраля 2021 г. № 495-р (131 562,8 млн рублей), от 4 мая 2021 г. № 1167-р (120 921,4 млн рублей)¹⁹);
- за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2021 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2021 года

19. Включая не использованные в 2020 году 52 403,5 млн рублей – остатки средств федерального бюджета, предусмотренных на предоставление из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

отсутствуют соглашения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 марта 2021 г. № 542-р (13 826,5 млн рублей);

- в связи с зачислением в федеральный бюджет денежных средств, полученных от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, включая уплату платежа акционерным обществом «Норильско-Таймырская энергетическая компания», сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2021 г. № 920-р (145 790,6 млн рублей);
- за счет неиспользованных по состоянию на 1 января 2021 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доходы федерального бюджета и не учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 1009-р (1778,1млн рублей);
- в связи с изменением Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, за исключением поступления в доходы федерального бюджета сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам, находящимся в собственности Российской Федерации, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, утилизационного сбора, уплачиваемого за колесные транспортные средства (шасси), самоходные машины и прицепы к ним, и увеличения (уменьшения) отдельных видов доходов, в случае и в пределах поступления которых осуществляются расходы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июля 2021 г. № 2053-р (689 511,6 млн рублей);
- по принятым решениям Комиссии (протоколы²⁰: от 1 февраля 2021 г. № 179 (11 010,0 млн рублей), от 16 марта 2021 г. № 203 (102,5 млн рублей), от 22 марта 2021 г. № 208 (2 880,3 млн рублей), от 29 марта 2021 г. № 211 (11 640,4 млн рублей), от 5 апреля 2021 г. № 217 (2 930,7 млн рублей), от 9 апреля 2021 г. № 218 (149,8 млн рублей), от 19 апреля 2021 г. № 221 (2,3 млн рублей), от 26 апреля 2021 г. № 226 (401,6 млн рублей), от 11 мая 2021 г. № 234 (8 000 млн рублей), от 17 мая 2021 г. № 238 (269,6 млн рублей), от 28 мая 2021 г. № 241 (359,4 млн рублей), от 9 июня 2021 г. № 253 (58,8 млн рублей), от 16 июня 2021 г. № 258 (0,0002 млн рублей),

20. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» Минфин России представляет для рассмотрения в Комиссию Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде предложения по внесению изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

от 24 июня 2021 г. № 265 (855,9 млн рублей), от 25 июня 2021 г. № 267 (9,6 млн рублей); от 5 июля 2021 г. №279 (424,5 млн рублей); от 7 июля 2021 г. № 283 (4 500,0 млн рублей); от 19 июля 2021 г. № 293 (32,7 млн рублей); от 22 июля 2021 г. № 297 (5 054,3 млн рублей); от 3 августа 2021 г. № 305 (62,5 млн рублей); от 5 августа 2021 г. № 307 (285 614,0 млн рублей); от 20 августа 2021 г. № 318 (77 757,0 млн рублей); от 13 августа 2021 г. № 313 (2 099,4 млн рублей); от 26 августа 2021 г. № 321 (7 705,3 млн рублей); от 3 сентября 2021 г. № 326 (5 912,6 млн рублей); от 17 сентября 2021 г. № 335 (730,9 млн рублей); от 10 сентября 2021 г. № 329 (98,2 млн рублей); от 27 сентября 2021 г. № 342 (93,7 млн рублей).

Решения Правительства Российской Федерации и Комиссии, на основании которых внесены изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены в таблице 1 приложения № 8 к аналитической записке.

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, на основании решений Правительства Российской Федерации в 2021 году внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 2 038 569,8 млн рублей, или 99,5 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии со сводной росписью предусмотрены:

- Минфину России – 957 140,0 млн рублей, из них:
 - трансферты бюджету ПФР на: единовременную денежную выплату гражданам, получающим пенсию в соответствии с пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 486 «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» (433 361,3 млн рублей); единовременную выплату в размере 10 000 рублей гражданам Российской Федерации из числа детей в возрасте от 6 до 18 лет, а также инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет (204 534,7 млн рублей); выплату ежемесячных пособий на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (36 247,3 млн рублей) и женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (10 412,5 млн рублей);
 - трансферты бюджету ФСС на: специальную выплату медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций (147 759,0 млн рублей); сбалансированность бюджета фонда в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в целях компенсации дополнительных расходов бюджета фонда (68 551,3 млн рублей); единовременную страховую выплату в соответствии с Указом

- Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников» (15 258,2 млн рублей); специальную социальную выплату работникам стационарных организаций социального обслуживания (9 049,7 млн рублей);
- субсидии АО «ДОМ.РФ» в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (27 200,0 млн рублей) и другие мероприятия;
 - Минздраву России – 152 464,5 млн рублей, из них: иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС с целью оплаты оказания медицинской помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации базовой и территориальных программ обязательного медицинского страхования (124 558,2 млн рублей); иные межбюджетные трансферты регионам на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с COVID-19 (7 865,3 млн рублей) и по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку (6 944,1 млн рублей) и другие мероприятия;
 - Росавтодору – 131 092,0 млн рублей, из них: на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, развязок и мостовых переходов (53 018,0 млн рублей); иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение дорожной деятельности (56 252,2 млн рублей); иной межбюджетный трансферт на осуществление дорожной деятельности в Республике Крым (18 553,3 млн рублей) и другие мероприятия;
 - Минтрансу России – 82 876,9 млн рублей, из них: субсидия ГК «Российские автомобильные дороги» на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог (82 873,1 млн рублей) и другие мероприятия;
 - Минэкономразвития России – 49 999,1 млн рублей, из них: на возмещение российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным на восстановление предпринимательской деятельности (27 456,0 млн рублей); субсидии российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам на возмещение недополученных ими доходов по кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства (8 000,0 млн рублей); субсидия на возмещение российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным на пополнение оборотных средств (6 000,0 млн рублей); субсидия для обеспечения водоснабжения Республики Крым и г. Севастополя (3 283,1 млн рублей), субсидия в целях финансового обеспечения реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие

Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года» (2 300,0 млн рублей) и другие мероприятия;

- Минстрою России – 31 858,5 млн рублей, из них: имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (13 142,0 млн рублей); капитальные вложения на строительство и капитальный ремонт жилых домов, объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры (9 145,1 млн рублей); выплаты гражданам, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайной ситуации (7 936,6 млн рублей) и другие мероприятия;
- МЧС России – 25 121,4 млн рублей – закупка пожарной, спасательной, специальной и авиационной техники (24 047,7 млн рублей) и другие мероприятия;
- Минсельхозу России – 25 194,1 млн рублей, из них: субсидии регионам, кредитным организациям и АО «ДОМ.РФ» в целях комплексного развития сельских территорий (9 560,6 млн рублей); иной межбюджетный трансферт регионам по возмещению части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого (9 000,0 млн рублей); иной межбюджетный трансферт регионам в целях стабилизации цен на продовольственные товары (4 700,0 млн рублей); субсидии российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям по льготной ставке (1 000,0 млн рублей) и другие мероприятия;
- Минпромторгу России – 18 591,6 млн рублей, из них: закупка школьных автобусов (9 711,6 млн рублей); закупка автомобилей скорой медицинской помощи, в том числе для использования в сельских поселениях (5 933,6 млн рублей); закупка медицинского оборудования, музыкальных инструментов и спортивного инвентаря (1 336,1 млн рублей) и другие мероприятия.
- Ростуризму – 14 775,8 млн рублей, из них: субсидия АО «Национальная система платежных карт» для стимулирования доступных внутренних туристских поездок (6 700,0 млн рублей) и реализации программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги (5 000,0 млн рублей); субсидия АНО «Россия – страна возможностей» для поощрения участников конкурсов и проектов в виде туристских поездок (2 000,0 млн рублей) и другие мероприятия;
- Минобороны России – 14 516,7 млн рублей, из них: единовременная денежная выплата в размере 10 000 рублей гражданам, являющимся получателями пенсий (7 018,1 млн рублей); специальная социальная выплата медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (3 597,5 млн рублей); строительство медицинского центра в целях оказания медицинской помощи пациентам с инфекционной патологией (1 938,0 млн рублей) и другие мероприятия;

- Минтруду России – 12 203,1 млн рублей, из них: трансферт бюджету ФСС на покрытие задолженности по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан протезно-ортопедическими изделиями (9 580,8 млн рублей); субсидия регионам на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (1 438,9 млн рублей); иные межбюджетные трансферты регионам на оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку (1 025,3 млн рублей) и другие мероприятия;
- МВД России – 11 464,6 млн рублей, из них: единовременная денежная выплата в размере 10 000 рублей гражданам, являющимся получателями пенсий (10 029,2 млн рублей); специальная социальная выплата медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (1 050,8 млн рублей) и другие мероприятия;
- Росжелдору – 11 439,9 млн рублей, из них: субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение расходов, связанных с осуществлением перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении (5 856,5 млн рублей); субсидии АО «Федеральная пассажирская компания» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования (5 583,4 млн рублей);
- Минпросвещения России – 10 122,5 млн рублей, из них: субсидия на проведение капитального и текущего ремонта зданий федеральных государственных образовательных организаций высшего образования (4 950,0 млн рублей); иные межбюджетные трансферты регионам на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций (2 791,8 млн рублей); иной межбюджетный трансферт бюджету Кемеровской области – Кузбассу на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (1 000,0 млн рублей); иной межбюджетный трансферт бюджету г. Санкт-Петербурга на приобретение двух объектов социального назначения (дошкольного образования) (764,0 млн рублей) и другие мероприятия.

По 23 принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации кассовое исполнение не осуществлялось, из них по 20 принятым решениям изменения в сводную роспись внесены в апреле – августе 2021 года.

Анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по отдельным главным распорядителям

бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2021 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (от 1 % до 41,0 %) (таблица 2 приложения № 8 к аналитической записке).

Одной из причин неосвоения бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, является позднее заключение субъектом Российской Федерации государственных контрактов по реализации мероприятий в соответствии с условиями их выделения. Так, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 1113-р Росавтодору предоставлена субсидия в размере 568,5 млн рублей на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года». Изменения в сводную роспись внесены 1 июня 2021 года, по состоянию на 1 октября 2021 года кассовое исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 октября 2021 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составляет 11 127,4 млн рублей (на 1 октября 2020 года – 1 691 142,6 млн рублей).

7.3. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации предусмотрены на 2021 год в объеме 9 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 1 696,3 млн рублей, или 18,8 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

Внесение изменений в сводную роспись произведено на основании распоряжений Президента Российской Федерации:

- от 6 ноября 2020 г. № 275-рп о выделении в 2021 году Минкультуры России 128,4 млн рублей для предоставления федеральному казенному предприятию «Российская государственная цирковая компания» субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с кормлением животных (кассовое исполнение составило 78,8 млн рублей, или 61,4 %);
- от 11 февраля 2021 г. № 36-рп о выделении в 2021 году Минфину России 83,2 млн рублей для предоставления бюджету г. Севастополя дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях осуществления единовременной выплаты в размере 75 тыс. рублей лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя» (кассовое исполнение составило 83,2 млн рублей, или 100 %);

- от 17 мая 2021 г. № 117-рп о выделении в 2021 году Минкультуры России 112,0 млн рублей для предоставления Общероссийской общественно-государственной организации «Российское военно-историческое общество» субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с созданием и сооружением мемориального комплекса «Александр Невский с дружиной» в деревне Самолва Гдовского района Псковской области, а также с организацией и проведением мероприятий, приуроченных к открытию мемориального комплекса, а также о выделении в 2021 году Росмолодежи 38,0 млн рублей для предоставления молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с участием студенческих отрядов в работах по благоустройству территорий деревни Самолва и деревни Кобылье Городище Гдовского района Псковской области, прилегающих к сооружаемому мемориальному комплексу «Александр Невский с дружиной», и созданием условий для привлечения волонтеров к выполнению указанных работ (кассовое исполнение составило Минкультуры России – 77,1 млн рублей, или 68,8 %, Росмолодежь – 20,4 млн рублей, или 53,6 %);
- от 16 августа 2021 г. № 214-рп о выделении в 2021 году Минпросвещения России 54,2 млн рублей для предоставления государственному областному автономному учреждению дополнительного образования «Морской центр капитана Варухина Н.Г.» на реконструкцию наружных инженерных сетей, сооружение поста охраны и проведение археологических полевых работ в пределах территории строительства (кассовое исполнение составило 54,2 млн рублей, или 100 %);
- от 15 марта 2021 г. № 59-рп, от 16 марта 2021 г. № 62-рп и от 30 июля 2021 г. № 198-рп о выделении в 2021 году бюджетных ассигнований в общем размере 839,8 млн рублей (кассовое исполнение составило от 0 % до 100 %).

По состоянию на 1 октября 2021 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составляет 7 303,7 млн рублей, что на 7 069,0 млн рублей, или в 31,1 раза, больше аналогичного периода 2020 года (на 1 октября 2020 года – 234,7 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты) предусмотрены Федеральным законом № 385-ФЗ в сумме 3 053 705,2 млн рублей, что составляет 14,2 % общего объема расходов федерального бюджета. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов за январь – сентябрь 2021 года составило 2 326 766,4 млн рублей, или 76,2 % объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и 65,8 % показателя сводной росписи с изменениями (январь – сентябрь 2020 года –

87,8 % и 66,1 % соответственно). По сравнению с январем – сентябрем 2020 года объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам уменьшился на 1,6 %.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе форм за январь – сентябрь 2020 и 2021 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	2020 год		2021 год				
	кассовое исполнение на 01.10.2020	% исполнения сводной росписи	Федеральный закон № 385-ФЗ	сводная роспись на 01.10.2021	кассовое исполнение на 01.10.2021	% исполнения сводной росписи	% к соответствующему периоду прошлого года
Межбюджетные трансферты (МБТ),	2 363 619,4	66,1	3 053 705,2	3 535 675,1	2 326 766,4	65,8	98,4
в том числе:							
дотации	960 289,0	80,5	996 531,5	1 005 760,9	737 418,9	73,3	76,8
доля в общем объеме МБТ	40,6		32,6	28,4	31,7		
субсидии	588 507,0	56,8	1 074 426,6	1 255 997,4	726 897,9	57,9	123,5
доля в общем объеме МБТ	24,9		35,2	35,5	31,2		
субвенции	441 839,0	70,7	595 855,7	550 580,1	392 676,3	71,3	88,9
доля в общем объеме МБТ	18,7		19,5	15,6	16,9		
иные межбюджетные трансферты	372 984,5	51,6	386 891,4	723 336,8	469 773,3	64,9	125,9
доля в общем объеме МБТ	15,8		12,7	20,5	20,2		

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что наиболее низкий уровень исполнения сложился по субсидиям (57,9 %) и иным межбюджетным трансфертам (64,9 %) по сравнению с уровнем исполнения межбюджетных трансфертов (65,8 %).

На 1 октября 2021 года межбюджетные трансферты предусмотрены по 12 разделам классификации расходов, из них по двум разделам исполнение составило менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (29 %), «Охрана окружающей среды» (33,8 %).

Исполнение межбюджетных трансфертов в январе – сентябре 2021 года осуществлено всеми 39 главными распорядителями, которым предусмотрены межбюджетные трансферты сводной росписью по состоянию на 1 октября 2021 года.

Уровень исполнения расходов по 8 главным распорядителям составил менее 40 % показателя сводной росписи с изменениями (за январь – сентябрь 2020 года по 11 главным распорядителям). Информация представлена на следующей диаграмме.

Низкий уровень исполнения расходов по межбюджетным трансфертам по 8 главным распорядителям



● Исполнено в % к сводной росписи с изменениями

В январе – сентябре 2021 года показатели сводной бюджетной росписи по межбюджетным трансфертам бюджетам субъектов Российской Федерации увеличены на 481 969,9 млн рублей, или на 15,8 %, за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов – на 336 445,4 млн рублей (на 87 %), субсидий – на 181 570,8 млн рублей (на 16,9 %), дотаций – на 9 229,4 млн рублей (на 0,9 %), при этом субвенции снижены на 45 275,7 млн рублей (на 7,6 %).

За 9 месяцев 2021 года показатели сводной росписи в части иных межбюджетных трансфертов в основном увеличены на финансовое обеспечение дорожной

деятельности (147 405,7 млн рублей)²¹, на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования (85 041,5 млн рублей), на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (33 710,1 млн рублей), а также на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (8 277,1 млн рублей).

Увеличены субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно (на 76 929,3 млн рублей), на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (32 790,2 млн рублей).

При этом уменьшены субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» на 42 714,6 млн рублей.

В соответствии с Правилами внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 483, в январе – сентябре 2021 года в показатели сводной бюджетной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет сокращения (перераспределения) средств межбюджетных трансфертов в размере 63 250,3 млн рублей.

Основными причинами неосуществления или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются: отсутствие распределения между регионами межбюджетных трансфертов, длительность проведения конкурсных процедур и заключения государственных контрактов субъектами Российской Федерации; предоставление средств под фактическую потребность; несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектно-сметной документации по строительству объекта; нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ; корректировка Правил предоставления межбюджетных трансфертов; позднее внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи; предоставление субсидий по итогам проведения обучения управленческих кадров; перечисление средств по мере предоставления актов выполненных работ; непредставление субъектами Российской Федерации документов для оплаты денежных обязательств; позднее доведение лимитов и другие.

Подробная информация об исполнении межбюджетных трансфертов, а также причинах низкого уровня исполнения за январь – сентябрь 2021 года представлена в приложении № 9 к аналитической записке.

21. В том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 76 724,1 млн рублей, из них бюджету Республики Крым на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении дорожной деятельности, – 18 876,3 млн рублей.

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

9.1. В Федеральной адресной инвестиционной программе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ФАИП), утвержденной 8 декабря 2020 года Министром экономического развития Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на 2021 год, по которым установлены ограничения на финансирование и выполнение работ, составил 107,5 млрд рублей, или 14,4 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ), что в 1,7 раза меньше, чем в утвержденной ФАИП на 2020 год (182,2 млрд рублей, или 25 %). Так, объем ограничений в связи с отсутствием нормативных правовых актов (актов, решений) по объектам составил 73,7 млрд рублей, пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) – 33,8 млрд рублей.

В ФАИП, уточненной на 1 октября 2021 года, суммарный объем ограничений уменьшился на 96,5 млрд рублей, или на 89,8 %, за счет принятия необходимых нормативных правовых актов и проведения пообъектной детализации.

Данные об объеме ограничений и исполнении ФАИП представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Утвержденная ФАИП (8 декабря 2020 года)	На 1 октября 2021 года	Справочно: на 1 октября 2020 года
Объем бюджетных ассигнований на объекты и мероприятия ФАИП с ограничениями на выполнение работ и финансирование, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %), в том числе:	107,5 (14,4 %)	11,0 (1,3 %)	23,5 (2,9 %)
при отсутствии нормативного правового акта (акта, решения)	73,7	8,9	
при отсутствии пообъектной детализации	33,8	2,1	10,7
при отсутствии утвержденной проектной документации			12,8
Объем бюджетных ассигнований ФАИП на инвестиционные проекты, по которым не приняты нормативные правовые акты, млрд рублей (доля объема ФАИП без учета гособоронзаказа, %)			24,5 (3,0 %)
Уровень кассового исполнения расходов на ФАИП на отчетную дату, % сводной бюджетной росписи (с изменениями)	-	49,8	46,2
Введено в эксплуатацию объектов ФАИП, по данным Росстата, ед. (% количества подлежащих вводу)	-	44 (12,7)	37 (11,3 %)

По состоянию на 1 октября 2021 года не сняты ограничения с объектов и мероприятий 14 главных распорядителей бюджетных средств.

Так, объем неснятых ограничений по объектам ППК «Единый заказчик в сфере строительства» составляет 3,9 млрд рублей, ФМБА России – 2,6 млрд рублей, ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» – 1,4 млрд рублей, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации – 1,0 млрд рублей.

Не сняты ограничения по мероприятию Росгидромета «Строительство позиций и установка доплеровских метеорологических радиолокаторов в районе аэродромов Российской Федерации» в объеме 121,8 млн рублей в связи с отсутствием пообъектной детализации. По результатам проверок формирования ФАИП на очередной бюджетный цикл неоднократно отмечалось, что ежегодно резервируемые Росгидрометом бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия недостаточно обоснованы, вследствие чего не соблюдается предельный срок снятия установленных ограничений.

В связи с несоблюдением предельного срока снятия ограничений (1 апреля) Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в июне 2021 года одобрено перераспределение бюджетных ассигнований, включенных в ФАИП по позиции «Инвестиционный проект, требующий принятия нормативного правового акта (акта)»: предусмотренных Росрыболовству²² в сумме 18,7 млн рублей, Минздраву России²³ – 45,4 млн рублей, ФМБА России²⁴ – 2 599,1 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2021 года в ФАИП и в сводную бюджетную роспись соответствующие изменения не внесены.

В связи с отсутствием по состоянию на 1 сентября 2021 года положительного заключения государственной экспертизы по объекту Минобрнауки России «Учебный корпус на 125 учащихся в п. Холуй Южского района Ивановской области» средства в объеме 108,8 млн рублей будут направлены на иные направления, в связи с чем отмечается риск неввода в эксплуатацию объекта в 2022 году.

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не обеспеченных необходимыми нормативными правовыми актами (актами, решениями), пообъектной детализацией или проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

-
22. Предусматривались на реализацию объекта «Реконструкция Селенгинского рыбоводного завода, с. Лиственичное, Прибайкальский район, Республика Бурятия».
 23. Предусматривались на реализацию объекта «Спальный корпус с бассейном, г. Сочи, Краснодарский край» ФГБОУ ВО «Санаторий «Юность» Минздрава России.
 24. Предусматривались на строительство 7 инфекционных корпусов учреждений, подведомственных ФМБА России.

Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на иные направления расходов федерального бюджета или на другие объекты капитальных вложений в случае отсутствия по состоянию на 1 сентября текущего финансового года детализации мероприятий, предусмотренных актами (решениями) об осуществлении капитальных вложений, до объектов государственной собственности Российской Федерации.

Указанное требование Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета не распространяется на бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление капитальных вложений в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», ГОЗ, а также за счет средств Федерального дорожного фонда, резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

По состоянию на 1 сентября 2021 года объем установленных в ФАИП ограничений в связи с отсутствием детализации мероприятий составил 7,8 млрд рублей, или 1 % объема ФАИП без учета ГОЗ (на 1 октября 2021 года – 2,1 млрд рублей, или 0,2 %).

Анализ изменений состава объектов ФАИП в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47) показал наличие недостатков при планировании расходов на осуществление капитальных вложений.

Так, в утвержденную ФАИП в рамках ГП-47 был включен объект Минсельхоза России «Строительство информационно-консультативного центра и учебных аудиторий для агрономических и технологических специальностей, в том числе по переработке сельскохозяйственной продукции» (заказчик – ФГБОУ ВО РГАЗУ).

При этом продолжение строительства данного объекта не планировалось, так как разработанная более 10 лет назад проектная документация не соответствовала современным требованиям законодательства, а также по результатам проведенного в июле 2020 года анализа было установлено, что имеющиеся учебные площади ФГБОУ ВО РГАЗУ позволяют осуществлять подготовку специалистов сельскохозяйственной отрасли в рамках существующих мощностей.

В сентябре 2021 года бюджетные ассигнования в сумме 128,7 млн рублей, предусмотренные на строительство указанного объекта, перераспределены на два вновь начинаемых объекта ФГБОУ ВО РГАЗУ, в том числе на разработку по ним проектной документации в 2021–2022 годах. Технические задания на разработку проектной документации не подготовлены, в связи с чем не начаты процедуры определения подрядчика на выполнение проектно-изыскательских работ, что влечет риск неиспользования средств федерального бюджета в 2021 году в объеме 128,7 млн рублей.

9.2. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП по состоянию на 1 октября 2021 года, по информации Минфина России, составило 492,7 млрд рублей, или 49,8 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями (990,3 млрд рублей), что на 3,6 процентного пункта выше, чем на 1 октября 2020 года (46,2 %).

В январе – сентябре 2021 года уровень исполнения расходов на ФАИП по национальной программе «Цифровая экономика Российской Федерации» составил 4,0 % объема соответствующих лимитов бюджетных обязательств, национальному проекту «Экология» – 4,1 %, «Культура» – 21,6 %.

Так, ГК «Росатом» не осуществлялось кассовое исполнение расходов на строительство производственно-технических комплексов в рамках реализации федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности» национального проекта «Экология» (на 2021 год предусмотрено 10 570,1 млн рублей).

Уровень кассового исполнения расходов Минцифры России по объекту «Реконструкция объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») единой площадки для организации и проведения мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» составил 7,5 % (26,1 млн рублей).

В 2021 году бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках 35 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограмма) и 4 непрограммных направлений деятельности.

По состоянию на 1 октября 2021 года не осуществлялись кассовые расходы в рамках 3 госпрограмм: «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие энергетики».

Уровень исполнения 18 госпрограмм (51,4 % количества госпрограмм) и 4 непрограммных направлений деятельности составил ниже среднего уровня кассового исполнения расходов на ФАИП (49,8 %).

Не начали осуществление расходов 4 главных распорядителя средств федерального бюджета (Рослесхоз, Минфин России, ФАС России, ФГБУК «Государственный Эрмитаж»).

Так, по состоянию на 1 октября 2021 года Рослесхозом не исполнены в полном объеме расходы (2 159,4 млн рублей), предусмотренные на приобретение вертолетов Ми-8МТВ-1, в связи с недостаточно оперативным проведением процедур заключения соглашения с ФБУ «Авиалесоохрана» о предоставлении субсидии и опубликования последним извещения о проведении закупки. Учитывая срок производства вертолетов заводом-изготовителем, имеется риск неприобретения запланированного количества авиатехники до конца 2021 года.

Отсутствуют кассовые расходы ФАС России по предоставлению субсидии на реконструкцию двух объектов пансионата «Энергетик» филиала ФБУ «ИТЦ ФАС России» в Республике Крым, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2021 году (объем финансирования на 2021 год – 1 118,5 млн рублей).

ФГБУК «Государственный Эрмитаж» не осуществлялись кассовые расходы по объекту «Строительство комплекса зданий производственной базы и фондохранилища – III очередь, V-й этап строительства (3-й этап III очереди строительства)» (объем финансирования на 2021 год – 1 471,2 млн рублей), которому не присвоен код учетной единицы, так как не внесены изменения в соответствующий правовой акт, в том числе в части уточнения сметной стоимости объекта.

На уровне ниже среднего уровня кассового исполнения расходов на ФАИП (49,8 %) исполнили расходы 27 из 53 главных распорядителей средств федерального бюджета (50,9 % количества), которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП.

Уровень исполнения расходов ФТС России составил 0,4 % объема ЛБО, ФСИН России – 10,9 %, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 14,5 %, Роспотребнадзора – 23,7 %, Минпросвещения России – 24,2 %.

Так, в январе – сентябре 2021 года не осуществлялись расходы по объектам Роспотребнадзора: реконструкция корпусов центров гигиены и эпидемиологии в Калининградской области и Чеченской Республике, строительство ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения (г. Пермь).

Отсутствуют кассовые расходы по объектам Минпросвещения России: ФГБОУ «Средняя общеобразовательная школа «Горки» (объем финансирования на 2021 год 1 009,6 млн рублей), ФГБУ ВДЦ «Океан» (278,2 млн рублей), «Бассейн ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет» г. Новосибирск» (76,0 млн рублей), «Реконструкция спорткомплекса Оренбургского государственного педагогического университета» (170,7 млн рублей), «Реконструкция здания спортивного зала ФГБОУ ВО «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» (58,1 млн рублей).

Расходы ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», предусмотренные на строительство 1-й очереди нанотехнологической лаборатории на базе комплекса зданий научно-технологического центра нанотехнологий, центра синхротронного излучения, специализированного нейтронного центра с их реконструкцией, исполнены лишь на 24,5 % утвержденных ЛБО (3 520,5 млн рублей).

На 1 октября 2021 года уровень исполнения бюджетных ассигнований Росводресурсами составил 34,4 % (без учета расходов в рамках консолидированных субсидий), что в основном связано с необходимостью доработки проектировщиком рабочей документации на строительство защитной дамбы с придамбовым дренажем

для защиты района Российского центра программирования в г. Дубне Московской области по результатам выявленных заказчиком существенных замечаний.

Минсельхозом России предусмотренные бюджетные ассигнования исполнены на уровне 44,6 % (без учета расходов в рамках консолидированных субсидий). Недостаточный уровень исполнения отмечается по расходам на строительство (реконструкцию) мелиоративных объектов в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» (в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия), гидротехнических сооружений (в рамках госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»), расходов на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование строительства жилья в сельских территориях (в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий»).

Также отмечается низкий уровень кассовых расходов за январь – сентябрь 2021 года и риск неввода объектов в установленный срок в текущем году:

- по объектам Росавтодора: реконструкция Рублево-Успенского шоссе (уровень исполнения – 19,6 % ЛБО), строительство надземного пешеходного перехода на автомобильной дороге Р-215, Республика Дагестан (5,6 %), строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» (10,3 %) в связи с оформлением прав на земельные участки, судебными процессами, корректировкой проектной документации;
- по объектам Росморречфлота: строительство комплекса береговой и морской инфраструктуры в морском порту Геленджик (28,4 %), строительство грузопассажирского судна для обеспечения сообщения Командорских островов и г. Северо-Курильска с г. Петропавловском-Камчатским (31,7 %) в связи с отставанием работ от графика.

В рамках ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» уровень исполнения расходов на капитальные вложения на 1 октября 2021 года составил 49,2 % сводной росписи (по Росавтодору – 8 %, Минэкономразвития России – 70,2 %).

По объекту Минобрнауки России «Реконструкция здания Института мозга человека РАН» на 2021 год одновременно запланировано осуществление работ по проектированию и реконструкции. На проектную документацию по данному объекту получено отрицательное заключение государственной экспертизы, расходование предусмотренных средств в объеме 256,9 млн рублей в январе – сентябре 2021 года не осуществлялось, в связи с чем имеется риск несвоевременного завершения реконструкции, которое предусмотрено на 2022 год.

Кассовые расходы на реализацию ФАИП ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

за январь – сентябрь 2021 года составили 3 148,2 млн рублей, или 78,3 % утвержденных ЛБО, однако фактически освоено лишь 235,6 млн рублей, или 5,9 %.

По оперативным данным Росстата, за январь – сентябрь 2021 года введено в эксплуатацию 44 объекта ФАИП, или лишь 12,7 % количества предусмотренных к вводу в 2021 году (347 объектов) (за январь – сентябрь 2020 года, по данным Минэкономразвития России, – 37 объектов, или 11,3 %).

Согласно сведениям информационного ресурса ФАИП существует риск неввода в эксплуатацию в установленные сроки объектов капитального строительства (реконструкции) Минкультуры России, подлежащих вводу в 2021 году: «Реконструкция и реставрация с приспособлением для современного использования объекта федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Политехнический музей», 1 этап (реконструкция)», «Строительство комплекса зданий музея-усадьбы Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» Тульской области: фондохранилище, реставрационные мастерские, фестивальный центр, центр приема и обслуживания посетителей, в том числе проектирование».

В установленный срок (2021 год) не будет осуществлен ввод в эксплуатацию объекта Минобрнауки России «Радиогелиограф – Республика Бурятия, Тункинский район, урочище Бадары, территория Радиоастрофизической обсерватории Института солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук». В результате ограничительных мер по причине COVID-19 генеральным подрядчиком был скорректирован график выполнения работ по монтажу, пусконаладке и калибровке оборудования.

По состоянию на 1 октября 2021 года в полном объеме отсутствует исполнение расходов по объектам, запланированным к вводу в эксплуатацию в 2021 году, что создает риск неввода их в эксплуатацию в установленный срок в 2021 году:

- по объектам Минтранса России: «Реконструкция автомобильного пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Яраг-Казмаляр (II этап), Республика Дагестан (I этап)», «Реконструкция морского пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Ванино, Хабаровский край»;
- по объекту Росавтодора «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» – от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы на участке км 588+000 – км 601+000 в Чувашской Республике»;
- по объектам Росморречфлота: «Реконструкция станций приема и обработки информации Международной спутниковой системы поиска и спасания «КОСПАС-САРСАТ», «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути. Этап. Модернизация средств навигационной обстановки. II пусковой комплекс (ПК-2) – Модернизация средств навигационной обстановки – маяки Бугровский, Стороженский, Свирский», «Строительство морского водолазного судна проекта SDS18».

Отмечаются риски неосвоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год в сумме 660,8 млн рублей, и переноса срока ввода объектов в эксплуатацию на 2022 год по объектам Минздрава России: реконструкция здания КГКУЗ «Краевая туберкулезная больница № 1, строительство операционного блока с отделением анестезиологии и реанимации ГУЗ «Липецкий областной онкологический диспансер».

Имеется риск неввода в эксплуатацию до конца 2021 года укрупненного объекта Минспорта России «Реконструкция Республиканского стадиона «Спартак» в г. Владикавказ Республики Северная Осетия – Алания (II этап), техническая готовность которого составляет 12,2 %.

Росавиацией, Росавтодором, Росморречфлотом, Минздравом России не обеспечивалось соблюдение пунктов 6 и 42 Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150, по своевременному представлению с использованием федеральной государственной информационной системы КИС ФАИП в Минэкономразвития России электронных (сканированных) версий документов и фотографий по каждому объекту строительства, иллюстрирующих реальный ход строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), а также введенных в эксплуатацию объектов и приобретенных зданий; отсутствуют электронные (сканированные) версии документов по каждому объекту капитального строительства.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2021 год сводной росписью с изменениями, на предоставление 36 взносов в уставные капиталы 29 акционерных обществ (далее – АО), 15 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации («ВЭБ.РФ», Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, «Ростех»), публично-правовые компании («Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», «Российский экологический оператор», ППК «Единый заказчик в сфере строительства»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» и 4 субсидий на осуществление деятельности ГК «Автодор» в общей сумме 460,5 млрд рублей представлено на следующей диаграмме.

Показатели сводной росписи с изменениями по направлениям расходов

млрд руб.



По состоянию на 1 октября 2021 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставный капитал АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям) в целом составило 335,0 млрд рублей, или 72,8 % показателя сводной росписи с изменениями.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели в разрезе организаций представлено на следующей диаграмме.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в разрезе организаций

млрд руб.



По состоянию на 1 октября 2021 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 72,7 млрд рублей, или 75,7% показателя сводной росписи с изменениями.

Росжелдором осуществлены взносы в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» (далее – АО «РЖД») в целях развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла в сумме 30,2 млрд рублей, что составляет 84,1 % показателя сводной росписи. Минсельхозом России в полном объеме осуществлен взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в сумме 10,0 млрд рублей. Минпромторгом России осуществлено 7 из 8 взносов в уставный капитал АО в сумме 9,2 млрд рублей, или 49,1 % показателя сводной росписи. ГК «Роскосмос» осуществлено 10 из 14 взносов в уставный капитал АО в сумме 6,3 млрд рублей, или 82,1 % показателя сводной росписи. Минстроем России в полном объеме осуществлен взнос в уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ» на реализацию инвестиционных проектов в сумме 6,3 млрд рублей. Минэкономразвития России осуществлено 2 из 3 взносов в уставный капитал АО в сумме 4,7 млрд рублей, или 45,3 % показателя сводной росписи. Минэнерго России в полном объеме осуществлен взнос в уставный капитал АО «Крымэнерго» в сумме 4,0 млрд рублей. Минцифры России в полном объеме осуществлен взнос в уставный капитал АО «РЖД» в целях обеспечения создания квантовых сетей в соответствии с мероприятиями дорожной карты «Квантовые коммуникации» в сумме 1,5 млрд рублей. ГК «Росатом» осуществлено 2 из 3 взносов в уставный капитал АО в сумме 0,5 млрд рублей, или 68,5 % показателя сводной росписи. Росимуществом в полном объеме осуществлен взнос в АО «Росзарубежнефть» в сумме 10,0 тыс. рублей.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью с изменениями, по состоянию на 1 октября 2021 года кассовое исполнение отсутствовало.

Следует отметить, что взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк» в сумме 10,0 млрд рублей был предусмотрен в соответствии с изменениями в сводную бюджетную роспись 15 июля 2021 в отсутствие распоряжения Правительства Российской Федерации о предоставлении взноса (издано спустя 2 месяца: распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2578-р).

По информации Федерального казначейства, по состоянию на 1 октября 2021 года наблюдается значительный объем непринятых бюджетных обязательств по взносам в уставный капитал АО «Объединенная двигателестроительная корпорация» на финансирование затрат по разработке и созданию перспективного двигателя ПД-35 в сумме 6,4 млрд рублей, АО «РЖД» в целях развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла – 5,7 млрд рублей, АО «Курорты Северного Кавказа» в целях реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа – 3,6 млрд рублей и АО «Государственная транспортная лизинговая компания» в целях лизинга (аренды) гражданских судов водного транспорта – 3,08 млрд рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года взнос в уставный капитал АО «Курорты Северного Кавказа» в целях реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа в объеме 3,6 млрд рублей не осуществлен, что связано с реорганизационными мероприятиями в отношении АО «Корпорация развития Северного Кавказа».

По информации ГК «Росатом», исполнение расходов на формирование уставного капитала ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» в сумме 212,5 млн рублей в 2021 году не планируется в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на другие цели.

По состоянию на 1 октября 2021 года предоставлено 13 из 15 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 132,5 млрд рублей, или 82,7 % показателя сводной росписи с изменениями: 3 имущественных взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» – в сумме 71,6 млрд рублей (93,2 %), два имущественных взноса в ГК «Фонд ЖКХ» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда – в сумме 45,0 млрд рублей (100 %), четыре имущественных взноса в ГК «ВЭБ.РФ» – в сумме 9,9 млрд рублей (82,8 %), два имущественных взноса в целях обеспечения функционирования публично-правовой компании «Российский экологический оператор» – в сумме 3,7 млрд рублей (44,8 %), имущественный взнос в ГК «Автодор» – в сумме 1,6 млрд рублей (79,4 %) и имущественный взнос в ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 0,6 млрд рублей (56,3 %).

Следует отметить, что в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на предоставление имущественного взноса в ГК «Ростех» для обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов на 2,3 млрд рублей (до 10,4 млрд рублей) за счет остатков не использованных в 2020 году бюджетных ассигнований (кассовое исполнение расходов на 1 октября 2021 года отсутствовало).

Также в январе – сентябре 2021 года отсутствовало кассовое исполнение в части предусмотренного Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ имущественного взноса в ГК «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечения ее серийного выпуска в сумме 4,46 млрд рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года ГК «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами государственной компании на общую сумму 129,8 млрд рублей, или 63,6 % показателя сводной росписи с изменениями.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации и государственная компания получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 октября 2021 года составил порядка 183 млрд рублей (на 1 октября 2020 года – порядка 181 млрд рублей). При этом доходы

государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за январь – сентябрь 2021 года по состоянию на 1 октября 2021 года составили около 5,3 млрд рублей (на 1 октября 2020 года – около 5,7 млрд рублей).

10.2. По состоянию на 1 октября 2021 года сводной росписью с изменениями по 41 главному распорядителю предусмотрено предоставление 528 субсидий юридическим лицам (за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии юридическим лицам) в сумме 1767,1 млрд рублей.

Объем заблокированных лимитов на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2021 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2021 года на 88,1 млрд рублей, или на 98,2 %, и составил 1,6 млрд рублей (0,1 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 октября 2021 года установлены заблокированные лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных лимитов представлены на следующей диаграмме.

Заблокированные лимиты на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2021 года



По результатам анализа заблокированных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам установлено отсутствие по состоянию на 1 октября 2021 года нормативных правовых актов, устанавливающих правила (порядки) предоставления 5 субсидий в общей сумме 1,6 млрд рублей. Бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий предусмотрены сводной росписью с изменениями (решения о внесении соответствующих изменений в сводную роспись утверждены в период с 30 апреля по 15 сентября 2021 года).

Перечень субсидий юридическим лицам, по которым по состоянию на 1 октября 2021 года отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие правила (порядки) предоставления указанных субсидий, представлен в таблице 1 приложения № 10 к аналитической записке.

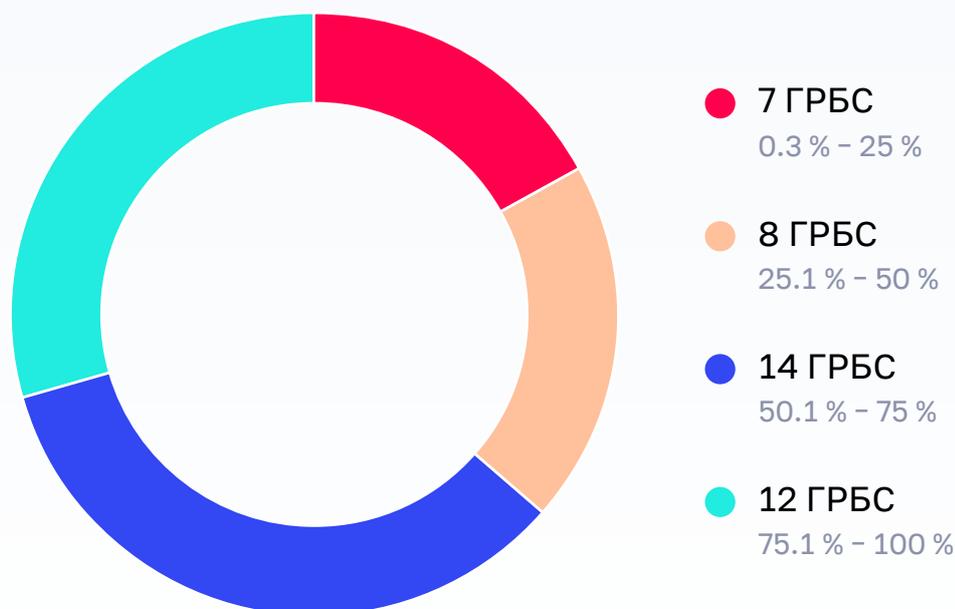
По данным Федерального казначейства, по состоянию на 1 октября 2021 года наибольший объем бюджетных обязательств на предоставление субсидий юридическим лицам (более 1 000,0 млн рублей) не принят по Минпромторгу России (86 579,5 млн рублей), Госкорпорации «Роскосмос» (14 199,7 млн рублей), Минэкономразвития России (8 280,8 млн рублей), Федеральному казначейству (8 000,0 млн рублей), Минвостокразвития России (4 485,9 млн рублей), Минобрнауки России (3 984,6 млн рублей), Минсельхозу России (3 274,4 млн рублей), Ростуризму (2 034,0 млн рублей) и Минцифры России (1 487,5 млн рублей).

Перечень субсидий юридическим лицам со значительным объемом непринятых бюджетных обязательств по состоянию на 1 октября 2021 года представлен в таблице 2 приложения № 10 к аналитической записке.

За январь – сентябрь 2021 года расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены в сумме 1 311,7 млрд рублей, или 74,2 % показателя сводной росписи с изменениями.

Уровень исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2021 года по главным распорядителям средств федерального бюджета представлен на следующей диаграмме.

Исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 октября 2021 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По состоянию на 1 октября 2021 года по 29 главным распорядителям расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 0,3 % до 75 %, из них по 15 главным распорядителям (Федеральное казначейство, МГУ им. М.В.Ломоносова, Росморречфлот, Минздрав России, Минэнерго России, Роснедра, Росмолодежь, Минвостокразвития России, ФАДН России, Росстандарт, Минприроды России, Минпросвещения России, Госкорпорация «Роскосмос», Роскомнадзор и Минспорт России) – от 0,3 % до 50 %, что существенно ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Перечислены субсидии юридическим лицам (ИП)» (75 %).

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам установлено, что исполнение указанных расходов не осуществлялось в основном в связи с отсутствием правил (порядков) предоставления субсидий, заявительным характером субсидий, поздними проведением конкурсных отборов и заключением соглашений (в сентябре 2021 года).

Отмечается также, что выделение во втором полугодии 2021 года средств на субсидии юридическим лицам из резервного фонда Правительства Российской Федерации с учетом необходимости утверждения новых правил предоставления субсидий влечет

риски неисполнения бюджетных ассигнований и недостижения цели предоставления средств.

Следует отметить некачественное планирование расходов на предоставление отдельных субсидий, в результате которого бюджетные ассигнования на указанные цели уменьшены в ходе исполнения федерального бюджета.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в таблице 3 приложения № 10 к аналитической записке.

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. За январь – сентябрь 2021 года федеральный бюджет исполнен с профицитом в объеме 1 452 070,4 млн рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците в размере 2 754 966,5 млн рублей (2,4 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил 4 732,7 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 385-ФЗ годовом ненефтегазовом дефиците в размере 8 742,2 млрд рублей (7,6 % ВВП).

По состоянию на 1 июля 2021 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило (-) 1 452 070,4 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – (-) 1 436 200,0 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 15 870,4 млн рублей.

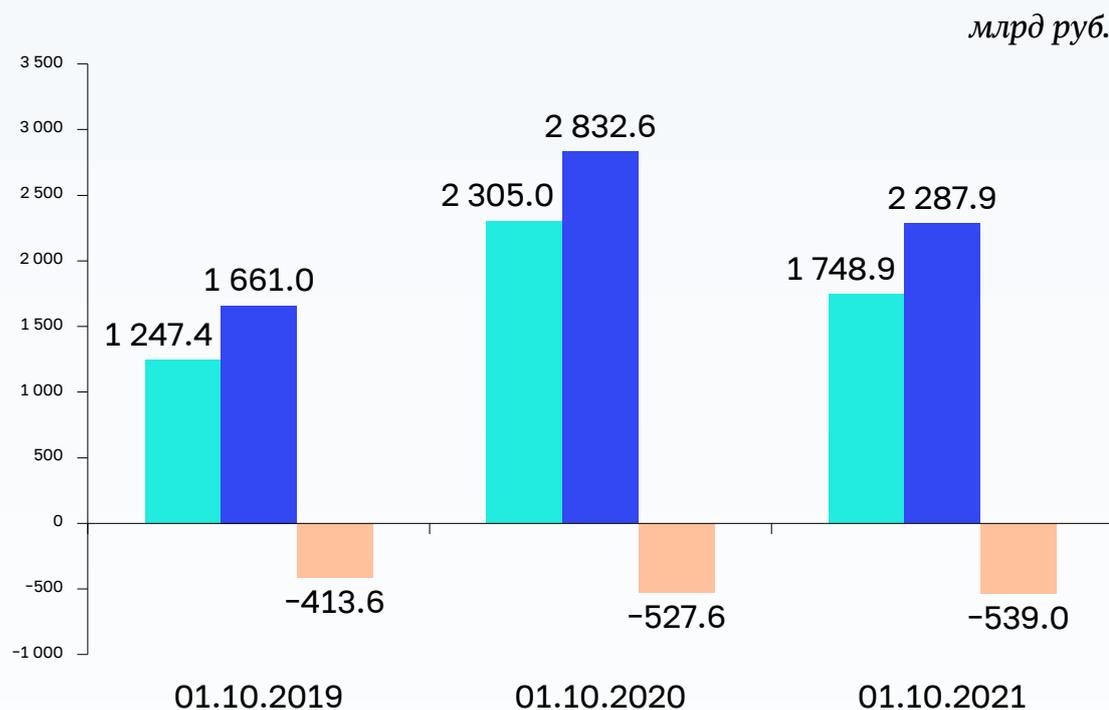
Информация об исполнении источников финансирования дефицита федерального бюджета в январе – сентябре 2021 года представлена в разделе 3 оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года.

11.2. В январе – сентябре 2021 года Программа государственных внутренних заимствований в части 2021 года выполнена на 65,2 % утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ показателям, сальдо объемов размещения и погашения по государственным ценным бумагам составило 1 748 947,5 млн рублей (с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации)²⁵ (в части размещения – 2 287 943,7 млн рублей, или 62,4 %, погашение – (-) 538 996,3 млн рублей, или 54,7 %).

25. В соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации поступления в бюджет от размещения государственных ценных бумаг в сумме, превышающей номинальную стоимость, поступления в бюджет, полученные в качестве накопленного купонного дохода, а также разница, возникшая в случае выкупа ценных бумаг по цене ниже цены размещения, относятся на уменьшение расходов государственного долга в текущем финансовом году.

Привлечение по государственным ценным бумагам в валюте Российской Федерации в январе – сентябре 2021 года на 544 635,1 млн рублей, или на 19,2 %, меньше привлечения в аналогичном периоде 2020 года.

Исполнение Программы государственных внутренних заимствований в 2019–2021 годах с января по сентябрь



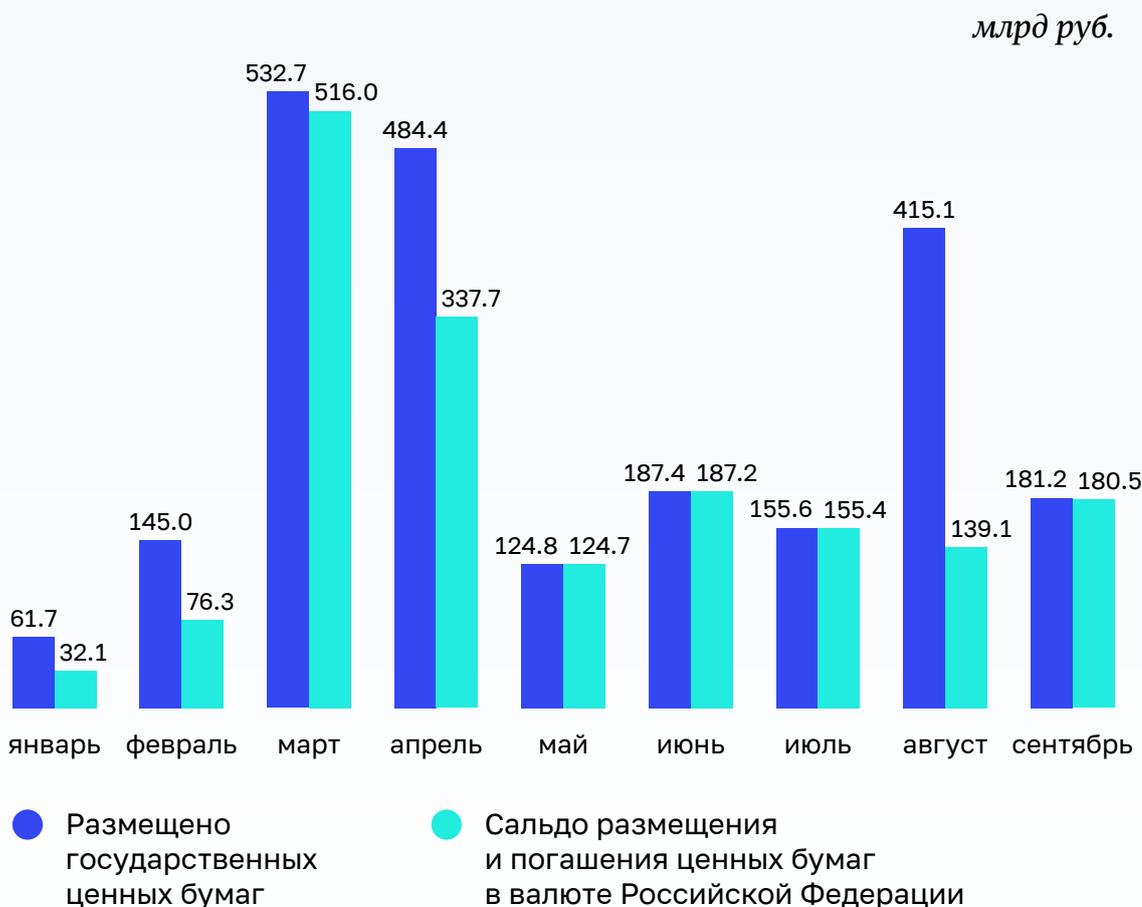
- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации в январе – сентябре
- Размещено государственных ценных бумаг в январе – сентябре
- Погашение государственных ценных бумаг в январе – сентябре

Согласно прогнозу кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год Минфина России на 1 октября 2021 года размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, прогнозируется в объеме 2 792 760,6 млн рублей, что на 875 000,0 млн рублей, или на 23,9 %, меньше утвержденного объема.

При этом Программа государственных внутренних заимствований в части 2021 года выполнена на 96,8 % показателей прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год Минфина России, в части размещения исполнение составляет 81,9 %.

Информация об объемах привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также о сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2021 года представлена на следующей диаграмме.

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации по месяцам 2021 года



В январе – сентябре 2021 года Минфин России провел 67 аукционов по размещению облигаций федеральных займов (ОФЗ). При этом два аукциона по размещению ОФЗ-ПД признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен (3 февраля и 30 июня 2021 года).

Кроме того, согласно информационным сообщениям Минфина России, в связи с возросшей волатильностью на финансовых рынках, в целях содействия стабилизации рыночной ситуации Минфин России отказался от проведения 24 марта и 29 сентября 2021 года аукционов по размещению ОФЗ, а также 5 мая 2021 года – в связи с ожидаемой низкой активностью инвесторов на фоне установления на территории

Российской Федерации нерабочих дней с 4 по 7 мая 2021 года²⁶. В соответствии с информационным сообщением Минфина России при проведении 8 сентября 2021 года аукциона по размещению облигаций федерального займа с индексируемым номиналом (ОФЗ-ИН) выпуска № 52004RMFS Минфин России отказался от рассмотрения результатов сбора заявок на аукционе по техническим причинам ввиду отображения в реестре заявок индексируемой номинальной стоимости облигаций на дату, не соответствующую дате расчетов.

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – сентябре 2019–2021 годов

млрд руб.



В январе – сентябре 2021 года совокупный объем спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации (4 197 547,7 млн рублей) в 3 раза меньше предложения Минфина России (12 691 279,5 млн рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в январе – сентябре 2021 года уменьшился на 1 732 981,1 млн рублей, или на 29,2 %, а предложение Минфина России – на 528 607,8 млн рублей, или на 4 %.

26. Указ Президента Российской Федерации от 23 апреля 2021 г. № 242.

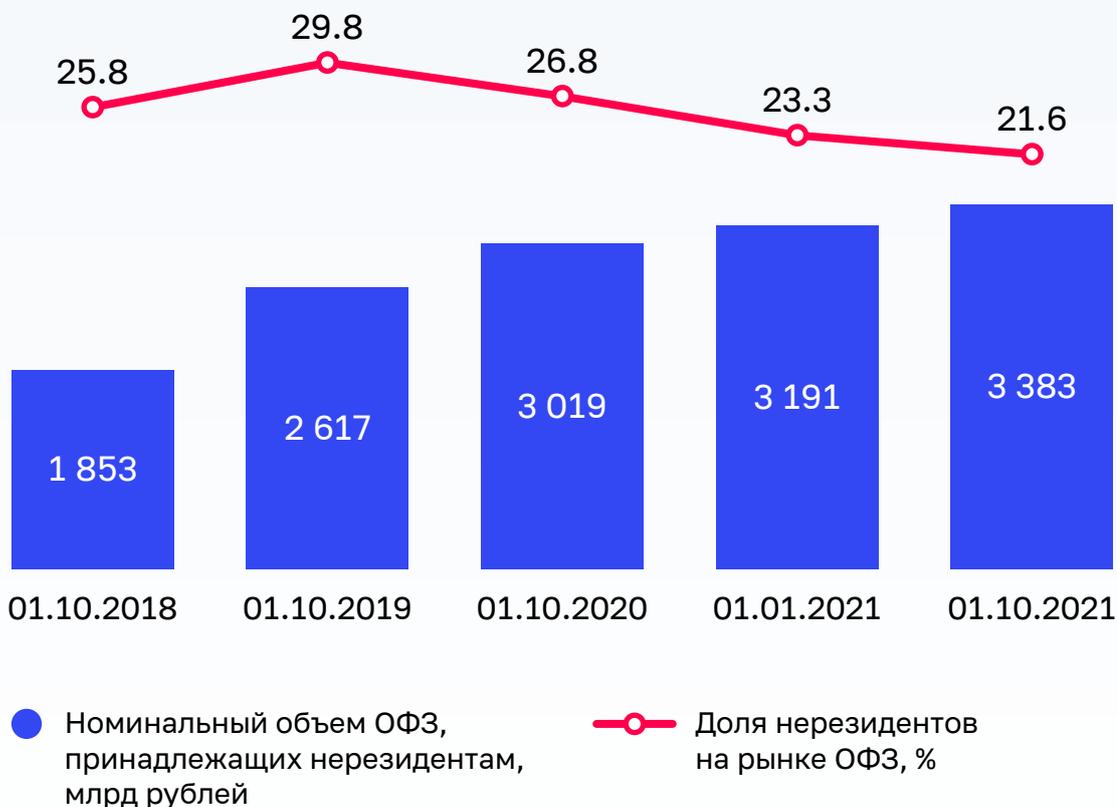
Доходность ОФЗ-ПД по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в январе – сентябре 2021 года составила от 5,55 % до 7,50 % годовых и увеличилась по сравнению с январем – сентябрем 2020 года (от 4,77 % до 6,78 % годовых). Доходность ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене составила 2,39 % – 2,75 % годовых и снизилась по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (от 2,47 % до 2,98 % годовых).

Кроме того, Минфин России в январе – сентябре 2021 года продолжил размещать государственные ценные бумаги для населения, разместив ОФЗ-н на общую сумму 16 876,5 млн рублей по номинальной стоимости, что в 1,4 раза больше по сравнению с январем – сентябрем 2020 года (11 931,8 млн рублей).

Подробная информация, включая сведения о доходности облигаций федерального займа, выполнении Программы государственных внутренних заимствований, представлена в таблицах 1 – 3 приложения № 11 к аналитической записке.

По данным Банка России, по состоянию на 1 октября 2021 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 21,6 % (на 1 января 2021 года – 23,3 %, на 1 октября 2020 года – 26,8 %).

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа



Приведенные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что объем вложений нерезидентов в ОФЗ увеличился за январь – сентябрь 2021 года на 192 млрд рублей, или на 6 %, и на 1 октября 2021 года составил 3 383 млрд рублей (на 1 января 2021 года – 3 191 млрд рублей), на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 1,7 процентного пункта с 23,3 % на 1 января 2021 года до 21,6 % на 1 октября 2021 года. Последний раз ниже указанного уровня доля нерезидентов сложилась на 1 февраля 2015 года (19 %), при этом объем вложений нерезидентов в ОФЗ составлял 891 млрд рублей, что в 3,8 раза меньше показателя на 1 октября 2021 года.

Таким образом, доля нерезидентов на рынке ОФЗ остается на достаточно высоком уровне.

11.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 Федеральное казначейство в отчетном периоде 2021 года проводило операции покупки и продажи иностранной валюты (золота) за счет дополнительных нефтегазовых доходов.

Продажа иностранной валюты (67,2 млн долларов США, 55,1 млн евро и 11,0 млн фунтов стерлингов) осуществлялась с 11 по 15 января 2021 года за счет средств Фонда национального благосостояния согласно установленным Минфином России параметрам в связи с образованием недополученных нефтегазовых доходов в декабре 2020 года. Указанные средства реализованы за 11 051,3 млн рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита.

В связи с расширением в 2021 году перечня иностранных валют (японские иены и китайские юани) и видов финансовых активов (драгоценные металлы), в которые могут размещаться средства ФНБ, аналогичные изменения внесены в Правила осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты и золота в обезличенной форме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816.

Покупка китайских юаней и японских иен осуществляется с апреля 2021 года, золота – с июля 2021 года.

Всего по состоянию на 1 октября 2021 года приобретено иностранной валюты (золота) в рублевом эквиваленте 2 037 303,2 млн рублей (4 316,7 млн долларов США, 7 773,3 млн евро, 1 231,5 млн фунтов стерлингов, 123 301,2 млн японских иен, 43 563,4 млн китайских юаней, 78 122,6 кг золота), из них в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на приобретение иностранной валюты (золота) направлено 1 694 903,1 млн рублей

и 342 400,1 млн рублей – в рамках конверсионных операций (4120,2 млн долларов США и 385,2 млн фунтов конвертированы в 186,1 млн евро, 19 273,0 млн японских иен, 13 776,9 млн китайских юаней и 37 238,4 кг золота) в связи с изменениями в нормативной структуре средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 30 июня 2021 г. № 295 Федеральным казначейством 2 июля 2021 года проведены операции по перечислению средств в иностранных валютах в сумме 196,6 млн долларов США, 162,4 млн евро и 32,0 млн фунтов стерлингов со счетов по учету средств дополнительных нефтегазовых доходов на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.

В результате проведенных операций на счете по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в долларах США образовался нулевой остаток.

11.4. Исполнение показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по состоянию на 1 октября 2021 года составило 3 928,9 млн рублей, или 109,1 % прогнозных значений (3 600,0 млн рублей), что на 508,0 млн рублей, или на 14,8 %, больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (3 420,9 млн рублей).

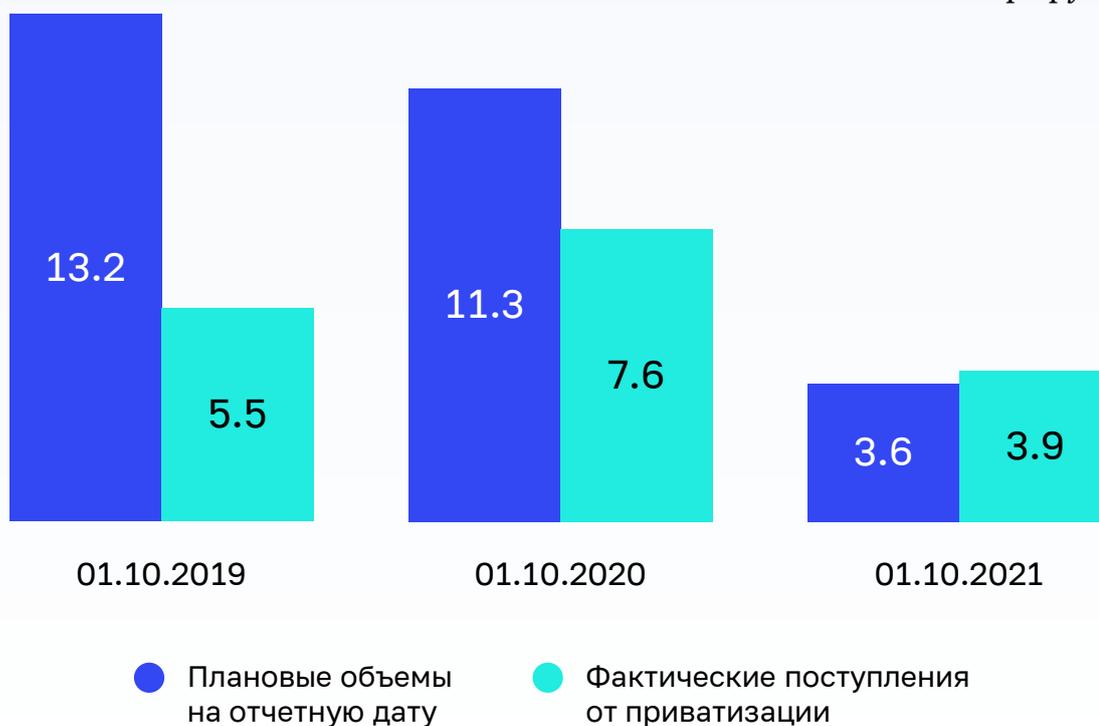
Указанное перевыполнение в основном связано с существенным превышением окончательной стоимости по итогам торгов над начальной стоимостью при продаже пакета акций АО «Международный Аэропорт Магнитогорск», Челябинская область, г. Магнитогорск (сложившаяся по итогам торгов стоимость составила 999,9 млн рублей при начальной стоимости 113,9 млн рублей).

Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в раздел I прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы (далее – Программа приватизации на 2020–2022 годы), осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в январе – сентябре 2021 года не совершались.

Информация об объемах указанных поступлений в январе – сентябре 2019 – 2021 годов представлена на следующей диаграмме.

Поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, в январе – сентябре 2019–2021 годов

млрд руб.



По состоянию на 1 октября 2021 года в разделе II Программы приватизации на 2020–2022 годы предусмотрена приватизация находящихся в федеральной собственности акций (долей) 319 обществ, 111 федеральных государственных унитарных предприятий, а также 1722 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации.

По оперативной информации Росимущества, осуществлена продажа пакетов акций (долей) 35 обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 4 518,9 млн рублей, 287 объектов имущества казны на сумму 571,3 млн рублей.

Приняты решения об условиях приватизации в отношении 56 ФГУП, в том числе в отношении 10 ФГУП, подлежащих интеграции в вертикально-интегрированные структуры (ВИС), 9 ФГУП акционированы, из них 6 – в рамках формирования ВИС, в отношении 7 ФГУП полномочия осуществляет Минобороны России, в отношении 2 ФГУП законодательством Российской Федерации установлены ограничения на приватизацию (2 ФГУП Роспотребнадзора), 3 ФГУП не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, из них 1 ФГУП исключено из ЕГРЮЛ, 1 ФГУП находится в стадии несостоятельности (банкротства).

11.5. В январе – сентябре 2021 года выплаты из федерального бюджета за счет источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета по возможным гарантийным случаям не производились.

11.6. Федеральным законом № 385-ФЗ в 2021 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета до 2018 года, в сумме 51 509,6 млн рублей.

Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, а также на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, заключенным с субъектами Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2021 года погашение составило 6 250,1 млн рублей, в том числе 5 051,6 млн рублей – досрочное погашение бюджетных кредитов в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.

Кроме того, в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года принят Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», которым введены нормы о реструктуризации обязательств субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным в 2020 году для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов, и о предоставлении за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2021 года, бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, в том числе на погашение задолженности по рыночным заимствованиям и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Соответствующие правила утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1029 (реструктуризация обязательств), от 14 июля 2021 г. № 1190 (предоставление инфраструктурных кредитов), от 15 июля 2021 г. № 1206 (погашение рыночных заимствований).

Реструктуризации подлежит задолженность по бюджетным кредитам в пределах остатков не погашенной на дату реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств. Согласно правилам регионам предоставляется рассрочка по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту на период с 2021 по 2029 год включительно с ежегодным погашением в 2021–2024 годах 5 % суммы задолженности.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 423-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Минфином России предоставлены бюджетные кредиты 53 субъектам Российской Федерации для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов на сумму 223 622,6 млн рублей.

В январе – сентябре 2021 года 6 субъектов Российской Федерации осуществили возврат указанных бюджетных кредитов в объеме 6 160,2 млн рублей.

В июле 2021 года проведена реструктуризация бюджетных кредитов 50 регионов, 3 субъекта Российской Федерации (Магаданская, Ульяновская области и Ненецкий автономный округ) выплатили весь объем долга по предоставленным в декабре 2020 года кредитам до ее проведения.

Кроме того, следует отметить, что в настоящее время осуществляется отбор инфраструктурных проектов в рамках утвержденных лимитов в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189. Инфраструктурные кредиты предоставляются на срок не менее 15 лет с условиями их погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения бюджетного кредита начиная с 3-го года предоставления бюджетного кредита и возможностью его досрочного погашения.

При наличии нераспределенных лимитов отбор проектов будет проведен на конкурсной основе (в срок до 1 ноября 2021 года). По информации Минфина России, в 2021 году планируется выдать инфраструктурные кредиты на общую сумму 50 млрд рублей, при этом по состоянию на 1 октября 2021 года согласно показателям сводной росписи на указанные цели предусмотрен 1 млрд рублей.

В отчетном периоде 2021 года в целях погашения рыночных обязательств Минфин России предоставил бюджетные кредиты 29 субъектам Российской Федерации в общей сумме 276 027,1 млн рублей. Согласно правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 г. № 1206, такие бюджетные кредиты предоставляются под 0,1 % годовых на срок до 2029 года с ежегодным погашением равными долями в период с 2025 по 2029 год.

Также предусматривается возможность досрочного погашения.

Следует отметить, что при внесении изменений в показатели сводной росписи в части предоставления бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (09201060502012700540) и на погашение рыночных обязательств (09201060502012800540) использованы коды видов изменений 239²⁷ и 295²⁸ соответственно, не предусмотренные приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н²⁹. По состоянию на 1 октября 2021 года указанные коды видов

27. Справка № 1-12-092/0278 от 19 августа 2021 г.

28. Справка № 1-03-000/0625 от 30 июля 2021 г.

29. Приказ Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

изменений предусмотрены только в проекте приказа, размещенном на Федеральном портале проектов нормативных актов (regulation.gov.ru).

11.7. В рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета в январе – сентябре 2021 года Федеральное казначейство разместило 30 276 946,7 млн рублей, что на 27,7 % меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года (41 875 483,5 млн рублей).

Информация об объемах размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) в январе – сентябре 2019–2021 годов представлена на следующей диаграмме.

Соотношение показателей объемов размещения средств в рамках операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в январе – сентябре 2019–2021 годов



11.7.1. В январе – сентябре 2021 года на банковские депозиты размещено 8 375 000,0 млн рублей, что в 1,3 раза больше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Размещение средств ЕСФБ в отчетном периоде проводилось в валюте Российской

Федерации на условиях плавающей процентной ставки, при этом 63,1% всех депозитов размещались в 2 кредитных организациях, 36,9% – на депозитах в 16 кредитных организациях. Средневзвешенный срок размещения средств федерального бюджета на банковские депозиты в январе – сентябре 2021 года увеличился до 56 дней по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (44 дня).

По состоянию на 1 октября 2021 года остаток средств ЕСФБ на депозитах в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составил 2 410 000,0 млн рублей.

Информация об остатках размещенных средств на банковских депозитах и депозитах государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на 1 октября 2019–2021 годов представлена на следующей диаграмме.

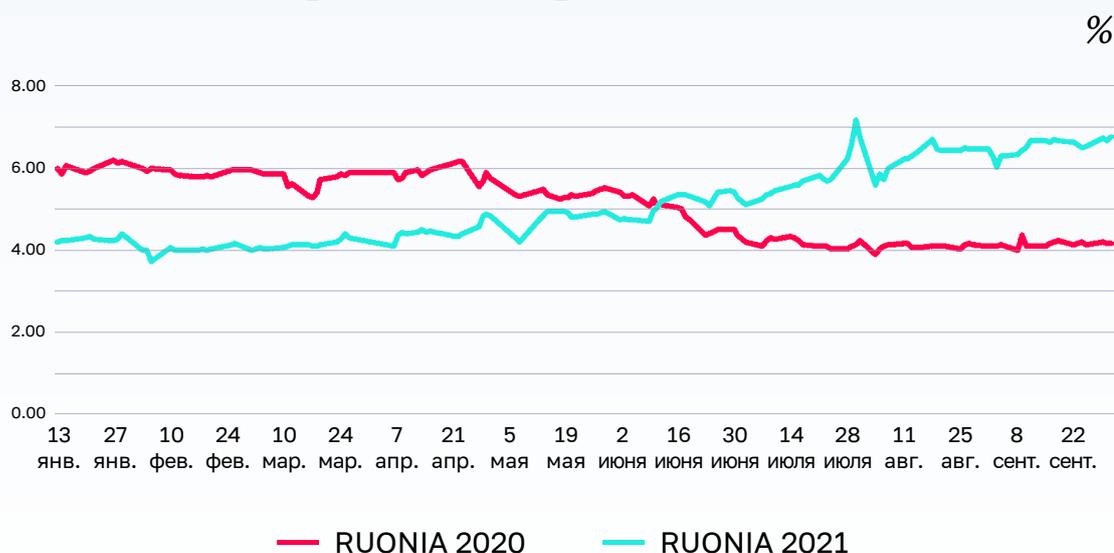
Остатки размещенных средств на банковских депозитах и депозитах государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на 1 октября 2019–2021 годов



Доходы от проведения указанных операций за январь – сентябрь 2021 года уменьшились на 30,1% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (с 68 493,5 млн рублей до 47 907,7 млн рублей), что обусловлено более низкими процентными ставками в январе – июне 2021 года, чем в аналогичном периоде

2020 года. Так, значения ставки RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей ставки размещения средств ЕСФБ, в январе – сентябре 2021 года находились в диапазоне 3,28 – 7,19 %, при этом значения ставки RUONIA стали превышать прошлогодние только с середины июня 2021 года.

Динамика ставки RUONIA, на основании которой осуществляется расчет плавающей ставки размещения средств ЕСФБ, в январе – сентябре 2021 года



11.7.2. Общий объем размещения средств ЕСФБ по заключенным договорам репо за январь – сентябрь 2021 года составил 4 881 231,2 млн рублей, что в 3 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года. В отчетном периоде 2021 года в валюте Российской Федерации размещение осуществлялось на условиях плавающей процентной ставки, его объем составил 4 881 150,0 млн рублей (при этом 96,9 % размещены в 2 кредитных организациях, 3,1 % – в 12 организациях), в иностранной валюте – 1,1 млн долларов США (81,2 млн рублей в рублевом эквиваленте на дату совершения операции) по фиксированной процентной ставке в 1 кредитной организации.

По состоянию на 1 октября 2021 года объем средств ЕСФБ, размещенных по договорам репо, срок возврата которых не наступил, составил 1 032 500,0 млн рублей; в иностранной валюте средства возвращены в полном объеме.

Доходы федерального бюджета от проведения указанных операций за январь – сентябрь 2021 года увеличились в 1,6 раза по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (с 17 646,8 млн рублей до 28 798,7 млн рублей), что обусловлено увеличением средневзвешенного срока размещений по договорам репо до 59 дней в отчетном периоде 2021 года по сравнению с аналогичным показателем 2020 года (12 дней).

11.7.3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2019 г. № 986 в целях размещения средств ЕСФБ Федеральным казначейством в отчетном периоде заключены договоры банковского счета с ПАО «Сбербанк России» и Банком ВТБ (ПАО) 2021 года. Согласно условиям договоров счета открываются без ограничений на пополнение и возврат средств в пределах установленных лимитов с условием начисления и уплаты на остаток денежных средств на счете процентов (на основании ставки RUONIA). Срок действия договора – 365 дней с даты подписания.

По состоянию на 1 октября 2021 года на банковские счета до востребования размещено 600 000,0 млн рублей в рамках договоров 2021 года и осуществлен возврат 600 000,0 млн рублей по договорам банковского счета 2020 года; остатки средств ЕСФБ на банковских счетах до востребования составили 600 000 млн рублей.

В доход федерального бюджета от размещения средств ЕСФБ на банковские счета до востребования поступило 20 530,7 млн рублей, что в 2,5 раза больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (8 219,1 млн рублей).

11.7.4. В январе – сентябре 2021 года размещение средств ЕСФБ в рамках операций «валютный своп» составило 16 311 895,5 млн рублей, что на 1,2 % меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года (16 512 949,0 млн рублей). По состоянию на 1 октября 2021 года возврат составил 16 211 925,3 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года средства, размещенные в рамках операций «валютный своп», срок возврата которых не наступил, составили 99 970,2 млн рублей.

В доход федерального бюджета в отчетном периоде 2021 года от проведения указанных операций зачислено 3 216,4 млн рублей, что на 6,4 % больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (3 022,6 млн рублей).

11.7.5. В январе – сентябре 2021 года договоры банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом за счет ЕСФБ не заключались.

11.7.6. По данным Федерального казначейства, в январе – сентябре 2021 года бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) предоставлены в общей сумме 108 820,0 млн рублей, что в 3,3 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года (363 931,1 млн рублей). Возврат бюджетных кредитов составил 37 702,0 млн рублей.

Бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на счете бюджета государственным внебюджетным фондам в январе – сентябре 2021 года не предоставлялись.

Поступления в федеральный бюджет за пользование бюджетными кредитами субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями составили 8,3 млн рублей.

11.7.7. По состоянию на 1 октября 2021 года объем остатков средств федерального бюджета, находящихся в размещении при проведении операций по управлению остатками³⁰, срок возврата которых не наступил, составляет 4 213 588,2 млн рублей, из них на депозитах – 2 410 000,0 млн рублей, банковских счетах – 600 000,0 млн рублей, по договорам репо – 1 032 500,0 млн рублей, по операциям «валютный своп» – 99 970,2 млн рублей, бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 71 118,0 млн рублей.

11.8. Минфином России в январе – сентябре 2021 года осуществлено размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала на общую сумму 1 500,0 млн евро (эквивалентно 1 827,0 млн долларов США), в том числе облигаций дополнительного выпуска № 12978087V на сумму 500,0 млн евро по номинальной стоимости с погашением в 2027 году, доходностью к погашению 1,368 % годовых, а также выпуска № 12978104V на сумму 1 000,0 млн евро по номинальной стоимости с погашением в 2032 году, доходностью к погашению 2,65 % годовых.

Погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте составило (-) 39 267,2 млн рублей, или (-) 529,4 млн долларов США. Следует отметить, что в связи с превышением фактических курсов иностранных валют по сравнению с первоначально запланированными показателями сводной росписи в части бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте увеличены на 1 600,0 млн рублей за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий в валюте Российской Федерации.

11.9. В январе – сентябре 2021 года в рамках Программы государственных внешних заимствований привлечение кредитов (займов) составило 82,2 млн долларов США (6 042,6 млн рублей), или 6,7 % утвержденного объема (1 220,1 млн долларов США), в том числе по 4 проектам МБРР – 11,1 млн долларов США (826,6 млн рублей) и 3 проектам НБР – 71,1 млн долларов США (5 216,0 млн рублей).

Погашение основного долга в отчетном периоде 2021 года по кредитам правительств иностранных государств и займов МФО составило (-) 5 974,3 млн рублей (53,4 % показателя сводной бюджетной росписи, предусмотренного на эти цели), или (-) 81,1 млн долларов США.

Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований представлена в таблице 4 приложения № 11 к аналитической записке.

11.10. Разница между объемами предоставления и возврата государственных финансовых и государственных экспортных кредитов в январе – сентябре 2021 года составила (-) 110 905,7 млн рублей, при этом предоставление кредитов иностранным государствам и (или) юридическим лицам из федерального бюджета составило

30. За исключением операций по покупке иностранной валюты в объеме дополнительных нефтегазовых доходов.

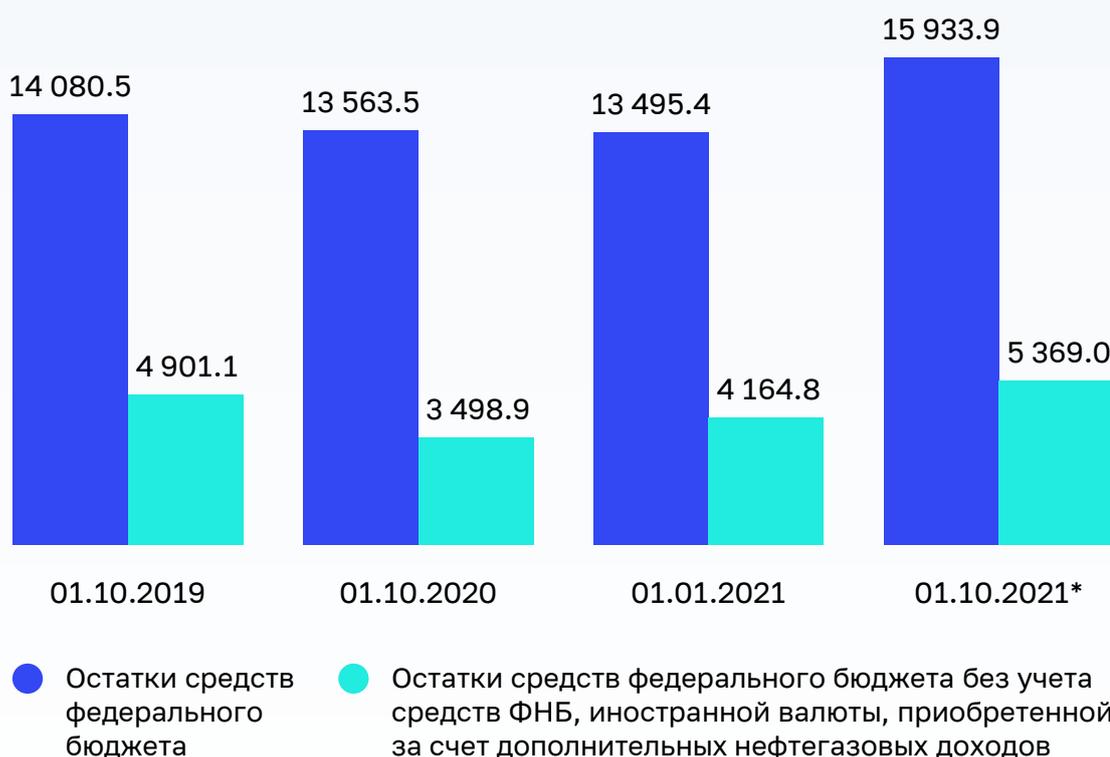
(-) 208 319,6 млн рублей (58,7 % планового показателя, предусмотренного сводной росписью), возврат – 97 413,9 млн рублей, или 81,1 % планового объема (120 163,7 млн рублей).

11.11. По оперативным данным Федерального казначейства, остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства за отчетный период увеличились на 2 438 580,0 млн рублей, или на 18,1 %, и составили 15 933 942,2 млн рублей.

Информация о соотношении указанных остатков средств федерального бюджета в 2019–2021 годах представлена на следующей диаграмме.

Остатки средств федерального бюджета на счетах Федерального казначейства в 2019–2021 годах

млрд руб.



* без учета бюджетополучателей

Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния, средств на счетах по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте) и на депозитах увеличились с начала года на 886 211,0 млн рублей, или на 60,7 %, и составили 2 358 979,8 млн рублей, что в 1,8 раза меньше остатков

средств федерального бюджета, находящихся в размещении при проведении операций по управлению остатками (4 213 588,2 млн рублей).

11.12. Совокупный объем средств ФНБ в рублевом эквиваленте на 1 октября 2021 года составил 13 898 521,8 млн рублей, что на 352 858,8 млн рублей, или на 2,6 %, больше показателя на начало года (13 545 663,0 млн рублей).

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в январе – сентябре 2021 года, приведены в следующей таблице.

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2021 года	13 545 663,0
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита ³¹	(-) 11 051,3
Объем средств ФНБ, перечисленных на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию ³²	(-) 3 004,8
Объем средств в иностранных валютах, приобретенных за счет средств федерального бюджета в пределах объема корректировки оценки нефтегазовых доходов за декабрь 2020 года и зачисленных на счета в Банке России по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах (в рублевом эквиваленте) ³³	31 580,1
Переоценка на 30 сентября 2021 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО «Сбербанк России», приобретенных за счет средств ФНБ	726 960,9
Переоценка на 30 сентября 2021 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО «Аэрофлот», приобретенных за счет средств ФНБ	(-) 933,3
Курсовая разница от переоценки средств ФНБ	(-) 390 692,8
Совокупный объем ФНБ на 1 октября 2021 года	13 898 521,8

В январе 2021 года в нормативную валютную структуру средств ФНБ включены японская иена с долей 5 % и китайский юань с долей 15 %. Доли доллара США и евро при этом сокращены с 45 % до 35 %, а доля фунтов стерлингов сохранена неизменной на уровне 10 %³⁴.

31. В январе 2021 года в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 «О Порядке проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и средств Фонда национального благосостояния» реализована часть средств ФНБ на счетах в Банке России – 67,2 млн долларов США, 55,1 млн евро и 11,0 млн фунтов стерлингов.
32. В апреле и июле 2021 года реализована часть средств ФНБ на счетах в Банке России 32,6 млн евро и 0,2 кг золота в обезличенной форме.
33. В июле 2021 года в соответствии с пунктом 12 правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, и приказом Минфина России от 30 июня 2021 г. № 295 средства в иностранных валютах в сумме 196,6 млн долларов США, 162,4 млн евро и 32,0 млн фунтов стерлингов, приобретенные за счет средств федерального бюджета в пределах объема корректировки оценки нефтегазовых доходов за декабрь 2020 года, зачислены на счета по учету средств ФНБ в соответствующих иностранных валютах.
34. Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 24.

В целях приведения фактической валютной структуры средств ФНБ к новой нормативной валютной структуре в феврале 2021 года средства ФНБ на счетах в Банке России в сумме 2 851,7 млн долларов США, 2 361,5 млн евро и 68,2 млн рублей конвертированы в 600 304,0 млн японских иен, средства в сумме 8 555,1 млн долларов США, 7 084,4 млн евро и 204,5 млн рублей – в 110 538,5 млн китайских юаней.

Кроме того, с 20 мая 2021 года из нормативной структуры средств ФНБ исключен доллар США (его доля сокращена с 35 % до 0 %), доля фунта стерлингов сокращена с 10 % до 5 %, доли евро и китайского юаня увеличены с 35 % до 40 % и с 15 % до 30 % соответственно, а доля японской иены сохранена неизменной на уровне 5 %³⁵.

С 1 июня 2021 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния»³⁶ в нормативную структуру ликвидных активов ФНБ (средства на счетах в Банке России) включено золото в обезличенной форме с долей 20 %. В этой связи понятие «нормативная валютная структура средств ФНБ» заменено понятием «нормативная структура средств Фонда в разрешенной иностранной валюте и золоте».

В мае – июне 2021 года в целях приведения фактической структуры средств ФНБ к новой нормативной структуре средств Фонда в разрешенной иностранной валюте и золоте средства ФНБ в сумме 13 933,6 млн долларов США и 2 985,9 млн фунтов стерлингов конвертированы в 116 013,1 млн китайских юаней, в сумме 3 483,4 млн долларов США и 746,5 млн фунтов стерлингов – в 3 724,0 млн евро. В июне – июле 2021 года средства ФНБ в сумме 22 475,3 млн долларов США и 640,8 млн фунтов стерлингов конвертированы в 405 640,4 кг золота в обезличенной форме. В июле 2021 года конверсионные операции, необходимые для приведения фактической структуры средств ФНБ к новой нормативной структуре, завершены.

Подробная информация о состоянии и движении средств ФНБ представлена в приложении № 7 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – сентябрь 2021 года и в таблице 5 приложения № 11 к аналитической записке.

По состоянию на 1 октября 2021 года доля ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) в общем объеме ФНБ по сравнению с началом года снизилась с 63,9 % до 59,6 %. Объем ликвидных активов ФНБ на указанную дату превысил уровень 7 % прогнозируемого объема ВВП на 2021 год на 192 350,4 млн рублей.

Изменение в 2021 году финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, характеризуется следующими данными.

35. Приказ Минфина России от 20 мая 2021 г. № 231.

36. С учетом изменений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2021 г. № 765.

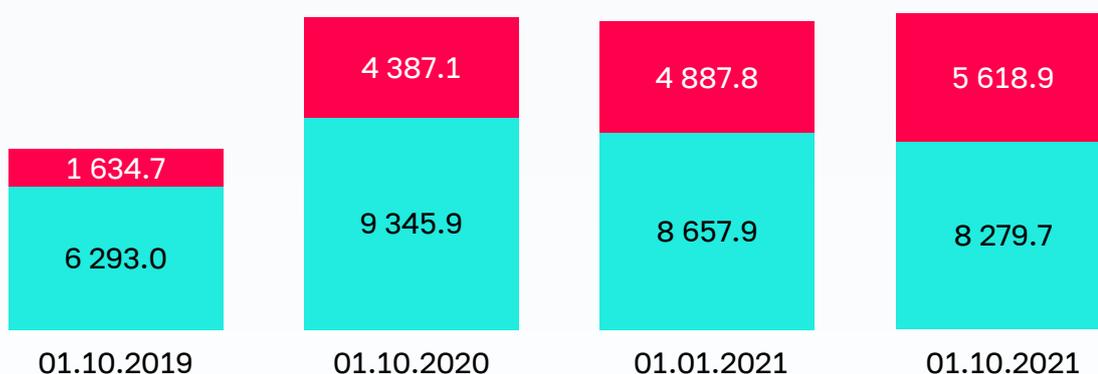
Показатель	на 01.01.2021	на 01.10.2021
Совокупный объем ФНБ на начало года	13 545 663,0	13 898 521,8
% к ВВП	11,71	12,031
в том числе:		
объем средств ФНБ на счетах в Банке России	8 657 891,75	8 279 660,4
% к ВВП	7,51	7,171
объем средств ФНБ в иных финансовых активах	4 887 771,29	5 618 861,4
% к ВВП	4,21	4,861

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (115 533 млрд рублей), утвержденный на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России, размещенных в разрешенные финансовые активы, в 2019–2021 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2019–2021 годах

млрд руб.



- размещенные в разрешенные финансовые активы
- на счетах в Банке России

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 246 767,4 млн рублей, или 116,5 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2021 году (211 770,1 млн рублей).

11.13. По предварительным данным, за январь – сентябрь 2021 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 2 001 817,5 млн рублей, или на 10,6 %, и по состоянию на 1 октября 2021 года составил 20 942 219,7 млн рублей (18,1 % прогнозируемого объема ВВП).

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 1 926 704,6 млн рублей, или на 13,1 %, и составил 16 678 142,7 млн рублей, или 91,1 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (18 315 272,3 млн рублей). Его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации увеличилась с 77,9 % до 79,6 %.

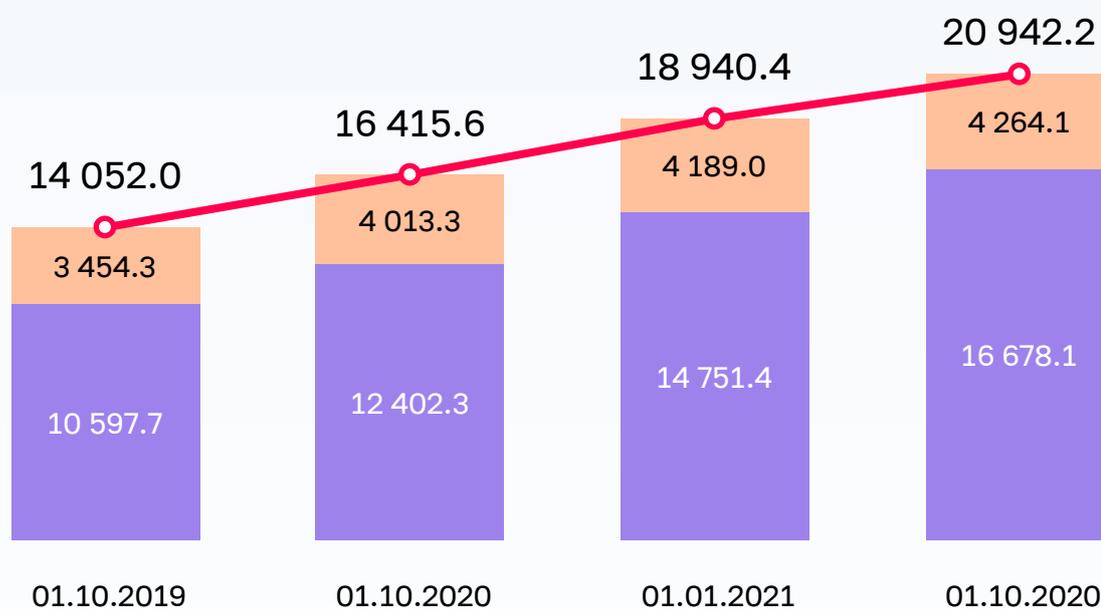
Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года составил 58 604,0 млн долларов США (81,4 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 72,0 млрд долларов США) и увеличился на 1 901,1 млн долларов США, или на 3,4 %, по сравнению с объемом на 1 января 2021 года (56 702,9 млн долларов США). В рублевом эквиваленте государственный внешний долг увеличился с начала года на 75 112,9 млн рублей, или на 1,8 %, и на 1 октября 2021 года составил 4 264 077,0 млн рублей³⁷.

Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2019–2021 годах представлены на следующей диаграмме.

37. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2021 года составили соответственно 73,8757 рубля за 1 доллар США и 90,6824 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 октября 2021 года – 72,7608 рубля за 1 доллар США и 84,8755 рубля за 1 евро).

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2019–2021 годах

млрд руб.



- государственный долг Российской Федерации – всего
- государственный внешний долг Российской Федерации
- государственный внутренний долг Российской Федерации

11.13.1. Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах Российской Федерации, на 1 октября 2021 года составил 15 947 311,9 млн рублей, за январь – сентябрь 2021 года его объем увеличился на 1 891 119,3 млн рублей, или на 13,5 %, доля в объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличилась с 95,3 % до 95,6 %.

Совокупное увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, обусловлено в основном увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 1 842,0 млрд рублей, или на 22,7 %, и по ОФЗ-ИН на сумму 151,9 млрд рублей, или на 26,4 %.

По состоянию на 1 октября 2021 года в структуре государственного внутреннего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств преобладают ОФЗ-ПД со сроками погашения в 2021 – 2044 годах (62,4 %) и ОФЗ-ПК со сроками погашения в 2022–2034 годах (29,5 %).

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 октября 2021 года составил 730 830,8 млн рублей, за январь – сентябрь 2021 года его объем увеличился на 35 585,3 млн рублей, или на 5,1 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 24 610,0 млн рублей по 17 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 60 195,3 млн рублей по 6 государственным гарантиям.

По данным Государственной долговой книги Российской Федерации, Минфином России в январе – сентябре 2021 года государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации не предоставлялись.

11.13.2. По состоянию на 1 октября 2021 года в общем объеме государственного внешнего долга Российской Федерации долг по государственным ценным бумагам, номинированным в иностранной валюте, составил 39 251,9 млн долларов США, или 67,0 %, государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте – 18 506,4 млн долларов США, или 31,6 %, займам международных финансовых организаций – 509,7 млн долларов США, или 0,9 %, кредитам правительств иностранных государств – 314,5 млн долларов США, или 0,5 %, прочая задолженность – 21,5 млн долларов США, или 0,04 %.

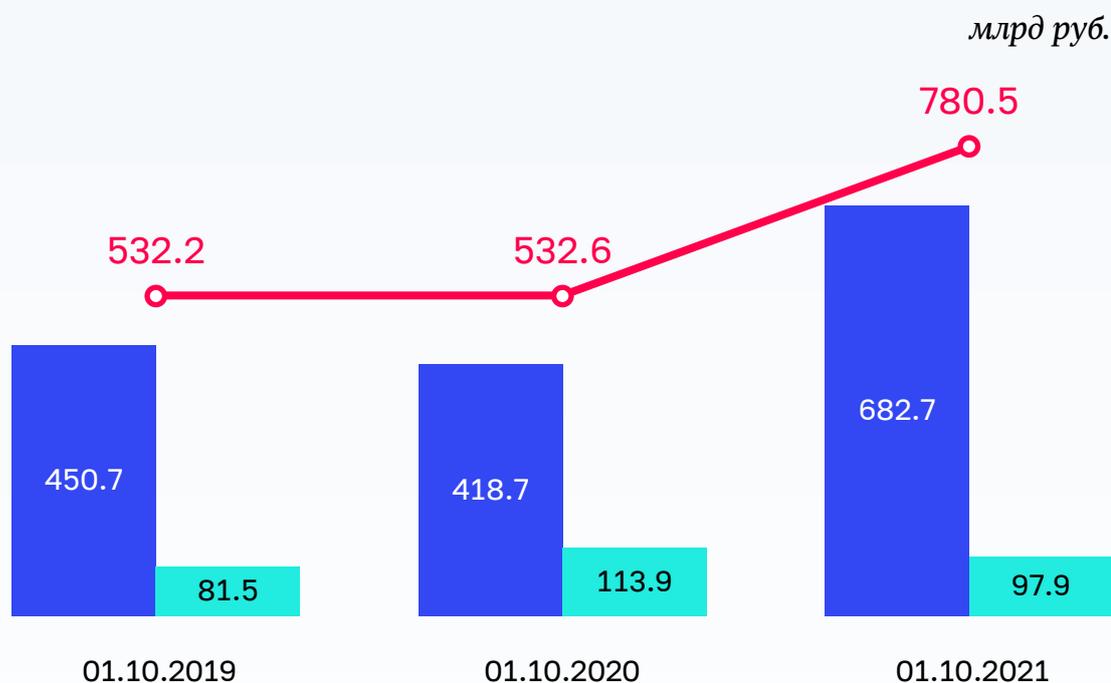
По состоянию на 1 октября 2021 года государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 909,8 млн долларов США и согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации составил 18 506,4 млн долларов США. В рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 46 578,4 млн рублей и по состоянию на 1 октября 2021 года составил 1 346 537,3 млн рублей.

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России в январе – сентябре 2021 года государственные гарантии не предоставлялись.

11.13.3. Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 780 540,4 млн рублей, или 67,5 % показателя сводной росписи, из них расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 682 676,3 млн рублей (68,4 %), внешнего долга – 97 864,1 млн рублей (61,7 %), или 1 326,1 млн долларов США.

Динамика объема указанных расходов в 2019–2021 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2019–2021 годах



- расходы на обслуживание государственного долга – всего
- расходы на обслуживание государственного внутреннего долга
- расходы на обслуживание государственного внешнего долга

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 264 009,8 млн рублей, или на 63,1%, в январе – сентябре 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

При этом в связи с сокращением в 2021 году объема государственных внутренних заимствований, а также с уменьшением расходов на обслуживание внутреннего долга Российской Федерации в соответствии со статьей 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие перераспределение 47 000,0 млн рублей указанных расходов на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Уменьшение в январе – сентябре 2021 года расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 16 068,1 млн рублей (на 14,1%),

или на 206,6 млн долларов США (на 13,5 % в долларовом эквиваленте), связано главным образом с погашением в 2020 году (выплатой последнего купонного платежа и дисконта) облигаций внешних облигационных займов выпуска № 12840044V (Россия-2020), а также с уменьшением в 2021 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-0-СМ-128 (Россия-2030), что предусмотрено соответствующим графиком платежей.

Более подробная информация о государственном долге Российской Федерации и расходах на его обслуживание, выполнении программ государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлена в таблицах 6 – 10 приложения № 11 к аналитической записке.

Раздел II. Оперативная информация о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года

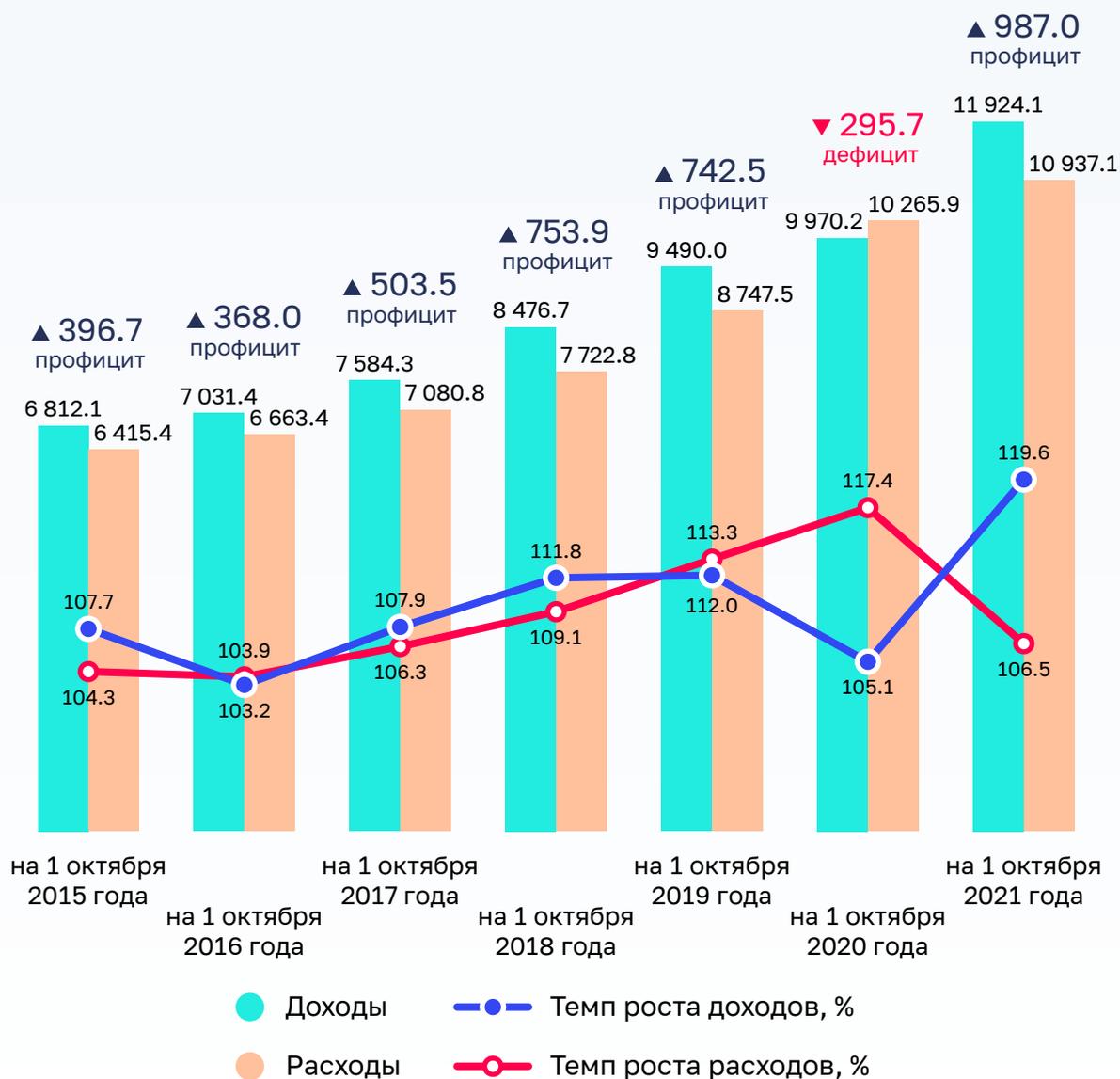
Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 октября 2021 года сложилось по доходам в сумме 11 924,1 млрд рублей (без учета г. Москвы доходы исполнены в объеме 9 581,0 млрд рублей), или 79,5 % предусмотренных объемов, и с ростом к соответствующему периоду 2020 года – на 19,6 %, по расходам – в сумме 10 937,1 млрд рублей (без учета объема расходов г. Москвы – 8 715,8 млрд рублей), или 63,6 % предусмотренных объемов, и с ростом к соответствующему периоду – на 6,5 %, что отражено на диаграмме 1.

По итогам января – сентября 2021 года сложился профицит в объеме 987,0 млрд рублей (в соответствующем периоде 2020 года складывался дефицит в объеме 295,7 млрд рублей). С суммарным профицитом в объеме 1 009,1 млрд рублей исполнены бюджеты 72 регионов, с суммарным дефицитом в объеме 22,1 млрд рублей – 13 регионов. Профицит г. Москвы составил 121,7 млрд рублей.

По сравнению с «доковидным» 2019 годом также отмечается рост по доходам на 25,6 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – на 19,5 %, по расходам – на 25 %. Профицит на 1 октября 2019 года составлял 742,5 млрд рублей.

Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

млрд руб.



Бюджеты субъектов исполнены с профицитом в объеме 881,7 млрд рублей (доходы составили 10 680,2 млрд рублей, расходы – 9 798,5 млрд рублей).

Бюджеты муниципальных образований также исполнены с профицитом в объеме 105,3 млрд рублей (доходы составили 3 632,5 млрд рублей, расходы – 3 527,2 млрд рублей).

Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации выросли в 82 субъектах Российской Федерации, из них более чем на 30 % – в 9 регионах.

Снижение доходов отмечено в трех регионах: в Сахалинской области – на 4,4 % (связано со снижением налога на прибыль организаций на 30,7 %, налога на доходы физических лиц – на 6,9 %), Республике Крым – на 1,9 % (связано со снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на 15,6 %), Ханты-Мансийском автономном округе – на 1,8 % (связано со снижением поступлений налога на прибыль организаций на 8,8 %).

Динамика поступления доходов консолидированных бюджетов регионов отражена в таблице 1.

Таблица 1

	январь – сентябрь 2018 года			январь – сентябрь 2019 года			январь – сентябрь 2020 года			январь – сентябрь 2021 года		
	млрд руб.	в % к 2017 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2018 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2019 году	удельный вес в доходах	млрд руб.	в % к 2020 году	удельный вес в доходах
Доходы,	8 476,7	111,8	100,0	9 490,0	112,0	100,0	9 970,2	105,1	100,0	11 924,1	119,6	100,0
в том числе:												
налоговые и неналоговые доходы, из них:	7 140,1	111,8	84,2	7 886,2	110,4	83,1	7 478,5	94,8	75,0	9 425,8	126,0	79,0
налог на прибыль организаций	2 190,4	115,2	25,8	2 543,7	116,1	26,8	2 167,2	85,2	21,7	3 184,3	146,9	26,7
налог на доходы физических лиц	2 543,3	112,1	30,0	2 761,0	108,6	29,1	2 862,8	103,7	28,7	3 280,0	114,6	27,5
по группе налогов на имущество	917,0	113,1	10,8	894,9	97,6	9,4	845,6	94,5	8,5	923,8	109,2	7,7
по группе акцизов	466,3	103,4	5,5	555,9	119,2	5,9	591,8	106,5	5,9	692,2	117,0	5,8
безвозмездные поступления, из них:	1 336,6	111,6	15,8	1 603,8	120,0	16,9	2 491,7	155,4	25,0	2 498,3	100,3	21,0
безвозмездные поступления от бюджетов других уровней	1 285,0	111,6	15,2	1 522,7	118,5	16,0	2 395,7	157,3	24,0	2 346,3	97,9	19,7

В январе – сентябре 2021 года отмечается положительная динамика по всем доходным источникам, за исключением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по которым наблюдается снижение на 2,1%. По налоговым и неналоговым доходам рост составил 1 947,3 млрд рублей, или 26%, по безвозмездным поступлениям – 6,6 млрд рублей, или 0,3%.

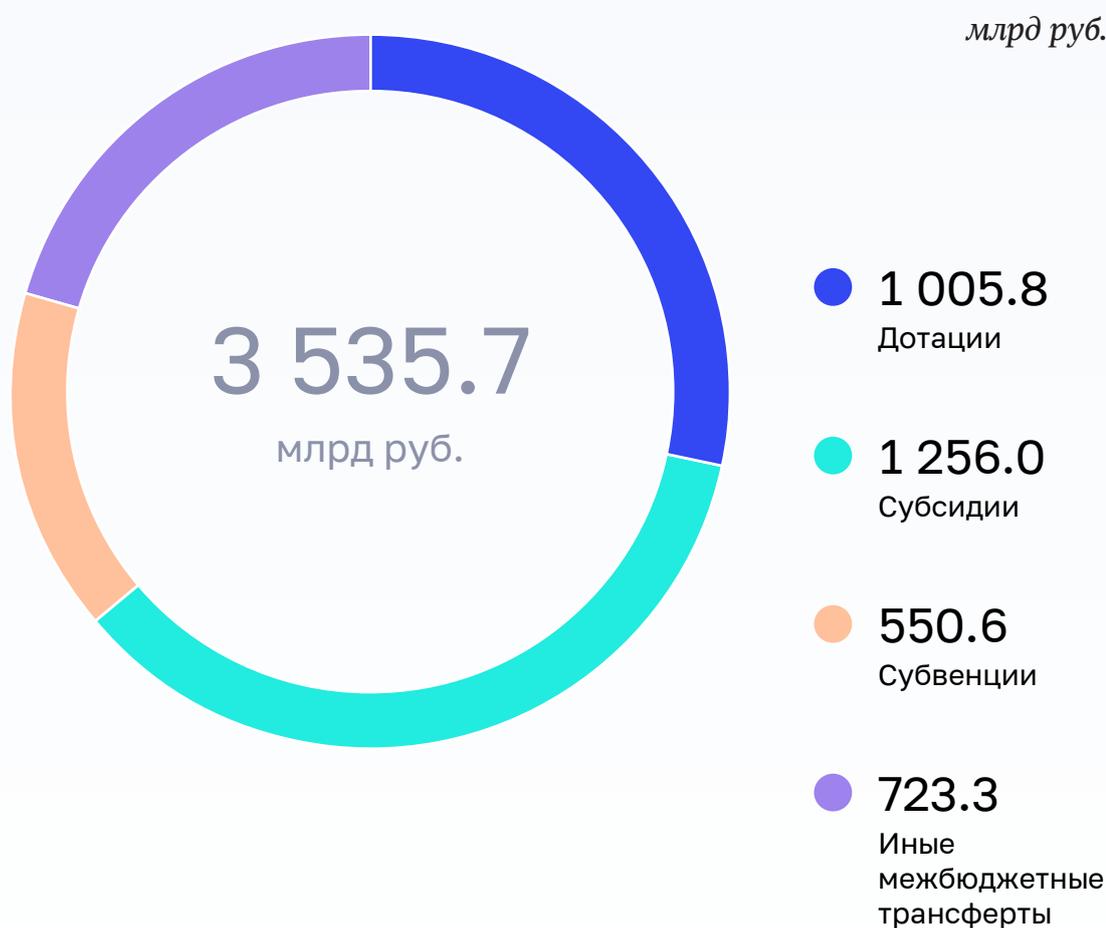
Удельный вес налоговых и неналоговых доходов вырос с 75% в январе – сентябре 2020 года до 79% в январе – сентябре 2021 года, но не достиг уровня 2018 (84,2%) и 2019 годов (83,1%). По сравнению с январем – сентябрем 2020 года удельный вес поступлений налога на прибыль организаций вырос на 5 процентных пунктов и составил 26,7% и практически достиг уровня соответствующего периода 2019 года (26,8%). Удельный вес НДС продолжает снижение с 30% в январе – сентябре 2018 года до 27,5% в январе – сентябре 2021 года.

На 1 октября 2021 года поступления налога на прибыль организаций выросли по сравнению с соответствующим периодом 2020 года на 1 017,1 млрд рублей, или на 46,9%, и составили 3 184,3 млрд рублей. Рост поступлений отмечен в 80 регионах, из них наибольший в Белгородской и Липецкой областях (в 3,5 раза), Вологодской области (в 3,4 раза), Республике Хакасия (в 2,7 раза), Челябинской области и Республике Карелия (в 2,6 раза). Снижение поступлений отмечено в пяти регионах: в Сахалинской области – на 30,7%, Чукотском автономном округе – на 15,7%, Ханты-Мансийском автономном округе – на 8,8%, Ленинградской области – на 4,3%, Амурской области – на 0,4%.

Поступления НДС выросли в 83 регионах на 417,2 млрд рублей, или на 14,6%, и составили 3 280,0 млрд рублей. Снижение поступлений отмечено в Сахалинской области (на 6,9%), Ненецком автономном округе (на 5,4%).

В рамках безвозмездных перечислений субъектам Российской Федерации из федерального бюджета сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 октября 2021 года предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 3 535,7 млрд рублей, из них средства на реализацию национальных проектов – 823,5 млрд рублей, или 23,3% общего объема межбюджетных трансфертов. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов на 1 октября 2021 года составило 2 326,8 млрд рублей, или 65,8% объема сводной бюджетной росписи, из них по национальным проектам – 473,5 млрд рублей (57,5% объема сводной бюджетной росписи), в том числе субсидии – 238,7 млрд рублей (49,9%), субвенции – 114,8 млрд рублей (69,8%), иные межбюджетные трансферты – 120,0 млрд рублей (66,3%), что отражено на диаграмме 2.

Структура межбюджетных трансфертов, предусмотренных для перечисления субъектам Российской Федерации из федерального бюджета сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 1 октября 2021 года



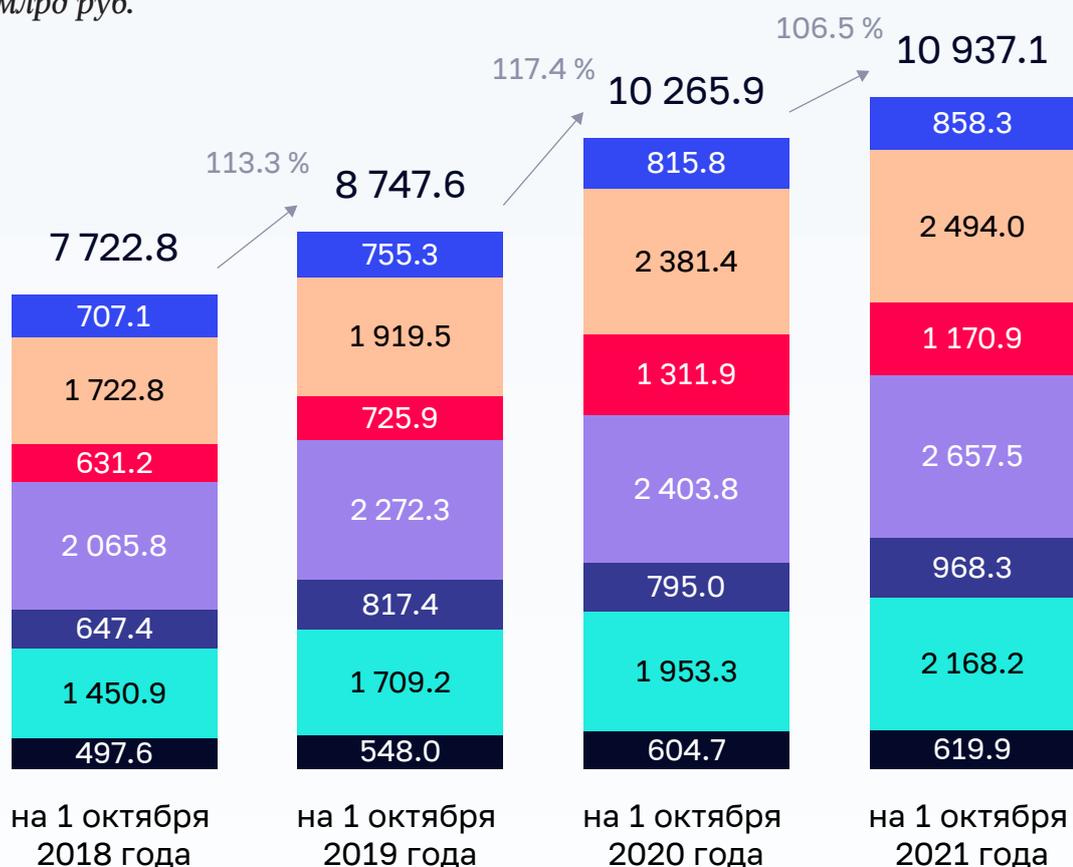
Рост расходов отмечается в 77 регионах, при этом в 19 субъектах Российской Федерации расходы выросли на 10 % и более, из них наибольшие показатели роста сложились в г. Севастополе – на 27,1%, Амурской области – на 24,9%, Самарской области – на 22,4 %, Мурманской области – на 16,8 % и Ненецком автономном округе – на 15,4 %.

Снижение расходов в отчетном периоде отмечается в Сахалинской области – на 8,1%, Смоленской области – на 2%, Республике Коми – на 1,8%, Челябинской области – на 1,7%, Республике Татарстан и Тюменской области – на 1,2%, Республике Башкортостан и Республике Тыва – на 0,8%. Динамика расходов консолидированных бюджетов регионов отражена на диаграмме 3.

Диаграмма 3

Динамика расходов консолидированных бюджетов регионов на 1 октября 2021 года

млрд руб.



- Иные расходы
- 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство
- 1000 Социальная политика
- 0900 Здравоохранение
- 0700 Образование
- 0400 Национальная экономика
- 0100 Общегосударственные вопросы

В структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (24,3%), 10 «Социальная политика» (22,8%), 04 «Национальная экономика» (19,8%), 09 «Здравоохранение» (10,7%) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8,9%), что отражено в таблице 2.

Таблица 2

Разделы классификации расходов бюджетов	Расходы на 1 октября 2021 года, млрд рублей	В %			Справочно: январь – сентябрь 2020 года к январю – июню 2019 года, в %
		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к январю – сентябрю 2020 года	
0100 «Общегосударственные вопросы»	619,9	56,1	5,7	102,5	110,3
0200 «Национальная оборона»	3,1	63,5	0,03	88,8	117,3
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	106,3	61	1,0	98,2	118,5
0400 «Национальная экономика»	2 168,2	60,1	19,8	111	114,3
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	968,3	56,2	8,9	121,8	97,3
0600 «Охрана окружающей среды»	35,9	47,5	0,3	103,4	132,5
0700 «Образование»	2 657,5	67,3	24,3	110,6	105,8
0800 «Культура и кинематография»	345,5	64,2	3,2	104,3	103,4
0900 «Здравоохранение»	1 170,9	63,7	10,7	89,3	180,7
1000 «Социальная политика»	2 494,0	70,8	22,8	104,7	124,1
1100 «Физическая культура и спорт»	253,5	60,6	2,3	112,3	115
1200 «Средства массовой информации»	40,9	72,8	0,4	104,7	99,8
1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	72,9	47,7	0,7	99,9	93
1400 «Межбюджетные трансферты»	0,2	1	0,002	196,5	31,6
Итого:	10 937,1	63,6	100	106,5	117,4

В отчетном периоде отмечается снижение расходов по разделу «Здравоохранение» (на 10,7%), что обусловлено снижением объемов медицинской помощи в связи с введением ограничительных мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Совокупный государственный долг субъектов Российской Федерации и долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2021 года составил 2 911,2 млрд рублей и по сравнению с началом года (2 883,7 млрд рублей) увеличился на 27,5 млрд рублей, или на 1%.

Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, представлена в таблице 3.

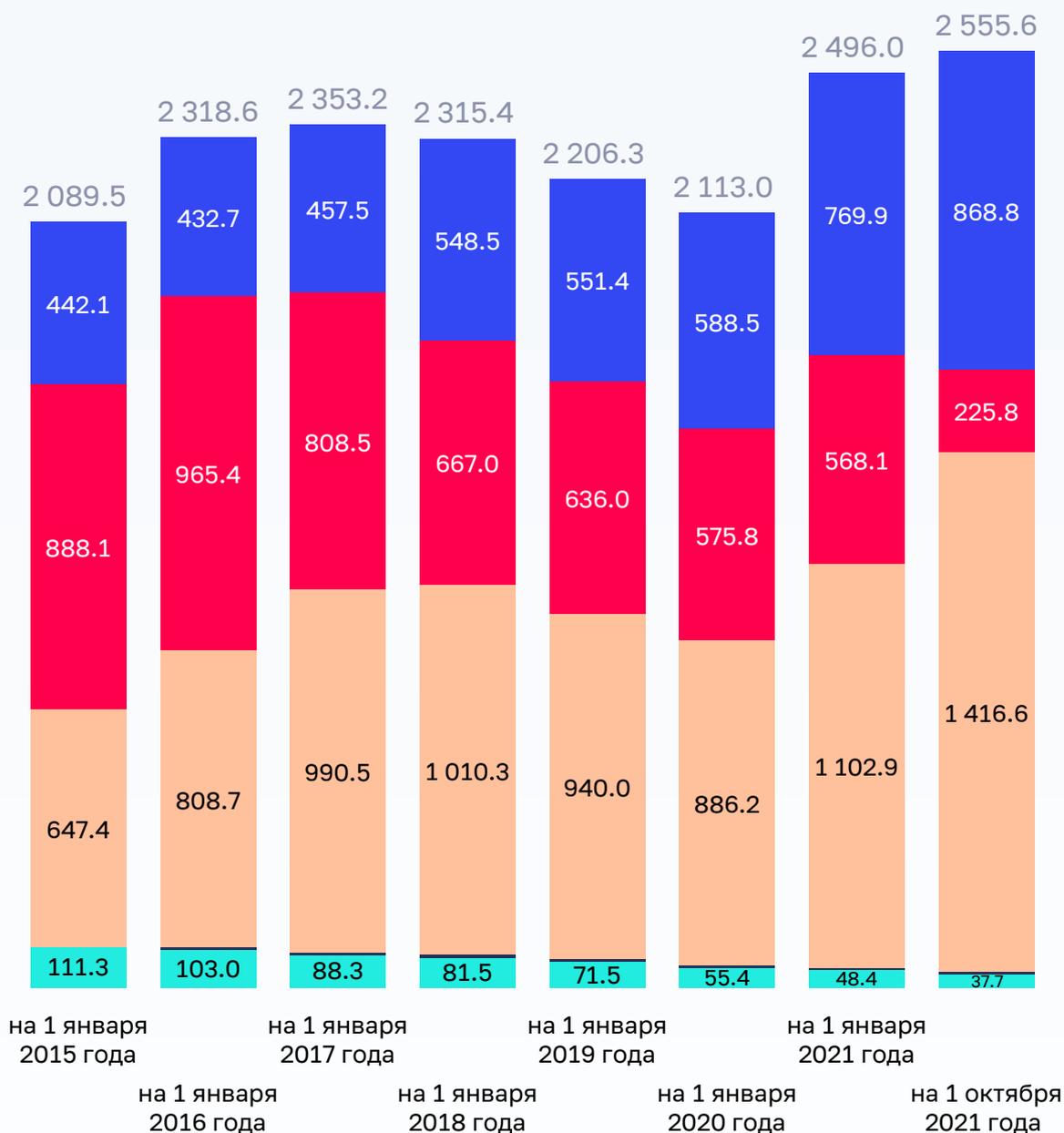
Таблица 3

Долговое обязательство	Государственный долг субъектов Российской Федерации					Долг муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации				
	по состоянию:				1 октября 2021 года к 1 января 2021 года, в %	по состоянию:				1 октября 2021 года к 1 января 2021 года, в %
	на 1 января 2021 года		на 1 октября 2021 года			на 1 января 2021 года		на 1 октября 2021 года		
	млн руб.	в % к общему объему	млн руб.	в % к общему объему	млн руб.	в % к общему объему	млн руб.	в % к общему объему		
Государственные (муниципальные) ценные бумаги субъекта Российской Федерации	769,9	30,8	868,8	34	112,8	24,6	6,3	21,5	6	87,4
Кредиты от кредитных организаций	568,1	22,8	225,8	8,8	39,7	264,7	68,3	177,4	49,9	67
Государственные (муниципальные) гарантии субъекта Российской Федерации	48,4	1,9	37,7	1,5	77,9	7,1	1,8	5,3	1,5	74,6
Бюджетные кредиты	1 102,9	44,2	1 416,6	55,4	128,4	91,2	23,5	151,4	42,6	166
Иные долговые обязательства	6,7	0,3	6,7	0,3	100	0,01	0	0,01	0	100
Итого	2 496,0	100	2 555,6	100	102,4	387,6	100	355,6	100	91,7

Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года составил 2 555,6 млрд рублей и вырос по сравнению с началом года на 59,6 млрд рублей, или на 2,4%, что отражено на диаграмме 4.

Государственный долг субъектов Российской Федерации

млрд руб.



- Государственные ценные бумаги субъектов РФ
- Кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и МФО
- Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ
- Иные долговые обязательства субъектов РФ
- Государственные гарантии субъектов РФ

Рост государственного долга субъектов Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года наблюдался в 23 субъектах Российской Федерации, из них наибольший в г. Москве – в 4,8 раза, Республике Тыва – на 54,7 %, Республике Башкортостан – на 47,6 %, Республике Ингушетия – на 46,6 %.

Снизился государственный долг в 48 регионах и в 13 регионах остался на уровне начала года. На 1 октября 2021 года не имеют долговых обязательств Сахалинская область и г. Севастополь.

На 1 октября 2021 года задолженность по кредитам от кредитных организаций снизилась по сравнению с началом года на 342,3 млрд рублей (на 60,3 %) и составила 225,8 млрд рублей, по государственным гарантиям субъектов Российской Федерации – на 10,7 млрд рублей (на 22,1 %) и составила 37,7 млрд рублей. Задолженность по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, напротив, выросла на 313,7 млрд рублей, или на 28,4 %, и составила 1416,6 млрд рублей, по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации – на 98,9 млрд рублей (на 12,8 %) и составила 868,8 млрд рублей.

В структуре долговых обязательств доля бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличилась на 11,2 процентного пункта и составила 55,4 %, доля кредитов, полученных субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, уменьшилась на 13,9 процентного пункта и составила 8,8 %.

Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъектов Российской Федерации, на 1 октября 2021 года снизился по сравнению с началом года на 32,0 млрд рублей, или на 8,3 %, и составил 355,6 млрд рублей.

В январе – сентябре 2021 года рост долга муниципальных образований отмечается в 27 субъектах Российской Федерации, снижение – в 52 субъектах Российской Федерации, не изменился в муниципальных образованиях одного субъекта Российской Федерации. Не имеют долговых обязательств муниципальные образования пяти субъектов Российской Федерации.

В структуре долга муниципальных образований наибольший удельный вес занимают кредиты от кредитных организаций (49,9 %) и бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (42,6 %).

Выводы

1. В январе – сентябре 2021 года после сокращения налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году (на 1,8 %) отмечается их прирост, из них наибольший – по налогу на прибыль организаций (на 46,9 %), НДФЛ (на 14,6 %), акцизам (на 17 %), имущественным налогам (на 9,2%). По сравнению с 2019 годом рост налоговых и неналоговых доходов составил 19,5 %, в том числе по налогу на прибыль организаций – на 25,2 %, НДФЛ – на 18,8 %.
2. В отчетном периоде безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, напротив, снизились (на 2,1 %). При этом по сравнению с 2019 годом отмечается их рост на 54,1 %.
3. Несмотря на опережающий темп роста налоговых и неналоговых доходов, их удельный вес вырос с 75 % в январе – сентябре 2020 года до 79 % в январе – сентябре 2021 года, но не достиг уровня 2018 года (84,2 %) и 2019 года (83,1 %). Аналогичная ситуация складывается и по поступлениям налога на прибыль организаций.
4. Замедление темпа роста безвозмездных поступлений в отчетном периоде связано в значительной степени с сокращением объема дотаций. Так, на 1 октября 2021 года объем дотаций сократился по сравнению с 2020 годом на 23,2 %. При этом объем перечисленных субсидий на 1 октября 2021 года выше на 22,7 %, чем в 2020 году.
5. Необходимо отметить, что предоставление целевых межбюджетных трансфертов (субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) в январе – сентябре 2021 года составляет 68,3 % общего объема межбюджетных трансфертов.
6. При общем росте расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 6,5 % в отчетном периоде отмечается снижение расходов по разделу «Здравоохранение» (на 10,7 %), что обусловлено снижением объемов медицинской помощи в связи с введением ограничительных мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.
7. При исполнении доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на уровне 79,5 % бюджетных назначений расходы исполнены на 63,6 % предусмотренного объема.
8. В отчетном периоде отмечаются следующие риски:
 - увеличения стоимости государственных и муниципальных контрактов на выполнение работ капитального характера, в связи с ростом цен на строительные материалы, что соответственно может привести к увеличению объектов незавершенного строительства;
 - неисполнения в полном объеме расходной части консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
 - увеличения социально-экономических дисбалансов, вызванных разными темпами восстановления экономик субъектов Российской Федерации.

Раздел III. Анализ хода исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за январь – сентябрь 2021 года

Ключевые выводы

- 1) Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – Фонд, ФОМС, ОМС) в январе – сентябре 2021 года организовывал деятельность по исполнению бюджетных полномочий государственного внебюджетного фонда в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и связанных с ней особенностей изменения нормативных правовых актов в части принимаемых государством мер поддержки по обеспечению финансовой стабильности медицинских организаций.

По информации ФОМС (согласно оперативным данным, представленным территориальными фондами ОМС (далее – ТФОМС), за 9 месяцев 2021 года общий объем финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) по всем условиям оказания медицинской помощи составил 360,9 млрд рублей, что на 142,8 млрд рублей, или на 65,5 %, больше показателя по итогам первого полугодия 2021 года (218,1 млрд рублей).

В том числе финансовое обеспечение медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств ОМС в условиях круглосуточного стационара составило 341,8 млрд рублей (35,2 % общего объема финансового обеспечения оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара за 9 месяцев 2021 года), что больше показателя за первое полугодие 2021 года (208,8 млрд рублей) на 133,0 млрд рублей, или на 63,7 %.

Общее количество случаев госпитализаций в условиях круглосуточного стационара за 9 месяцев 2021 года по всем профилям медицинской помощи составило 17,5 млн госпитализаций на общую сумму 970,1 млрд рублей, в том числе пациентов с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 2,7 млн госпитализаций (15,4 % общего объема госпитализаций за 9 месяцев 2021 года), что больше показателя за первое полугодие 2021 года (1,5 млн госпитализаций) на 1,2 млн госпитализаций, или на 80,0 %.

Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в сфере ОМС в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в связи с COVID-19 на 1 октября 2021 года составило 143,7 млрд рублей¹. По информации Фонда, дополнительная потребность в расходах за оказанную медицинскую помощь пациентам с COVID-19 составляет 56,0 млрд рублей, в связи с чем Фондом подготовлен и согласован с Минфином России проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований Минздраву России на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в размере 56,0 млрд рублей.

- 2) Доходная часть бюджета ФОМС за 9 месяцев 2021 года исполнена в общей сумме 1 959 650,6 млн рублей (77,3 % прогнозируемого годового объема, утвержденного Федеральным законом № 391-ФЗ²), что на 169 035,7 млн рублей, или на 9,4 %, больше показателя 2020 года (1 790 614,9 млн рублей).
- 3) В общей структуре доходов бюджета ФОМС по итогам 9 месяцев 2020 и 2021 годов основная доля (85,6 % в 2020 году и 85,2 % в 2021 году) приходится на страховые взносы на ОМС; удельный вес поступлений, администрируемых ФНС России, в общем объеме доходов ФОМС составляет 54,1 и 55,3 % соответственно.

Кассовое исполнение доходной части бюджета ФОМС по администрируемым ФНС России платежам за 9 месяцев 2021 года составило 1 082 898,6 млн рублей, что в целом на 11,7 % больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (969 562,5 млн рублей).

Страховые взносы на ОМС работающего населения зачислены в сумме 1 058 671,9 млн рублей (74,2 % прогнозных показателей на 2021 год) и увеличились по сравнению с поступлением за 9 месяцев 2020 года на 105 800,8 млн рублей, или на 11,1 %.

Налоги на совокупный доход и задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам зачислены в бюджет ФОМС в сумме 5 118,6 млн и 27,9 млн рублей соответственно.

Наибольший удельный вес (99,9 %) в структуре налогов на совокупный доход приходится на уплату налога на профессиональный доход. Объем поступлений по данному источнику на 1 октября 2021 года составил 5 118,2 млн рублей, прогнозные показатели исполнены на 137,5 %.

-
1. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 347-р и 348-р, от 25 июня 2021 г. № 1722-р, от 20 июля 2021 г. № 1997-р.
 2. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

- 4) В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно данным ФНС России³ совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, по состоянию на 1 сентября 2021 года составила 84 933,8 млн рублей, то есть увеличилась с начала 2021 года на 8 047,1 млн рублей, или на 9,5 %.

При этом 28 602,4 млн рублей, или 33,7 %, составляет задолженность, образовавшаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на ОМС являлся ПФР.

За январь – сентябрь 2021 года налоговыми органами обеспечено снижение объемов совокупной задолженности по страховым взносам на ОМС работающего населения, образовавшейся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, на 4 187,6 млн рублей, или на 12,7 % (на 1 января и 1 сентября 2021 года указанная задолженность составила 32 790,0 млн рублей и 28 602,4 млн рублей соответственно).

- 5) Расходная часть бюджета ФОМС в январе – сентябре 2021 года исполнена в общей сумме 1 917 837,0 млн рублей (75,3 % утвержденного годового объема), что на 149 976,1 млн рублей, или на 8,5 %, больше достигнутого показателя за аналогичный период 2020 года (1 767 860,9 млн рублей).
- 6) Основную часть расходов (99,9 %), произведенных Фондом в отчетном периоде, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (1 917 136,1 млн рублей). Из них наибольшую долю (89,0 %) составили расходы Фонда на предоставление субвенции бюджетам ТФОМС (далее также – субвенция Фонда) на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 1 707 618,4 млн рублей, или 75,0 % утвержденного годового показателя (2 276 824,5 млн рублей), что аналогично уровню исполнения за 9 месяцев 2020 года (75,0 %).
- 6.1) За счет указанной субвенции в январе – сентябре 2021 года субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь, в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями, затраты на которую составили 230 976,7 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2020 года больше на 10 570,6 млн рублей (220 406,1 млн рублей), или на 4,6 %.

По информации ФОМС, в январе – сентябре 2021 года всего по Российской Федерации количество пациентов по профилю «онкология» с впервые установленным диагнозом «злокачественное новообразование» (далее – ЗНО) составило 791 389 человек, в том числе по стадиям заболевания: на ранних стадиях (0-я, I и II стадии) ЗНО выявлены у 41,4 % пациентов (327 948 пациентов), на поздних стадиях (III и IV стадии) – у 19,3 % (152 677 пациентов), у остальных 39,3 % пациентов (310 764 пациента) выявлены ЗНО, которые классифицируются без стадии.

3. Отчеты ФНС России по форме 4-НМ на 1 января и 1 сентября 2021 года.

При этом по итогам анализа информации Фонда о выявляемости онкологических заболеваний на поздних стадиях (III и IV стадии) установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации доля пациентов с впервые выявленным ЗНО на поздних стадиях (III и IV стадии) значительно выше общероссийского показателя (19,3 %) и превысила 35 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации – в Республике Дагестан указанная доля составляет 35,06 %, Республике Тыва – 35,55 %, Ульяновской области – 35,86 %, Смоленской области – 40,81 % и Удмуртской Республике – 42,19 %, что может свидетельствовать о ненадлежащем проведении профилактических осмотров и диспансеризации и требует дополнительного анализа со стороны Фонда.

Также, по сведениям Фонда, в ряде субъектов Российской Федерации по итогам 9 месяцев 2021 года доля пациентов с впервые выявленным ЗНО без стадии значительно выше общероссийского показателя (39,3 %) и превысила 50 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации – в Республике Калмыкия указанная доля составляет 50,92 %, Белгородской области – 53,01 %, Забайкальском крае – 53,8 %, Тверской области – 54,85 %, Курской области – 57,06 %, Ярославской области – 58,09 %, Кабардино-Балкарской Республике – 58,1 %, Владимирской области – 72,28 % и г. Москве – 91,61 %, что требует дополнительного анализа со стороны Фонда.

- 6.2) Анализ данных, представленных Фондом по состоянию на 1 октября 2021 года, об оказании медицинскими организациями высокотехнологичной медицинской помощи (далее также – ВМП) в рамках базовой программы ОМС, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет субвенций Фонда, показал, что по итогам 9 месяцев 2021 года (в целом по Российской Федерации) медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, в рамках базовой программы ОМС ВМП оказана на сумму 93 376,8 млн рублей, что составляет 72,5 % к утвержденному годовому объему финансирования (128 839,1 млн рублей), исполнение годовых назначений по числу госпитализаций по ВМП составило 72,4 % (план на 2021 год по числу госпитализаций составляет 755 426 госпитализаций, фактически за 9 месяцев 2021 года произведено 546 544 госпитализации).

При этом данные, полученные в результате анализа исполнения годовых плановых назначений на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации, могут свидетельствовать о том, что планирование объемов оказания ВМП, а также финансового обеспечения в разрезе профилей оказания медицинской помощи осуществляется исполнительными органами власти в сфере здравоохранения без учета фактической потребности медицинских организаций в объемах оказания указанной медицинской помощи, что требует дополнительного анализа со стороны Фонда.

Так, в целом по Российской Федерации по профилю «педиатрия» исполнение по объемам медицинской помощи составило 264,07 % годовых назначений, расходование средств исполнено на 241,55 % годовых назначений; по профилю «отоларингология» исполнение по объемам медицинской помощи – 135,67 %, исполнение по расходам – 145,9 %; по профилю «дерматовенерология» исполнение

по объемам медицинской помощи – 132,44 %, исполнение по расходам – 133,44 %. При этом по профилю «детская хирургия в период новорожденности» исполнение по объемам медицинской помощи составило 33,52 % годовых назначений, расходование средств исполнено на 34,59 %.

Аналогичная ситуация с неравномерным исполнением плановых показателей по объемам медицинской помощи и ее финансовым обеспечением (в разрезе профилей медицинской помощи) наблюдается по итогам 9 месяцев 2021 года в ряде субъектов Российской Федерации, например, в Архангельской, Новгородской, Калужской, Орловской, Московской, Смоленской областях, Республике Крым, г. Москве и других.

- 7) По состоянию на 1 октября 2021 года в общий объем оказанной ВМП в рамках базовой программы ОМС (93 376,8 млн рублей) входит объем ВМП, оказанной федеральными государственными учреждениями, в размере 21 932,4 млн рублей, или 71,3 % плановых годовых назначений (30 748,8 млн рублей). Указанными медицинскими учреждениями исполнение по числу госпитализаций составило 68,6 % (план на 2021 год по числу госпитализаций составляет 190 393 госпитализации, фактически за 9 месяцев 2021 года произведено 130 515 госпитализаций).

За 9 месяцев 2021 года наибольшая доля расходов на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС, оказанной федеральными государственными учреждениями, приходится на следующие профили медицинской помощи: «сердечно-сосудистая хирургия» – 27,9 %; «травматология и ортопедия» – 26,6 %, «онкология» – 13,4 %, наименьшая доля: «комбустиология» – 0,43 %; «торакальная хирургия» – 0,06 %; «детская хирургия в период новорожденности» – 0,03 %.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 40 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) с 1 января 2021 года Фонд наделен полномочиями по проведению контроля сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти. Указанные полномочия Фондом не исполняются.

- 8) В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – сентябрь 2021 года Фондом произведены расходы в общей сумме 81 595,8 млн рублей, или 74,4 % утвержденного годового показателя (109 690,3 млн рублей), в том числе:
- на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляют

федеральные органы исполнительной власти⁴, – 80 411,9 млн рублей, или 75,0 % утвержденного годового показателя (107 190,3 млн рублей);

- медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации⁵, – 1 183,9 млн рублей, или 47,4 % утвержденного годового показателя (2 500,0 млн рублей).

- 9) По состоянию на 1 октября 2021 года нормированный страховой запас (далее – НСЗ) ФОМС сформирован в размере 97 246,6 млн рублей, средств НСЗ ФОМС на цели, утвержденные Федеральным законом № 391-ФЗ, направлено в размере 92 409,3 млн рублей, или 95,0 % общего объема.

Наибольший объем расходования средств НСЗ ФОМС за 9 месяцев 2021 года приходится на финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями, в рамках базовой программы ОМС (80 885,9 млн рублей, или 87,5 %).

- 10) На 1 октября 2021 года текущий профицит бюджета Фонда составил 41 813,6 млн рублей, при том что утвержденный на 2021 год объем дефицита составляет 11 574,7 млн рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 октября 2021 года увеличился по сравнению с остатками на начало 2021 года (68 628,2 млн рублей) на 41 812,8 млн рублей и составил 110 441,0 млн рублей.

4. Приказ Минздрава России от 24 августа 2020 г. № 895н.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 56 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения».

1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФОМС и организации исполнения Федерального закона № 391-ФЗ

Информация об исполнении бюджета ФОМС по состоянию на 1 октября 2021 года в разрезе кодов бюджетной классификации указана в приложении к настоящей аналитической записке.

1.1. Основные особенности хода исполнения бюджета ФОМС в 2021 году

1.1.1. В 2021 году исполнение бюджета ФОМС обусловлено тем, что расходные обязательства на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов должны обеспечивать реализацию целей и задач развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204⁶ и от 7 мая 2012 г. № 597⁷, государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и № 326-ФЗ.

Общей особенностью хода исполнения бюджета ФОМС является то, что в январе – сентябре 2021 года исполнение осуществлялось в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В III квартале 2021 года Правительством Российской Федерации принимались следующие нормативные правовые акты в сфере ОМС:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2021 г. № 1125 утверждены Правила предоставления в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Согласно указанным Правилам критерием отбора субъекта Российской Федерации и г. Байконура в целях предоставления иного межбюджетного трансферта является наличие в субъекте Российской Федерации и г. Байконуре застрахованных лиц,

6. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

7. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), за оказание медицинской помощи которым в части лечения заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) были приняты к оплате счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи за период с 1 апреля 2020 года по 1 июня 2021 года;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2021 г. № 1310 утверждены Правила предоставления в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Согласно названным Правилам межбюджетные трансферты предоставляются на цели, указанные в пункте 1 части 5 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, размер предоставляемого трансферта определяется по утвержденной формуле, в том числе с учетом показателей объема оказанной медпомощи, стоимости госпитализации застрахованных лиц и количества субъектов Российской Федерации, учитываемых при распределении трансферта.

В III квартале 2021 года Правительством Российской Федерации приняты следующие нормативные правовые акты, применяющиеся к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также при составлении и исполнении бюджета ФОМС, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 1556 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 2565-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

Помимо указанного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 г. № 1525 утверждены Правила внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 указанных Правил органы управления государственного внебюджетного фонда Российской Федерации осуществляют внесение изменений в сводную бюджетную роспись в порядке, утвержденном органом управления государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, после поступления решения Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде о согласии на внесение изменений в сводную бюджетную роспись либо по основаниям части 4 статьи 8 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

Кроме того, Указанием Банка России от 16 августа 2021 г. № 5885-У «О ведении Банком России единого государственного реестра субъектов страхового дела» установлен перечень сведений, содержащихся в едином государственном реестре субъектов страхового дела, в частности, сведений о субъектах Российской Федерации, на территориях которых осуществляется деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

1.1.2. Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в сфере ОМС в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в связи с COVID-19 на 1 октября 2021 года составило 143,7 млрд рублей. По информации Фонда, дополнительная потребность в расходах за оказанную медицинскую помощь пациентам с COVID-19 составляет 56,0 млрд рублей, в связи с чем Фондом подготовлен и согласован с Минфином России проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований Минздраву России на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в размере 56,0 млрд рублей.

По информации ФОМС (согласно оперативным данным, представленным ТФОМС), за 9 месяцев 2021 года объем финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) по всем условиям оказания медицинской помощи составил 360,9 млрд рублей.

Количество случаев госпитализаций в условиях стационара за 9 месяцев 2021 года по всем профилям медицинской помощи составило 17,5 млн госпитализаций на сумму 970,1 млрд рублей, в том числе пациентов с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 2,7 млн госпитализаций (15,4 % общего объема госпитализаций) на сумму 341,8 млрд рублей (35,2 % общего объема финансового обеспечения оказания медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара).

1.1.3. В январе – сентябре 2021 года ежемесячный объем поступлений (в среднем) сложился на уровне 217 738,9 млн рублей, что составляет 8,6 % годовых прогнозных показателей (2 533 798,5 млн рублей).

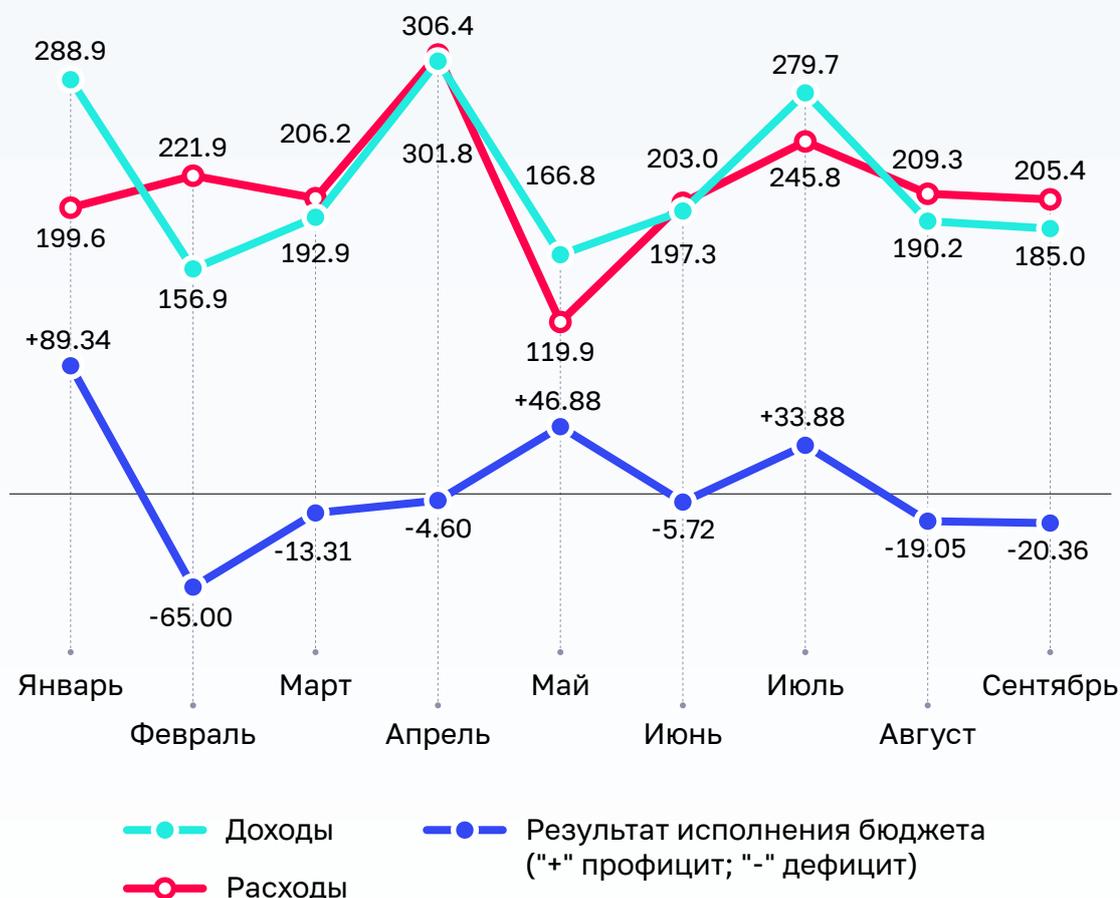
Кассовое исполнение расходной части бюджета в отчетном периоде (в среднем) сложилось на уровне 213 093,0 млн рублей ежемесячно, что составляет 8,2 % показателей сводной бюджетной росписи ФОМС на 2021 год (2 595 979,7 млн рублей).

Сведения о результатах исполнения бюджета ФОМС за январь – сентябрь 2021 года приведены в следующей таблице и на следующей диаграмме.

Период исполнения	Показатели, млн рублей		Результат исполнения бюджета («+» профицит; «-» дефицит)	Остаток средств бюджета ФОМС на конец месяца, млн рублей
	доходы	расходы		
Январь	288 939,8	199 609,3	+ 89 330,6	157 485,3
Февраль	156 995,2	221 993,3	- 64 998,1	92 955,1
Март	192 890,5	206 205,1	- 13 314,6	79 645,3
Апрель	301 796,5	306 357,6	- 4 561,1	75 084,8
Май	166 777,8	119 989,1	+ 46 788,7	121 871,4
Июнь	197 278,5	203 035,0	- 5 756,5	116 115,3
Июль	279 684,0	245 857,8	+ 33 826,2	149 942,8
Август	190 247,7	209 387,7	- 19 040,0	130 800,3
Сентябрь	185 040,6	205 402,1	- 20 361,5	110 441,0
Итого	1 959 650,6	1 917 837,0	+ 41 813,6	1 034 341,3

Исполнение бюджета ФОМС за январь – сентябрь 2021 года

млрд руб.



Источником финансирования дефицита бюджета ФОМС в текущем периоде являлись остатки средств на едином счете бюджета Фонда.

1.2. Социально-экономические условия исполнения бюджета ФОМС

Исполнение бюджета ФОМС в течение 9 месяцев 2021 года осуществлялось в условиях преодоления негативных социально-экономических последствий распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По данным Росстата⁸, в соответствии с Регламентом разработки и публикации данных по валовому внутреннему продукту (далее – ВВП) осуществлена первая оценка ВВП за II квартал и первое полугодие 2021 года.

8. Социально-экономическое положение России. Январь – август 2021 года (<https://rosstat.gov.ru>).

Объем ВВП России за II квартал 2021 года составил в текущих ценах 30 853,1 млрд рублей. Индекс его физического объема относительно II квартала 2020 года составил 110,5%. Индекс-дефлятор ВВП за II квартал 2021 года по отношению к ценам II квартала 2020 года составил 118,0%.

Объем ВВП России за первое полугодие 2021 года составил в текущих ценах 57 624,1 млрд рублей. Индекс его физического объема относительно первого полугодия 2020 года составил 104,8%. Индекс-дефлятор ВВП за первое полугодие 2021 года по отношению к ценам первого полугодия 2020 года составил 113,5%.

Индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности в августе 2021 года по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года составил 104,0%, в январе – августе 2021 года – 106,4%.

Сравнительные показатели (январь – август 2021 года в процентах к январю – августу 2020 года) по отдельным базовым видам экономической деятельности приведены в следующей таблице.

№ п/п	Показатели	Январь – август 2021 года в % к январю – августу 2020 года
1	2	3
1	Индекс промышленного производства	104,5%
2	Продукция сельского хозяйства	96,6%
3	Объем розничной торговли	108,8%
4	Объем платных услуг населению	119,2%
5	Индекс потребительских цен	106,0
6	Индекс цен производителей промышленных товаров	122,8

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в июле 2021 года составила 55 170 рублей и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года выросла на 8,8%.

Суммарная задолженность по заработной плате (просроченная задолженность по заработной плате по сведениям, представленным организациями, не относящимися к субъектам малого предпринимательства) по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 сентября 2021 года составила 1 327 млн рублей и по сравнению с 1 августа 2021 года снизилась на 211 млн рублей (13,7%).

Объем просроченной задолженности по заработной плате, сложившийся на 1 сентября 2021 года, составлял менее 1 % месячного фонда заработной платы работников наблюдаемых видов экономической деятельности.

Из общей суммы просроченной задолженности на долги, образовавшиеся в 2021 году, приходится 456 млн рублей (34,4 %), в 2020 году – 250 млн рублей (18,8 %), в 2019 году и ранее – 621 млн рублей (46,8 %).

Задолженность из-за несвоевременного получения денежных средств из бюджетов всех уровней по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности на 1 сентября 2021 года составила 5 млн рублей, или 0,4 % общего объема просроченной задолженности по заработной плате. Из общего объема задолженности из-за бюджетного недофинансирования 73 % приходилось на федеральный бюджет, 27 % – на местные бюджеты, задолженность из бюджетов субъектов Российской Федерации отсутствовала.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в августе 2021 года составила 75,6 млн человек, из них 72,3 млн человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 3,4 млн человек – как безработные, соответствующие критериям МОТ⁹ (то есть не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).

Уровень занятости населения (доля занятого населения в общей численности населения соответствующего возраста) в возрасте 15 лет и старше в августе 2021 года составил 59,8 %. Среди занятых доля женщин в августе составила 48,4 %. Уровень занятости среди сельских жителей (53,5 %) ниже уровня занятости городских жителей (61,9 %).

В течение августа 2021 года получило статус безработного 170,2 тыс. человек, трудоустроено за месяц 83,0 тыс. человек. Размеры трудоустройства безработных были на 54,5 тыс. человек, или на 39,7 %, меньше, чем в августе 2020 года.

По оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 августа 2021 года составила 145,8 млн человек. С начала года численность населения сократилась на 351,5 тыс. человек, или на 0,24 % (за аналогичный период предыдущего года – уменьшилась на 251,3 тыс. человек, или на 0,17 %). Миграционный прирост на 31,4 % компенсировал естественную убыль населения.

9. Международная организация труда.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ФОМС

2.1. Доходная часть бюджета ФОМС в за 9 месяцев 2021 года исполнена в общей сумме 1 959 650,6 млн рублей (77,3 % прогнозируемого годового объема), что на 169 035,7 млн рублей, или на 9,4 %, больше показателя 2020 года (1 790 614,9 млн рублей). Сравнительные данные о структуре поступлений доходов приведены в следующей таблице.

Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	Исполнено за 9 месяцев 2020 года		Прогноз в соответствии с Федеральным законом № 391-ФЗ, млн рублей	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		Удельный вес в структуре поступлений в 2021 году, %
		млн рублей	% к прогнозу в соответствии с Федеральным законом № 382-ФЗ		млн рублей	% к прогнозным показателям	
1	2	3	4	5	6	7	8
	Всего, в том числе:	1 790 614,9	75,6	2 533 798,5	1 959 650,6	77,3	100
10202101080000160	Страховые взносы на ОМС работающего населения	952 871,2	70,6	1 426 629,5	1 058 671,9	74,2	54,0
10202102080000160	Страховые взносы на ОМС неработающего населения	564 051,4	75,8	783 334,5	591 435,3	75,5	30,2
10202103080000160	Страховые взносы на ОМС в фиксированном размере	15 885,8	58,8	27 027,4	19 080,2	70,6	1,0
10500000000000000	Налоги на совокупный доход	794,4	150,1	3 725,0	5 118,5	137,4	0,3
10900000000000000	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	11,2	34,5	8,9	27,9	312,6	0,0
11302998080000130	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,4	x	x	120,8	x	0,0
11600000000000000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,1	x	x	0,015	x	0,0
20200000000000000	Безвозмездные поступления	257 000,5	104,2	293 073,3	285 195,9	97,3	14,6

В общей структуре доходов бюджета ФОМС по итогам 9 месяцев 2020 и 2021 годов основная доля (85,6% в 2020 году и 85,2% в 2021 году) приходится на страховые взносы на ОМС. Удельный вес поступлений, администрируемых ФНС России, составляет в общем объеме доходов ФОМС 54,1% и 55,3% соответственно.

Динамика доходов бюджета ФОМС за 9 месяцев 2020 года и за 9 месяцев 2021 года

млн руб.



2.2. Кассовое исполнение доходной части бюджета ФОМС по администрируемым ФНС России платежам за 9 месяцев 2021 года составило 1 082 898,6 млн рублей, что в целом на 11,7% больше, чем в аналогичном периоде 2020 года (969 562,5 млн рублей).

Страховые взносы на ОМС работающего населения зачислены в сумме 1 058 671,9 млн рублей (74,2% прогнозных показателей на 2021 год) и увеличились по сравнению с поступлением за 9 месяцев 2020 года на 105 800,8 млн рублей, или на 11,1%.

Страховые взносы на ОМС работающего населения в фиксированном размере поступили в бюджет ФОМС в сумме 19 080,2 млн рублей (70,6 % прогнозных показателей на 2021 год), что больше аналогичного показателя 2020 года на 3 194,4 млн рублей, или на 20,1 %.

Налоги на совокупный доход и задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам зачислены в бюджет ФОМС в сумме 5 118,6 млн рублей и 27,9 млн рублей соответственно.

Наибольший удельный вес (99,9 %) в структуре налогов на совокупный доход приходится на уплату налога на профессиональный доход. Объем поступлений по данному источнику на 1 октября 2021 года составил 5 118,2 млн рублей, прогнозные показатели исполнены на 137,5 %.

2.3. В части недоимки по страховым взносам на ОМС работающего населения необходимо отметить следующее.

Согласно данным ФНС России¹⁰ совокупная задолженность по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения, а также по пеням и штрафам, зачисляемым в бюджет Фонда, по состоянию на 1 сентября 2021 года составила 84 933,8 млн рублей, то есть увеличилась с начала 2021 года на 8 047,1 млн рублей, или на 9,5 %. При этом 28 602,4 млн рублей, или 33,7 %, составляет задолженность, образовавшаяся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, когда администратором страховых взносов на ОМС являлся ПФР.

За январь – сентябрь 2021 года налоговыми органами обеспечено снижение объемов совокупной задолженности по страховым взносам на ОМС работающего населения, образовавшейся за расчетные периоды до 1 января 2017 года, на 4 187,6 млн рублей, или на 12,7 % (на 1 января и 1 сентября 2021 года указанная задолженность составила 32 790,0 млн и 28 602,4 млн рублей соответственно).

На образование задолженности по уплате страховых взносов на ОМС работающего населения влияют следующие факторы:

- недофинансирование бюджетных учреждений, финансируемых из региональных и местных бюджетов;
- прирост неисполненных обязательств по уплате страховых взносов в фиксированном размере, расчет которых производится налоговыми органами самостоятельно. Причина в действующем правовом регулировании, фактически предполагающем возможность возникновения обязательств без наличия источников их исполнения (пункт 1 статьи 430 Налогового кодекса Российской Федерации). До 60 % лиц, которым налоговыми органами производятся начисления страховых взносов в фиксированном размере, не имеют счетов, имущества и не выплачивают долги по причине отсутствия источников выплаты;

10. Отчеты ФНС России по форме 4-НМ на 1 января и 1 сентября 2021 года.

- иные факторы (в том числе уточнение налоговых обязательств налогоплательщиками, невыполнение обязательств со стороны контрагентов, доначисления по результатам контрольных мероприятий).

2.4. Страховые взносы на ОМС неработающего населения поступили в бюджет ФОМС в общей сумме 591 435,3 млн рублей, что составляет 75,5 % годового прогнозного показателя, рассчитанного исходя из тарифа страхового взноса, коэффициентов дифференциации и удорожания стоимости медицинских услуг, и увеличились по сравнению с поступлением за 9 месяцев 2020 года на 27 383,9 млн рублей, или на 4,9 %.

Большинство субъектов Российской Федерации уплачивают взносы за неработающее население ежемесячно в размере 1/12 годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в соответствующем бюджете¹¹, – 82 субъекта Российской Федерации перечислили 75 % годовой прогнозной суммы.

В течение 9 месяцев 2021 года 3 субъекта Российской Федерации перечислили в бюджет ФОМС страховые взносы в повышенном размере. Сведения о регионах, осуществляющих расчеты в порядке авансирования, приведены в следующей таблице.

Наименование субъекта Российской Федерации	Утвержденный показатель, млн рублей	Перечислено в бюджет ФОМС в течение 9 месяцев 2021 года, млн рублей	Исполнение прогнозных показателей, %	Объем повышенной уплаты страховых взносов	
				подлежало перечислению (расчетно исходя из 1/12 * 9 мес.), млн рублей	авансовый платеж, млн рублей
1	2	3	4	5	6
Алтайский край	12 711,5	12 711,5	100,0	9 533,6	3 177,9
Карачаево-Черкесская Республика	2 208,9	2 024,8	91,7	1 656,7	368,1
Курганская область	4 394,7	3 662,2	83,3	3 296,0	366,2

Анализ сроков перечисления субъектами Российской Федерации в бюджет Фонда страховых взносов на ОМС неработающего населения показал, что в III квартале 2021 года перечисление производилось в установленные сроки¹².

11. Пункт 7 статьи 24 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
12. В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» ежемесячный обязательный платеж страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в бюджет ФОМС подлежит уплате в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца.

2.5. Доходы от компенсации затрат бюджета ФОМС зачислены в общей сумме 120,8 млн рублей, из которых 120,0 млн рублей, или 99,4 %, – остаток субсидии, возвращенной частными медицинскими организациями в связи с недостижением ими в 2020 году показателя результативности использования средств на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, оставшиеся средства: 0,6 млн рублей – возврат дебиторской задолженности прошлых лет, 0,1 млн рублей – компенсация затрат по исполнительным документам, 0,1 млн рублей – возмещение сотрудниками расходов по обучению и сотовой связи.

2.6. По состоянию на 1 октября 2021 года безвозмездные поступления в бюджет Фонда составили 285 195,9 млн рублей, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета поступили в общем объеме 273 682,9 млн рублей, что составляет 93,4 % утвержденных годовых прогнозных показателей, данные о чем в разрезе целей предоставления межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	Утвержденные прогнозные данные, млн рублей	Исполнено		Удельный вес в общем объеме трансфертов, %
		млн рублей	% прогноза	
1	2	3	4	5
Межбюджетный трансферт на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФОМС	35 514,4	25 645,1	72,2	9,4
Межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями (протоколами лечения)	140 000,0	133 833,5	95,6	48,9
Межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение отдельных нестраховых расходов	117 558,9	114 204,2	97,1	41,7
Всего	293 073,3	273 682,9	93,4	100,0

2.7. Доходы бюджета ФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое значение, составили 14 541,6 млн рублей, что на 4 283,3 млн рублей (на 41,8 %) больше аналогичного показателя 2020 года.

Наибольший удельный вес (99,9 %) в общем объеме указанных поступлений составили средства, возвращенные из бюджетов ТФОМС, данные о чем в разрезе целевых назначений остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет приведены в следующей таблице.

Наименование бюджета	Целевое назначение остатка межбюджетного трансферта	Объем возвращенных средств на 1 октября 2021 года, млн рублей
1	2	3
Бюджет ТФОМС	Остатки субвенций бюджетам ТФОМС прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	1 124,3
	Остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	121,6
	Остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС	12 803,5
	Остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения	458,5
	Остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	32,6
Бюджет ФСС	Остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	1,0
Итого		14 541,5

2.8. Межбюджетный трансферт бюджету ФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации ГИС ОМС¹³ и организации ее информационного взаимодействия с ЕГИСЗ¹⁴ в размере 1 800,0 млн рублей¹⁵ по итогам 9 месяцев 2021 года из резервного фонда Правительства Российской Федерации не предоставлялся. При этом при формировании проекта бюджета Фонда на 2022–2024 годы в объем ожидаемого исполнения по доходам за 2021 год указанный межбюджетный трансферт включен.

13. Государственная информационная система обязательного медицинского страхования.

14. Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения.

15. В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона № 391-ФЗ.

По информации ФОМС, доработанный проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления из федерального бюджета межбюджетного трансферта бюджету ФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации ГИС ОМС и организации ее информационного взаимодействия с ЕГИСЗ в размере 1800,0 млн рублей направлен для согласования в Минфин России и Минцифры России (письмо Минздрава России от 10 сентября 2021 г. № 18-3/И/2-14578).

3. Анализ исполнения расходов бюджета ФОМС

3.1. В январе – сентябре 2021 года расходы Фонда исполнены в общей сумме 1917 837,0 млн рублей, или 75,3 % утвержденного Федеральным законом № 391-ФЗ годового объема (2 545 373,2 млн рублей), что выше уровня исполнения по расходам за январь – сентябрь 2020 года на 0,7 процентного пункта (74,6 %), в том числе в разрезе разделов:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – 700,9 млн рублей, или 77,3 % утвержденного годового показателя (907,3 млн рублей), что выше уровня исполнения за аналогичный период 2020 года на 39,3 процентного пункта (38,0 %). Из указанной суммы расходов 288,5 млн рублей (КБК 394011301К1058690200), или 41,2 %, составили расходы на финансовое обеспечение мероприятий по модернизации ГИС ОМС и организацию ее информационного взаимодействия с ЕГИСЗ;
- по разделу 07 «Образование» – расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров Фондом не производились (перспективным планом работы ФОМС реализация мероприятий запланирована в течение года), в соответствующем периоде 2020 года были произведены расходы по данному разделу в сумме 0,6 млн рублей, или 4,7 % годовых назначений;
- по разделу 09 «Здравоохранение» – 1917 136,1 млн рублей, или 75,3 % утвержденного годового показателя (2 544 455,3 млн рублей), что выше уровня исполнения за аналогичный период 2020 года на 0,6 процентного пункта (74,7 %).

Таким образом, основную часть расходов (99,96 %), произведенных Фондом в январе – сентябре 2021 года, составили расходы по разделу 09 «Здравоохранение».

Более подробно расходы бюджета Фонда по разделу 09 «Здравоохранение» за январь – сентябрь 2021 года и за аналогичный период 2020 года представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федераль- ным законом № 382-ФЗ	Исполнение за январь - сентябрь 2020 года	% исполнения	Утверждено Федераль- ным законом № 391-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь - сентябрь 2021 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов
								Федераль- ного закона № 391-ФЗ	сводной бюджетной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
РАСХОДЫ ВСЕГО, из них		2 368 610,9	1 767 860,9	74,6	2 545 373,2	2 595 979,7	1 917 837,0	75,3	73,9	100
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	1 025,1	389,9	38,0	907,3	1 579,6	700,9	77,3	44,4	0,04
ОБРАЗОВАНИЕ	07	11,9	0,6	4,7	10,6	10,6	0,0	-	-	-
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, из них	09	2 367 573,9	1 767 470,4	74,6	2 544 455,3	2 594 389,5	1 917 136,1	75,3	73,9	99,96
Ведомственная целевая программа «Высокотех- нологическая медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов про- филактики, диагностики, лечения и реабилитации», из них		103 092,0	76 783,8	74,5	109 690,3	109 690,3	81 595,8	74,4	74,4	4,3
• субсидии медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспече- ние ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации		2 500,0	1 875,0	75,0	2 500,0	2 500,0	1 183,9	47,4	47,4	0,06
• финансовое обеспече- ние ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государ- ственными учреждениями		100 592,0	74 908,8	74,5	107 190,3	107 190,3	80 411,9	75,0	75,0	4,2
Ведомственная целевая программа «Организация обязательного медицин- ского страхования в Рос- сийской Федерации», из них		2 247 813,7	1 681 770,8	74,8	2 421 439,1	2 471 368,9	1 825 716,5	75,4	73,9	95,2
• субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обе- спечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации		2 225 430,0	1 669 072,5	75,0	2 276 824,5	2 276 824,5	1 707 618,4	75,0	75,0	89,0

Наименование раздела	Рз	Утверждено Федераль- ным законом № 382-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2020 года	% исполнения	Утверждено Федераль- ным законом № 391-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2021 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов
								Федераль- ного закона № 391-ФЗ	сводной бюджетной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
• иные межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (Межбюджетные трансферты)						25 000,0	25 000,0			
• иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС		-	11 694,3	-	-	14 675,2	11 016,1	-	75,1	0,6
• иные межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения		-	492,9	-	-	1 005,8	502,9	-	50,0	0,03
• расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений		1 325,3	511,1	38,6	1 325,4	1 325,4	693,2	52,3	52,3	0,04
• социальное обеспечение и иные выплаты населению		-	-	-	-	119 431,4	80 885,9	-	67,7	4,2
• финансовое обеспечение иных расходов государственных органов Российской Федерации и федеральных казенных учреждений		21 058,4	-	-	143 289,1	33 106,5	-	-	-	-

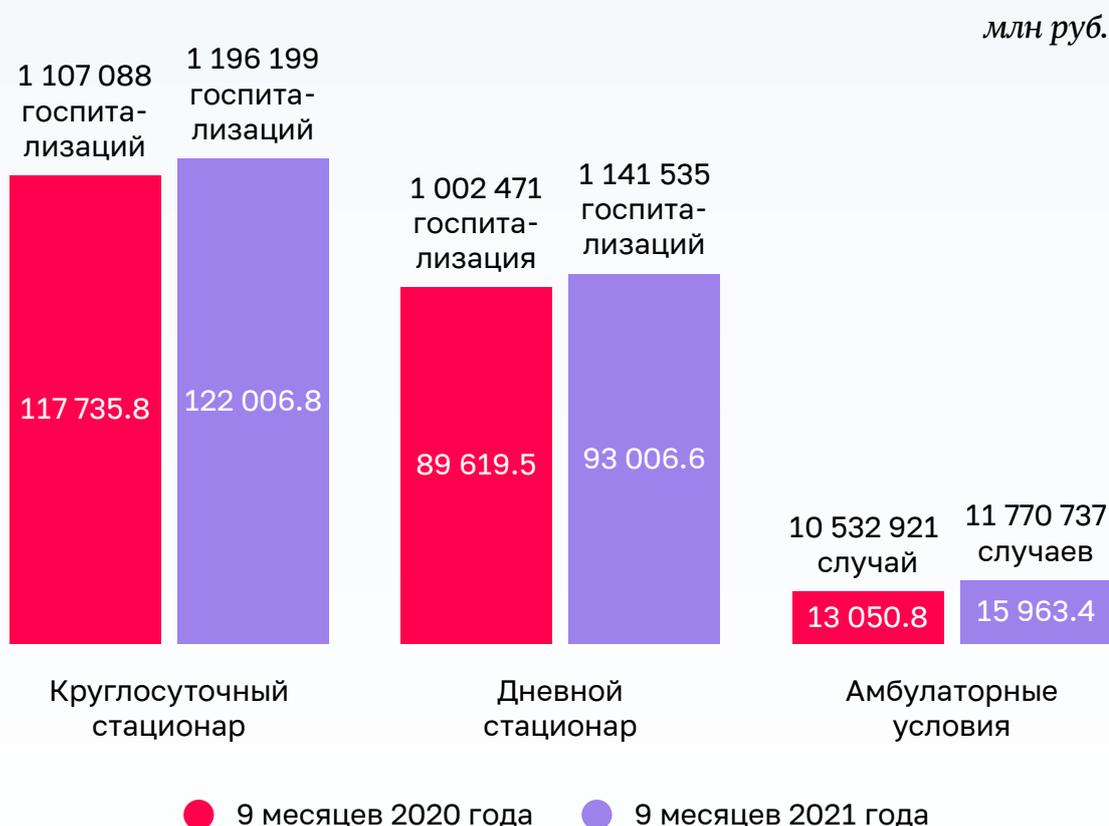
Наименование раздела	Рз	Утверждено Федераль- ным законом № 382-ФЗ	Исполнение за январь – сентябрь 2020 года	% исполнения	Утверждено Федераль- ным законом № 391-ФЗ	Уста- новлено сводной бюджетной росписью	Исполнение за январь – сентябрь 2021 года	Исполнение в % к показателю		Удельный вес в структуре расходов
								Федераль- ного закона № 391-ФЗ	сводной бюджетной росписи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», из них		16 668,2	8 915,3	53,5	13 326,0	13 325,9	9 819,4	73,7	73,7	0,5
• оплата медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни		16 668,2	8 915,3	53,5	13 326,0	13 325,9	9 819,4	73,7	73,7	0,5
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации		-	0,5	-	-	4,4	4,4	-	100	-

3.2. Наибольшую долю (89,0 %) из общей суммы исполнения по расходам (1 917 837,0 млн рублей) составили расходы Фонда на предоставление субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 1 707 618,4 млн рублей, или 75,0 % утвержденного годового показателя (2 276 824,5 млн рублей), что аналогично уровню исполнения за 9 месяцев 2020 года (75,0 %).

3.2.1. За счет указанной субвенции в январе – сентябре 2021 года субъектами Российской Федерации оказывалась медицинская помощь, в том числе пациентам с онкологическими заболеваниями, затраты на которую составили 230 976,7 млн рублей, что в сравнении с аналогичным периодом 2020 года больше на 10 570,6 млн рублей (220 406,1 млн рублей), или на 4,6 %.

Информация о количестве законченных случаев лечения и госпитализаций пациентов с онкологическими заболеваниями в январе – сентябре 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года, а также данные о финансовом обеспечении представлены на следующей диаграмме.

Финансовое обеспечение и объем оказанной медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями



- Таким образом, в амбулаторных условиях медицинская помощь оказана в 11 770 737 случаях, что в сравнении с аналогичным периодом 2020 года больше на 123 816 случаев (10 532 921 случаев), или на 11,1%, затраты больше на 2 912,6 млн рублей, или на 18,2%;
- в условиях дневного стационара – 1 141 535 госпитализаций, что в сравнении с аналогичным периодом 2020 года больше на 139 064 госпитализации (1 002 471 госпитализация), или на 13,9%, затраты больше на 3 387,1 млн рублей, или на 3,8%;
- в условиях круглосуточного стационара – 1 196 199 госпитализаций на сумму, что в сравнении с аналогичным периодом 2020 года больше на 89 111 госпитализаций (1 107 088 госпитализаций), или на 8,0%, затраты больше на 4 271,0 млн рублей, или на 3,6%.

С учетом изложенного за 9 месяцев 2021 года по сравнению с аналогичным периодом 2020 года наблюдается:

- снижение стоимости одной госпитализации в круглосуточном стационаре на 4,1 % (с 106 347,3 рубля в 2020 году до 101 995,4 рубля в 2021 году);
- снижение стоимости одной госпитализации в дневном стационаре на 8,9 % (с 89 398,6 рубля в 2020 году до 81 475,0 рубля в 2021 году).

3.2.2. По информации ФОМС, в январе – сентябре 2021 года всего по Российской Федерации количество пациентов по профилю «онкология» с впервые установленным диагнозом «злокачественное новообразование» (ЗНО) составило 791 389 человек, в том числе по стадиям заболевания: на ранних стадиях (0-я, I и II стадии) ЗНО выявлены у 41,4 % пациентов (327 948 пациентов), на поздних стадиях (III и IV стадии) – у 19,3 % (152 677 пациентов), у остальных 39,3 % пациентов (310 764 пациента) выявлены ЗНО, которые классифицируются без стадии.

Анализ сведений, представленных Фондом, по количеству пациентов с впервые установленным диагнозом ЗНО (в разрезе субъектов Российской Федерации) показал следующее:

- 1) 0-я стадия ЗНО всего за 9 месяцев 2021 года установлена у 44 407 человек, или 5,61 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО.

При этом наибольшая доля пациентов с 0-й стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Байконуре – 26,67 % (всего ЗНО выявлены у 15 пациентов, из них у 4 человек – с 0-й стадией), а также в Свердловской области – 24,09 % (всего ЗНО выявлены у 57 837 пациентов, из них с 0-й стадией – у 13 933 человек).

Наименьшая доля пациентов с 0-й стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Брянской области – 0,16 % (всего ЗНО выявлены у 3 757 пациентов, из них с 0-й стадией – у 6 человек), а также в г. Москве – 0,71 % (всего ЗНО выявлены у 159 035 пациентов, из них с 0-й стадией – у 1 130 человек);

- 2) I стадия ЗНО всего за 9 месяцев 2021 года установлена у 151 138 человек, или 19,1 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО.

При этом наибольшая доля пациентов с I стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Республике Ингушетия – 43,13 % (всего ЗНО выявлены у 983 пациентов, из них у 424 человек – с I стадией), а также в Еврейской автономной области – 36,47 % (всего ЗНО выявлены у 425 пациентов, из них с I стадией – у 155 человек).

Наименьшая доля пациентов с I стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 3,52 % (всего ЗНО выявлены у 159 035 пациентов, из них с I стадией – у 5 603 человек), а также в Кабардино-Балкарской Республике – 6,81 % (всего ЗНО выявлены у 1 043 пациентов, из них с I стадией – у 71 человека);

- 3) II стадия ЗНО всего за 9 месяцев 2021 года установлена у 132 403 человек, или 16,73 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО.

При этом наибольшая доля пациентов с II стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Республике Северная Осетия – Алания – 44,3 % (всего ЗНО выявлены у 386 пациентов, из них у 171 человека – с II стадией), а также в Костромской области – 37,52 % (всего ЗНО выявлены у 2 764 пациентов, из них с II стадией – у 1 037 человек).

Наименьшая доля пациентов с II стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 1,62 % (всего ЗНО выявлены у 159 035 пациентов, из них с II стадией – у 2 580 человек), а также во Владимирской области – 7,71 % (всего ЗНО выявлены у 5 632 пациентов, из них с II стадией – у 434 человек);

- 4) III стадия ЗНО всего за 9 месяцев 2021 года установлена у 87 614 человек, или 11,07 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО.

При этом наибольшая доля пациентов с III стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Республике Бурятия – 22,76 % (всего ЗНО выявлены у 3 397 пациентов, из них у 773 человек – с III стадией), а также в Республике Дагестан – 21,7 % (всего ЗНО выявлены у 3 534 пациентов, из них с III стадией – у 767 человек).

Наименьшая доля пациентов с III стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 1,36 % (всего ЗНО выявлены у 159 035 пациентов, из них с III стадией – 2 158 человек), а также в Брянской области – 3,3 % (всего ЗНО выявлены у 3 757 пациентов, из них с III стадией – у 124 человек);

- 5) IV стадия ЗНО всего за 9 месяцев 2021 года установлена у 65 063 человек, или 8,22 % общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО.

При этом наибольшая доля пациентов с IV стадией ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Смоленской области – 24,63 % (всего ЗНО выявлены у 272 пациентов, из них у 67 человек – с IV стадией), а также в Удмуртской Республике – 21,99 % (всего ЗНО выявлены у 723 пациентов, из них с IV стадией – у 159 человек).

Наименьшая доля пациентов с IV стадией ЗНО (от числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 1,17 % (всего ЗНО выявлены у 159 035 пациентов, из них с IV стадией – у 1 866 человек), а также в Брянской области – 2,21 % (всего ЗНО выявлены у 3 757 пациентов, из них с IV стадией – у 83 человек).

При этом по итогам анализа информации Фонда о выявляемости онкологических заболеваний на поздних стадиях (итоговые значения по III и IV стадиям) установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации доля пациентов с впервые выявленным ЗНО на поздних стадиях (III и IV стадии) превысила 35 % (в Республике Дагестан она составляет 35,06 %, Республике Тыва – 35,55 %, Ульяновской области – 35,86 %, Смоленской области – 40,81 % и Удмуртской Республике – 42,19 %), что может свидетельствовать о ненадлежащем проведении профилактических осмотров и диспансеризации в ряде субъектов Российской Федерации и требует дополнительного анализа со стороны Фонда и Минздрава России;

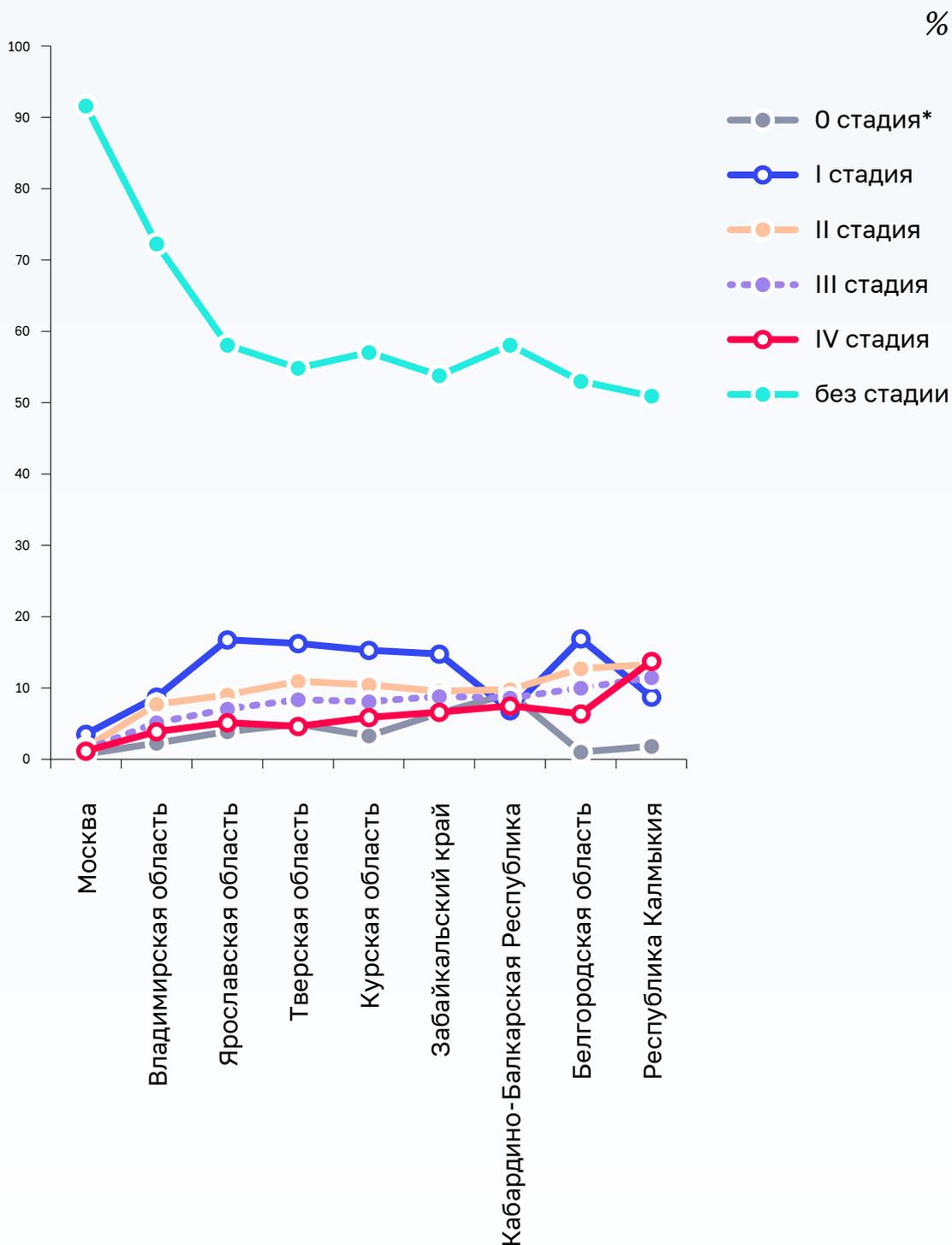
- б) без стадии ЗНО за 9 месяцев 2021 года установлены у 310 764 человек, или 39,27 % общего количества пациентов с впервые выявленным ЗНО.

При этом наибольшая доля пациентов без стадии ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в г. Москве – 91,61 % (всего ЗНО выявлены у 159 035 пациентов, из них у 145 698 человек без стадии), а также во Владимирской области – 72,28 % (всего ЗНО выявлены у 5 632 пациентов, из них без стадии – у 4 071 человека).

Наименьшая доля пациентов без стадии ЗНО (от общего числа пациентов с впервые выявленным ЗНО в субъекте Российской Федерации) зафиксирована в Псковской области – 6,39 % (всего ЗНО выявлены у 2 349 пациентов, из них без стадии – у 150 человек), а также в Новосибирской области – 6,42 % (всего ЗНО выявлены у 19 810 пациентов, из них без стадии – у 1 271 человека).

Сведения о выявляемости онкологических заболеваний в январе – сентябре 2021 года в субъектах Российской Федерации с долей пациентов без стадии свыше 50 % приведены на следующей диаграмме (в разрезе стадий).

Выявляемость онкологических заболеваний в январе – сентябре 2021 года в субъектах Российской Федерации



* Процент общего количества пациентов с впервые установленным диагнозом «злокачественное новообразование».

Отмечаем, что информация Фонда о том, что в ряде субъектов Российской Федерации по итогам 9 месяцев 2021 года большинство пациентов с впервые выявленным ЗНО классифицируются без стадии (доля пациентов с впервые выявленным ЗНО без стадии свыше 50 % наблюдается в Республике Калмыкия – 50,92 %, Белгородской области – 53,01 %, Забайкальском крае – 53,8 %, Тверской области – 54,85 %, Курской области – 57,06 %, Ярославской области – 58,09 %, Кабардино-Балкарской Республике – 58,1 %, Владимирской области – 72,28 % и г. Москве – 91,61 %), требует дополнительного анализа со стороны Фонда и Минздрава России.

3.3. В соответствии с разделом II Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2299 (редакция от 28 августа 2021 года), бесплатно предоставляется специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь (за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации).

Анализ данных, представленных Фондом по состоянию на 1 октября 2021 года, об оказании медицинскими организациями ВМП в рамках базовой программы ОМС, финансовое обеспечение которой обеспечивается за счет субвенций Фонда, показал следующее:

- 1) по итогам 9 месяцев 2021 года (в целом по Российской Федерации) медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС, в рамках базовой программы ОМС оказана ВМП на сумму 93 376,8 млн рублей, что составляет 72,5 % к утвержденному годовому объему финансирования (128 839,1 млн рублей), исполнение годовых назначений по числу госпитализаций по ВМП составило 72,4 % (план на 2021 год по числу госпитализаций составляет 755 426 госпитализаций, фактически за 9 месяцев 2021 года произведено 546 544 госпитализации);
- 2) за 9 месяцев 2021 года наибольшая доля расходов на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС (от годового объема финансирования) приходится на следующие профили (в целом по Российской Федерации):
 - «сердечно-сосудистая хирургия» – 38,7 % (36 166,1 млн рублей), при этом объем годовых назначений по данному профилю (44 391,1 млн рублей) исполнен за 9 месяцев 2021 года на 81,5 %;
 - «травматология и ортопедия» – 19,1 % (17 847,9 млн рублей), годовые назначения (14 652,5 млн рублей) исполнены на 121,8 %;
 - «онкология» – 12,3 % (11 425,3 млн рублей), годовые назначения (10 881,5 млн рублей) исполнены на 105,0 %.

Наименьшая доля расходов на оказание ВМП (от годового объема финансирования) приходится на следующие профили:

- «гематология» – 0,4 % (330,6 млн рублей), при этом объем годовых назначений по данному профилю (268,8 млн рублей) исполнен за 9 месяцев на 123,0 %;
- «торакальная хирургия» – 0,2 % (154,6 млн рублей), годовые назначения (246,1 млн рублей) исполнены на 62,8 %;
- «детская хирургия в период новорожденности» – 0,04 % (36,0 млн рублей), годовые назначения (104,1 млн рублей) исполнены на 34,6 %;

- 3) данные, полученные в ходе анализа исполнения годовых плановых назначений на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС в целом по Российской Федерации и в разрезе субъектов Российской Федерации, могут свидетельствовать о том, что планирование объемов оказания ВМП, а также финансового обеспечения в разрезе профилей оказания медицинской помощи осуществляется исполнительными органами власти в сфере здравоохранения без учета фактической потребности медицинских организаций в объемах оказания указанной медицинской помощи, что требует дополнительного анализа со стороны Фонда и Минздрава России.

Так, например, в целом по Российской Федерации по профилю «педиатрия» исполнение по объемам медицинской помощи составило 264,07 % годовых назначений, расходование средств исполнено на 241,55 % годовых назначений; по профилю «отоларингология» исполнение по объемам медицинской помощи – 135,67 %, исполнение по расходам – 145,9 %; по профилю «дерматовенерология» исполнение по объемам медицинской помощи – 132,44 %, исполнение по расходам – 133,44 %. При этом по профилю «детская хирургия в период новорожденности» исполнение по объемам медицинской помощи составило 33,52 % годовых назначений, расходование средств исполнено на 34,59 %.

В Московской области по профилю «офтальмология» исполнение по объемам медицинской помощи составило 170,31 % годовых назначений, исполнение по расходам – 166,56 %. При этом по профилю «детская хирургия в период новорожденности» исполнение по объемам медицинской помощи составило 1,67 %, исполнение по расходам – 1,67 %.

В Калужской области по профилю «акушерство и гинекология» исполнение по объемам медицинской помощи составило 131,71 % годовых назначений, исполнение по расходам – 130,06 %. При этом по профилю «абдоминальная хирургия» исполнение по объемам медицинской помощи – 48,1 %, расходование средств – 47,88 %.

В Орловской области по профилю «гастроэнтерология» исполнение по объемам медицинской помощи составило 150,0 % годовых назначений, исполнение по расходам – 150,0 %; по профилю «офтальмология» – 136,0 и 141,03 % соответственно. При этом по профилю «отоларингология» исполнение по объемам медицинской помощи – 25,0 %, расходование средств – 31,33 %.

В Смоленской области по профилю «урология» исполнение по объемам медицинской помощи составило 140,0 %, исполнение по расходам – 140,0 %. При этом по профилю «неонатология» исполнение по объемам медицинской помощи – 21,09 %, исполнение по расходам – 14,17 %, по профилю «травматология и ортопедия» – 30,91 и 34,8 % соответственно.

В г. Москве по профилю «челюстно-лицевая хирургия» исполнение по объемам медицинской помощи составило 355,98 %, исполнение по расходам – 355,98 %; по профилю «офтальмология» – 284,94 и 286,35 % соответственно; по профилю «комбустиология» – 236,36 и 218,2 % соответственно; по профилю «акушерство и гинекология» – 131,93 и 135,63 % соответственно. При этом по профилю «дерматовенерология» исполнение по объемам медицинской помощи составило 39,53 %, исполнение по расходам – 39,53 %; по профилю «торакальная хирургия» – 22,54 и 19,73 % соответственно.

В Архангельской области по профилю «абдоминальная хирургия» исполнение по объемам медицинской помощи составило 180,0 %, исполнение по расходам – 180,0 %. При этом по профилю «дерматовенерология» исполнение по объемам медицинской помощи – 33,33 %, исполнение по расходам – 33,33 %.

В Новгородской области по профилю «нейрохирургия» исполнение по объемам медицинской помощи составило 179,45 %, исполнение по расходам – 236,52 %. При этом по профилю «отоларингология» исполнение по объемам медицинской помощи – 26,67 %, исполнение по расходам – 20,74 %, по профилю «неонатология» – 27,03 и 26,03 % соответственно, по профилю «детская хирургия в период новорожденности» – по 16,67 % соответственно, по профилю «эндокринология» – по 20,0 % соответственно.

В Республике Крым по профилю «педиатрия» исполнение по объемам медицинской помощи составило 130,77 %, исполнение по расходам – 140,43 %; по профилю «комбустиология» – 108,33 и 137,12 % соответственно. При этом по профилю «онкология» исполнение по объемам медицинской помощи – 16,46 %, исполнение по расходам – 19,43 %; по профилю «эндокринология» – по 11,11 % соответственно.

Данные об исполнении объемов медицинской помощи на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС и исполнении расходов на указанные цели (в разрезе субъектов Российской Федерации) приведены в приложении к настоящей аналитической записке;

- 4) по состоянию на 1 октября 2021 года в общий объем оказанной ВМП в рамках базовой программы ОМС (93 376,8 млн рублей) входит объем ВМП, оказанной федеральными государственными учреждениями, в размере 21 932,4 млн рублей, или 71,3 % плановых годовых назначений (30 748,8 млн рублей). Указанными медицинскими учреждениями исполнение по числу госпитализаций составило 68,6 % (план на 2021 год по числу госпитализаций составляет 190 393 госпитализации, фактически за 9 месяцев 2021 года произведено 130 515 госпитализаций).

За 9 месяцев 2021 года наибольшая доля расходов на оказание ВМП в рамках базовой программы ОМС (от годового объема финансирования по федеральным медицинским организациям) приходится на следующие профили медицинской помощи: «сердечно-сосудистая хирургия» – 27,9%; «травматология и ортопедия» – 26,6%, «онкология» – 13,4%, наименьшая доля: «комбустиология» – 0,43%; «торакальная хирургия» – 0,06%; «детская хирургия в период новорожденности» – 0,03%.

Отмечаем, что в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 326-ФЗ с 1 января 2021 года Фонд наделен полномочиями по проведению контроля сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи медицинскими организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти.

В целях финансового обеспечения ведения дела по обязательному медицинскому страхованию в части оказания застрахованным лицам медицинской помощи в соответствии с пунктом 11 статьи 5 Федерального закона № 326-ФЗ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 81 Фонду с 1 января 2021 года предоставлены дополнительные расходы на оплату труда работников в объеме 65 796,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с подготовкой заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» установлено, что Фондом полномочия по проведению контроля сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи медицинскими организациями в истекшем периоде 2021 года не исполнялись.

По итогам контрольного мероприятия председателю Фонда направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 18 октября 2021 г. № 02-159/02-04, в котором также отражен указанный факт.

3.4. В рамках ведомственной целевой программы «Высокотехнологичная медицинская помощь и медицинская помощь, оказываемая в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации» за январь – сентябрь 2021 года Фондом произведены расходы в общей сумме 81 595,8 млн рублей, или 74,4% утвержденного годового показателя (109 690,3 млн рублей), в том числе:

- на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями, функции и полномочия учредителя которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти¹⁶, – 80 411,9 млн рублей, или 75,0% утвержденного годового показателя (107 190,3 млн рублей);
- медицинским организациям частной системы здравоохранения на финансовое обеспечение ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оказываемой

16. Приказ Минздрава России от 24 августа 2020 г. № 895н.

гражданам Российской Федерации¹⁷, – 1183,9 млн рублей, или 47,4 % утвержденного годового показателя (2 500,0 млн рублей).

По информации ФОМС, в январе – сентябре 2021 года предоставление субсидий и их использование осуществлялись только в одной частной медицинской организации – ООО «Лечебно-диагностический центр Медицинского института биологических систем им. С.М.Березина», г. Санкт-Петербург.

Фондом в соответствии с частью 31 статьи 6 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ¹⁸ и подпунктом «в» пункта 2 Правил внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации¹⁹ направлены на согласование в Правительство Российской Федерации предложения, согласованные Минздравом России и Минфином России (письмо ФОМС от 29 сентября 2021 г. № 00-10-21-1-6/5412), предусматривающие перераспределение нераспределенного остатка средств субсидии частным медицинским учреждениям на оказание ВМП в размере 921,5 млн рублей на финансовое обеспечение оказания ВМП в федеральных медицинских организациях.

3.5. Межбюджетные трансферты на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» по состоянию на 1 октября 2021 года перечислены бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в размере 9 819,4 млн рублей, или 73,7 % утвержденного годового показателя (13 325,9 млн рублей), что выше соответствующего показателя 2020 года (53,5 %) на 20,2 процентного пункта. Финансирование Фондом указанных мероприятий носит заявительный характер.

3.6. По состоянию на 1 октября 2021 года НСЗ ФОМС сформирован в размере 97 246,6 млн рублей, направлено средств НСЗ ФОМС на цели, утвержденные Федеральным законом № 391-ФЗ, в размере 92 409,3 млн рублей, или 95,0 % общего объема, данные о чем (в разрезе целей направления средств) отражены в следующей таблице.

-
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2019 г. № 56 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации медицинскими организациями частной системы здравоохранения».
 18. Федеральный закон от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».
 19. Правила внесения изменений в 2021 году в сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации без внесения изменений в федеральный закон о бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 г. № 1525.

(млн рублей)

Движение средств НСЗ ФОМС в 2021 году		
Наименование показателя	Сумма	
	за III квартал	с начала года
1	2	3
Сформировано средств нормированного страхового запаса	21 766,7	97 246,6
Направлено средств нормированного страхового запаса (всего), в том числе на:	25 397,4	92 409,3
предоставление бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»	3 678,5	11 016,1
предоставление бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	502,9
финансовое обеспечение расходов на исполнение судебных актов	0,0	4,4
финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования	21 718,9	80 885,9

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что наибольший объем расходования средств НСЗ ФОМС за 9 месяцев 2021 года приходится на финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой федеральными медицинскими организациями, в рамках базовой программы ОМС (80 885,9 млн рублей, или 87,5 %).

4. Анализ исполнения бюджета ФОМС по источникам финансирования дефицита бюджетов

На 1 октября 2021 года текущий профицит бюджета Фонда составил 41 813,6 млн рублей, при том что утвержденный на 2021 год объем дефицита составляет 11 574,7 млн рублей.

В результате остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 октября 2021 года увеличился по сравнению с остатками на начало 2021 года (68 628,2 млн рублей) на 41 812,8 млн рублей и составил 110 441,0 млн рублей.

Раздел IV. Анализ хода исполнения бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года

Ключевые выводы

- 1) Исполнение бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) за девять месяцев 2021 года осуществляется в пределах плановых показателей. В анализируемом периоде ПФР наделен новыми полномочиями по предоставлению ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, ежемесячного пособия единственному родителю ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, а также единовременного пособия детям школьного возраста, инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся по основным общеобразовательным программам. В сентябре 2021 года ПФР осуществил единовременную выплату всем пенсионерам в размере 10,00 тыс. рублей.
- 2) В бюджет ПФР за январь – сентябрь 2021 года поступило 7 322 822,35 млн рублей (80,5 % прогнозируемого объема). Это на 172 718,60 млн рублей (на 2,4 %) больше поступлений за девять месяцев 2020 года. Рост доходов обеспечен увеличением объема поступлений страховых взносов.
- 3) Объем поступивших страховых взносов в целом составил 4 264 078,73 млн рублей, что на 358 506,46 млн рублей (на 9,2 %) больше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Поступившие страховые взносы составили 75 % их прогнозируемого годового объема. Доля страховых взносов в доходах ПФР увеличилась на 3,6 процентного пункта и составила 58,2 %.
- 4) Совокупная задолженность перед бюджетом ПФР по страховым взносам за январь – август 2021 года увеличилась на 30 332,53 млн рублей (на 11,4 %) и на 1 сентября 2021 года составила 296 163,93 млн рублей.
- 5) Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступило 3 023 888,07 млн рублей (90,3 % прогнозируемого годового объема). Это на 183 592,83 млн рублей (на 5,7 %) меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Доля средств федерального бюджета в доходах ПФР снизилась с 44,9 % за девять месяцев 2020 года до 41,3 % за девять месяцев 2021 года. Основную долю в общем объеме поступивших средств (63 %) составляют трансферты, предназначенные на выплаты, источником финансирования которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются

средства федерального бюджета. Межбюджетные трансферты, направляемые на выплату страховых пенсий, за девять месяцев 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступили меньше на 368 647,93 млн рублей (на 24,8 %).

- 6) Объем сводной бюджетной росписи бюджета ПФР за девять месяцев 2021 года увеличился на 712 837,57 млн рублей (на 7,4 %) и на 1 октября 2021 года составил 10 309 520,80 млн рублей.
- 7) За январь – сентябрь 2021 года израсходовано 7 444 652,02 млн рублей (72,2 % показателя сводной бюджетной росписи бюджета ПФР). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на 333 093,59 млн рублей (на 4,7 %).
- 8) Расходы на выплату страховых пенсий выросли на 194 671,03 млн рублей (на 3,6 %), что обусловлено увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией на 6,3 %, уменьшением числа работающих получателей страховых пенсий на 324 тыс. человек, которым страховые пенсии после увольнения начали выплачиваться с учетом всех пропущенных ранее индексаций.
- 9) Средний размер страховых пенсий по старости на 1 июля 2021 года составил 16 843,03 рубля, средний размер страховых пенсий по старости неработающих пенсионеров – 17 550,44 рубля.
- 10) С 1 августа 2021 года в отношении 10,28 млн работавших в 2020 году пенсионеров ПФР провел перерасчет страховых пенсий. Страховые пенсии работающих пенсионеров увеличены.
- 11) За девять месяцев 2021 года по сравнению с прошлым годом на 91 868,47 млн рублей (на 43,8 %) выросли расходы на реализацию материнского (семейного) капитала (далее также – МСК). Всего на данные цели в 2021 году израсходовано 301 599,37 млн рублей. Число семей с детьми, получивших сертификат, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года уменьшилось на 116,62 тыс. (на 12,8 %). Количество заявлений о распоряжении средствами МСК увеличилось на 270,67 тыс. (на 33,4 %). Всего с начала реализации МСК сертификаты по состоянию на 1 октября 2021 года получили 11 666,00 тыс. семей с детьми, из них 393 тыс. семей с одним ребенком.
- 12) На 7185,77 млн рублей (на 2,4 %) увеличились расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты (далее также – ЕДВ). Рост расходов обусловлен увеличением размера ЕДВ в связи с ее индексацией с апреля 2021 года на 4,9 %. При этом число получателей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года сократилось на 405,90 тыс. человек (на 2,7 %).

- 13) За девять месяцев 2021 года низкое кассовое исполнение сложилось по расходам на приобретение ПФР недвижимого имущества и инвестирование в объекты капитального строительства (13,8 % показателя сводной бюджетной росписи), на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников системы ПФР (26,3 %). Не осуществлялись расходы на прикладные научные исследования в области социальной политики.
- 14) Бюджет ПФР за девять месяцев 2021 года исполнен с дефицитом в объеме 121 829,67 млн рублей. Остаток средств на счетах бюджета ПФР в Федеральном казначействе в целом уменьшился на 120 460,80 млн рублей (на 13,3 %) и на 1 октября 2021 года составил 785 811,57 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ПФР за январь – сентябрь 2021 года, текстовых статей Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 388-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ), а также информации ПФР и ФНС России показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ПФР в 2021 году

1.1. Страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,3%. Изменение основных параметров пенсионного обеспечения представлено на следующей диаграмме.



1.2. Минимальный уровень пенсионного обеспечения на 2021 год предусмотрен не ниже прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в субъекте Российской Федерации.

С 2021 года осуществляется переход к новому порядку расчета величины прожиточного минимума на душу населения (вместо расчета, основанного на потребительской корзине, новый подход предусматривает расчет исходя

из медианного среднедушевого дохода)¹. Величина прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации будет определяться с учетом коэффициента региональной дифференциации в соответствии с Правилами, установленными Правительством Российской Федерации².

1.3. Для получения права на страховую пенсию по старости минимальный индивидуальный пенсионный коэффициент в 2021 году должен составлять не менее 21 балла, продолжительность страхового стажа – не менее 12 лет.

1.4. С 1 февраля 2021 года размер ЕДВ и иных социальных выплат отдельным категориям граждан проиндексирован на 4,9 %³.

1.5. С 1 апреля 2021 года социальные пенсии и выплаты, размер увеличения которых зависит от роста ПМП, проиндексированы на 3,4 %⁴.

1.6. С 2021 года действуют льготы по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) для плательщиков, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства⁵. Данные плательщики в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (12 792,00 рубля)⁶ в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов⁷, уплачивают страховые взносы на ОПС по тарифу 10 % вместо 22 %⁸.

Для организаций, осуществляющих деятельность по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции, с 2021 года снижен тариф страховых взносов на ОПС с 22 % до 6 %⁹.

-
1. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 2. Правила установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации на очередной год, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № 1022.
 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 73 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году».
 4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 г. № 443 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2021 года социальных пенсий».
 5. В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
 6. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 7. Предельная величина базы для исчисления страховых взносов на ОПС исходя из тарифа 22% определена на 2021 год в сумме 1 465,00 тыс. рублей (на 2020 год – 1 292,00 тыс. рублей).
 8. Подпункт 17 пункта 1 и пункт 2¹ статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) (в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
 9. Подпункт 18 пункта 1 и подпункт 8 пункта 2 статьи 427 НК РФ (в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Для IT-компаний с 2021 года бессрочно установлен тариф страховых взносов на ОПС в размере 6 %¹⁰.

Индивидуальные предприниматели с годовым доходом не более 300,00 тыс. рублей уплачивают взносы в фиксированном размере за расчетный период 2021 года на уровне 2020 года – 32,45 тыс. рублей, если доход превысит 300,00 тыс. рублей – плюс еще 1% с суммы превышения¹¹.

1.7. На формирование накопительной пенсии в 2021 году действует мораторий¹².

1.8. С 2021 года введены механизмы защиты прав и законных интересов застрахованных лиц при выборе страховщика по ОПС¹³, в том числе запрет на привлечение негосударственными пенсионными фондами (НПФ) посредников (агентов, поверенных) для заключения от имени НПФ договоров об ОПС. Теперь застрахованные лица вправе запретить рассмотрение ПФР заявлений о переходе от одного страховщика к другому, если заявление подано не ими лично в территориальный орган ПФР.

При поступлении в ПФР заявления о смене страховщика через представителя, действующего на основании нотариально удостоверенной доверенности, предусмотрено проведение проверки подлинности такой доверенности посредством межведомственного электронного взаимодействия между ПФР и оператором ЕИС нотариата.

1.9. Расширена категория ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов. К данной категории отнесены лица, награжденные знаком «Житель осажденного Севастополя»¹⁴. Лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя», установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО) в размере 500 рублей¹⁵. При этом ДЕМО назначается указанным лицам с 1 октября 2020 года независимо от времени подачи заявления с необходимыми документами.

-
10. Федеральный закон от 26 мая 2021 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ).
 11. Статья 430 НК РФ (в редакции Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 322-ФЗ).
 12. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в статью 33³ Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 6¹ Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».
 13. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 537-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» в части защиты прав и законных интересов застрахованных лиц при выборе страховщика по обязательному пенсионному страхованию и статью 42 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».
 14. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения лиц, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», к ветеранам Великой Отечественной войны и установления им правовых гарантий социальной защиты».
 15. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 г. № 524 «О внесении изменений в Правила выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов».

1.10. Размер МСК для семей, в которых родился (усыновлен) первый ребенок, в 2021 году составляет 483 881,83 рубля, при рождении (усыновлении) второго (последующего) ребенка – 639 431,83 рубля¹⁶.

С 2021 года решение о выдаче сертификата на МСК принимается в срок, не превышающий 5 рабочих дней с даты поступления в территориальный орган ПФР сведений, содержащихся в ЕГР ЗАГС (ранее – 10 рабочих дней), заявление о распоряжении средствами МСК подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней (ранее – в месячный срок).

Перечень организаций, чьи ипотечные займы могут погашаться средствами МСК, расширен учреждением, созданным по решению Правительства Российской Федерации для обеспечения функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и реализации Минобороны России функций уполномоченного федерального органа исполнительной власти, обеспечивающего функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих¹⁷.

Действует новый механизм отказа от использования МСК на формирование накопительной пенсии. Теперь отозванные из управляющих компаний и НПФ и не востребованные в течение полугода на другие направления их использования средства МСК будут не оставаться на счете ПФР, а вновь возвращаться на финансирование накопительной пенсии женщины¹⁸.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации¹⁹ право на получение МСК признается за мужчиной, который признан единственным родителем детей, рожденных для него суррогатной матерью, а впоследствии вступил в брак и воспитывает своих детей в семье совместно с усыновившей (удочерившей) их супругой. Соответствующие изменения надлежит внести в действующее правовое регулирование.

1.11. Для пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с 2021 года установлено право на компенсацию расходов в размере стоимости проезда по территории Российской Федерации в случае выезда пенсионера к месту отдыха за пределы Российской Федерации²⁰. Для получения компенсации

16. Часть 1 статьи 8 Федерального закона № 385-ФЗ.

17. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 451-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

18. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

19. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 30-П «По делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с запросом Конаковского городского суда Тверской области».

20. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 469-ФЗ «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

предусмотрена возможность направления в ПФР электронных проездных (перевозочных) документов (билетов) с использованием личного кабинета ЕПГУ. В целях получения информации о стоимости проезда железнодорожным транспортом в пределах, установленных Правилами компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам²¹, ПФР осуществляет информационное взаимодействие с ОАО «РЖД» с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

1.12. Федеральным законом № 151-ФЗ за ПФР закреплены новые полномочия по выплате государственных социальных пособий семьям с детьми, а именно ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

На финансирование выплаты данных пособий из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 10 412,46 млн рублей и 36 247,30 млн рублей соответственно²².

1.13. С 1 августа 2021 года ПФР предоставляет обратившимся в ПФР до 1 ноября 2021 года семьям, имеющим детей в возрасте от 6 до 18 лет, а также инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, обучающимся по основным общеобразовательным программам, единовременную выплату в размере 10,00 тыс. рублей²³. На финансирование единовременной выплаты из резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрено 204 534,34 млн рублей²⁴. Кроме того, 5 079,30 млн рублей были перераспределены с трансферта на обязательное пенсионное страхование²⁵.

1.14. В сентябре 2021 года ПФР осуществил единовременную выплату всем пенсионерам в размере 10,00 тыс. рублей²⁶. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации для обеспечения единовременной выплаты предусмотрено 433 361,34 млн рублей²⁷.

1.15. До конца 2021 года ПФР должен произвести единовременную выплату в размере 50,00 тыс. рублей гражданам, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», пенсионное обеспечение которых

-
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2378 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176».
 22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 июня 2021 г. № 1731-р.
 23. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 396).
 24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2021 г. № 1979-р.
 25. Разрешение Минфина России.
 26. Указ Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 486 «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию».
 27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2021 г. № 2350-р.

осуществляется ПФР. Единовременная выплата связана с 80-летием открытия Дороги жизни²⁸.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета ПФР в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации об исполнении бюджета ПФР за январь – сентябрь 2021 года.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ПФР

2.1. За девять месяцев 2021 года в бюджет ПФР поступило 7 322 822,35 млн рублей, что на 172 718,60 млн рублей (на 2,4 %) больше, чем за аналогичный период 2020 года. Исполнение доходов по отношению к прогнозируемому показателю составило 80,5 % (в аналогичном периоде 2020 года – 80 %).

Кассовое исполнение доходов бюджета ПФР по основным видам доходов бюджетной классификации Российской Федерации представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	На 1 октября 2020 года (млн рублей)	На 1 октября 2021 года (млн рублей)	9 месяцев 2021 года/ 9 месяцев 2020 года (млн рублей)	9 месяцев 2021 года/ 9 месяцев 2020 года (%)
Объем доходов, утвержденный Законом о бюджете ПФР	8 937 318,04	9 101 837,70	164 519,66	101,8
Исполнено, всего	7 150 103,75	7 322 822,35	172 718,60	102,4
Страховые взносы на обязательное социальное страхование (1 02)	3 905 572,27	4 264 078,73	358 506,46	109,2
Налоги на совокупный доход (1 05)	-1,34	0,49	1,83	-
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1 09)	62,02	52,39	-9,62	84,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	22 184,63	22 247,43	62,80	100,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 13)	4 259,22	4 452,10	192,89	104,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	2,48	27,19	24,72	в 11 раз

28. Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 2021 г. № 533.

Наименование показателя	На 1 октября 2020 года (млн рублей)	На 1 октября 2021 года (млн рублей)	9 месяцев 2021 года/ 9 месяцев 2020 года (млн рублей)	9 месяцев 2021 года/ 9 месяцев 2020 года (%)
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16)	1 227,27	1 534,84	307,56	125,1
Прочие неналоговые доходы (1 17)	12,93	-20,72	-33,65	-
Безвозмездные поступления от нерезидентов (2 01)	801,26	1 074,79	273,53	134,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02)	3 207 480,90	3 023 888,07	-183 592,83	94,3
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (2 04)	8 509,51	5 526,54	-2 982,98	64,9
Перечисления для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы (2 08)	-0,23	-16,74	-16,49	-
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	138,14	9,03	-129,11	6,5
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19)	- 145,31	-31,79	113,52	-

Анализ показал, что рост общего объема доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года связан с увеличением поступлений страховых взносов.

2.2. Поступления страховых взносов представлены в следующей таблице.

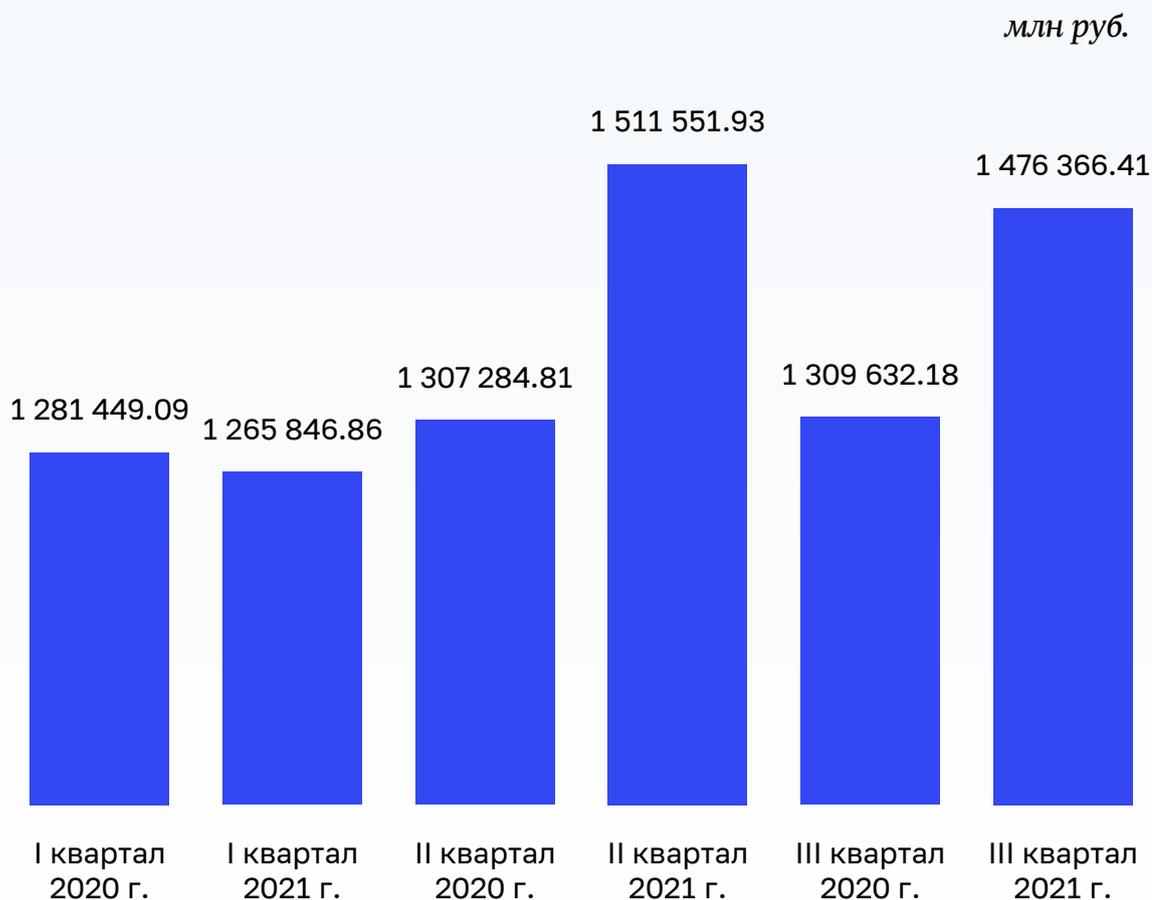
Показатель (КБК)	Исполнение за 9 месяцев 2020 года		2021 год			9 месяцев 2021 года / 9 месяцев 2020 года	
	сумма, млн рублей	в % к прогнозу	прогноз на 2021 год, млн рублей	исполнено за 9 месяцев 2021 года, млн рублей	в % к прогнозу	млн рублей	%
Всего страховых взносов на обязательное социальное страхование (1 02 02000 00 0000 000)	3 905 572,27	68,9	5 684 226,05	4 264 078,73	75,0	358 506,46	109,2
Всего страховых взносов на выплату страховой пенсии	3 898 366,08	68,9	5 667 304,15	4 253 765,20	75,1	355 399,12	109,1
Всего страховых взносов на накопительную пенсию (с учетом ДСВ)	1 649,40	35,2	4 051,41	1 373,28	33,9	-276,12	83,3
Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии (182 1 02 02010 06 0000 160)	3 746 127,37	69,2	5 415 399,12	4 073 278,56	75,2	327 151,19	108,7
Страховые взносы на ОПС на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) (182 1 02 02031 06 0000 160)	23,38	33,1	10,38	18,42	177,4	-4,96	78,8
Страховые взносы на ОПС в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года) (182 1 02 02100 06 0000 160)	27,69	25,3	2,83	20,47	в 7,2 раза	-7,21	73,9
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии» (182 1 02 02131 06 0000 160)	17 121,54	70,3	25 282,90	19 258,07	76,2	2 136,53	112,5

Показатель (КБК)	Исполнение за 9 месяцев 2020 года		2021 год			9 месяцев 2021 года/ 9 месяцев 2020 года	
	сумма, млн рублей	в % к прогнозу	прогноз на 2021 год, млн рублей	исполнено за 9 месяцев 2021 года, млн рублей	в % к прогнозу	млн рублей	%
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2 – 18 части 1 статьи 30 Федерального закона на выплату страховой пенсии (182 1 02 02132 06 0000 160)	40 721,42	69,3	60 072,39	45 690,49	76,1	4 969,07	112,2
Страховые взносы на ОПС в фиксированном размере (182 1 02 02140 06 0000 160)	94 187,74	58,5	166 106,91	115 201,72	69,4	21 013,98	122,3
Страховые взносы, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС (392 1 02 02042 06 0000 160)	156,95	90,9	429,63	297,46	69,2	140,51	189,5
Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (ДСВ) (392 1 02 02041 06 0000 160)	1 594,99	34,7	3 991,07	1 363,69	34,2	-201,29	87,1
Взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачисляемые в ПФР на выплату доплат к пенсии (182 1 02 02080 06 0000 160)	3 773,87	43,5	9 990,09	6 875,98	68,8	3 102,11	182,2
Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности в бюджет ПФР на выплату доплаты к пенсии (182 1 02 02120 06 0000 160)	1 782,92	69,8	2 880,40	2 064,27	71,7	281,35	115,8

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года поступления страховых взносов²⁹ выросли на 358 506,46 млн рублей (на 9,2 %). Рост наблюдается практически по всем видам страховых взносов. Меньше, чем в прошлом году, поступили только дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию. Это объясняется уменьшением числа застрахованных лиц, желающих формировать накопительную пенсию за счет дополнительных средств (в 2019 году ДСВ уплатили 470,99 тыс. человек (3 % граждан, вступивших в правоотношения по ОПС в целях уплаты ДСВ), в 2020 году – 379,04 тыс. человек (2,4 %).

Ежеквартальная динамика поступлений страховых взносов на выплату страховой пенсии представлена на следующей диаграмме.

Ежеквартальная динамика поступлений страховых взносов на выплату страховой пенсии



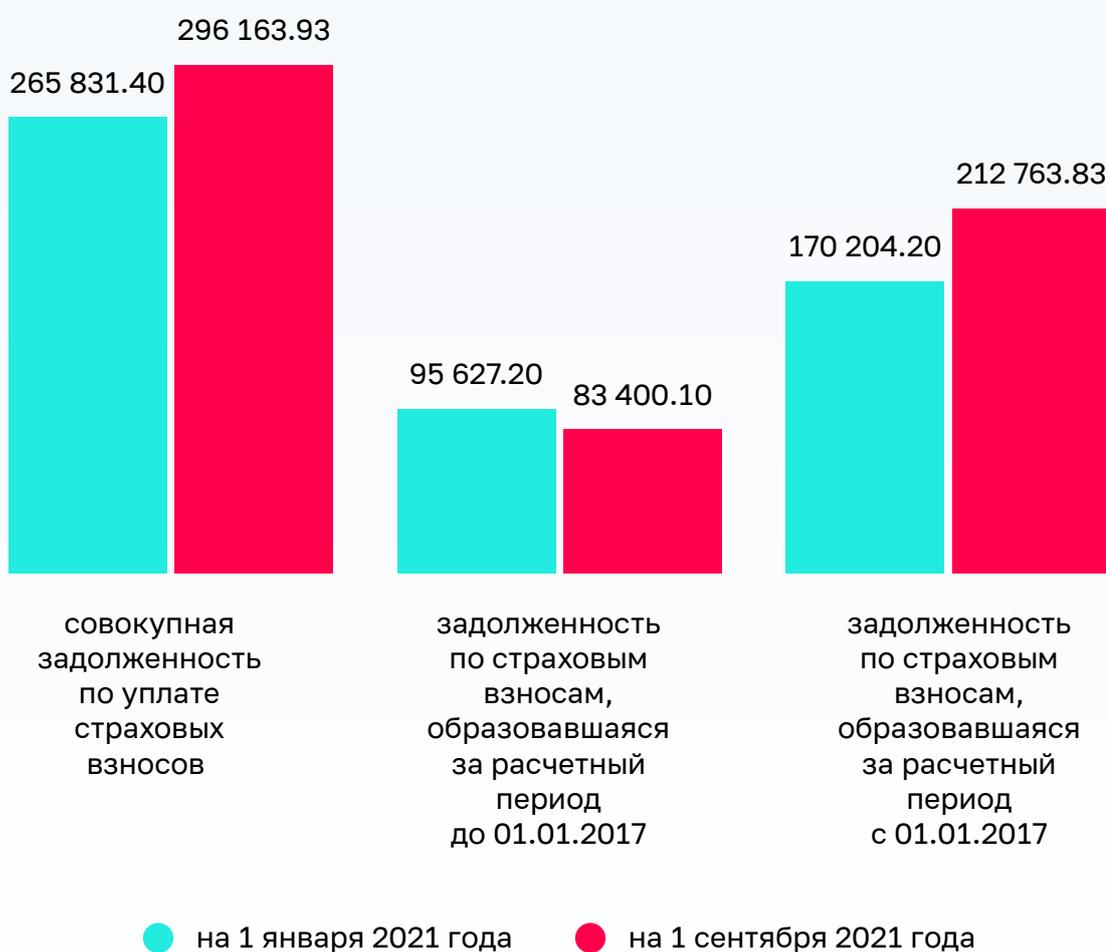
29. С учетом взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию.

Поступления страховых взносов по отношению к прогнозируемому объему по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросли на 6,1 процентного пункта и составили 75%. Доля страховых взносов в доходах ПФР увеличилась на 3,6 процентного пункта и составила 58,2% (на 1 октября 2020 года – 54,6%).

По состоянию на 1 сентября 2021 года перед бюджетом ПФР совокупная задолженность по уплате страховых взносов составила 296 163,93 млн рублей, увеличившись за январь – август 2021 года³⁰ на 30 332,53 млн рублей (на 11,4%). Изменение задолженности с начала года представлено на следующем графике.

Изменение задолженности с начала года

млн руб.



30. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» на имеющуюся в Счетной палате дату.

Основная доля в совокупной задолженности (71,8 %) приходится на задолженность за расчетные периоды с 1 января 2017 года. Рост данной задолженности в 2021 году составил 42 559,63 млн рублей (25 %). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост текущей задолженности снизился на 42,7 процентного пункта (за восемь месяцев 2020 года рост составлял 67,7 %). Задолженность за расчетные периоды до 1 января 2017 года, принятая ФНС России от ПФР, уменьшилась на 12 227,10 млн рублей (на 12,8 %).

2.3. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за январь – сентябрь 2021 года поступили в объеме 22 247,43 млн рублей, то есть практически на уровне аналогичного периода 2020 года. Основную долю в данных доходах оставляют доходы от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленные управляющими компаниями в бюджет ПФР (79,1 %, или 17 586,54 млн рублей), и доходы от инвестирования средств резерва ПФР по обязательному пенсионному страхованию (20,8 %, или 4 621,99 млн рублей).

В связи с сокращением на 33,39 тыс. человек (на 31,8 %) числа застрахованных лиц, сменивших по результатам переходной кампании 2020 года НПФ на ПФР в качестве страховщика по ОПС, на 2 982,98 млн рублей (на 35,1 %) снизились доходы по разделу «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций» (уменьшение СПН, поступивших в бюджет ПФР от НПФ для перечисления их в управляющие компании или государственную управляющую компанию). По сравнению с прогнозируемым объемом исполнение данных доходов составило 15,6 %.

2.4. Межбюджетные трансферты поступили в объеме 3 023 888,07 млн рублей (90,3 % прогнозируемого показателя)³¹, что на 183 592,83 млн рублей (на 5,7 %) меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Доля данных средств в доходах ПФР составила 41,3 % (за январь – сентябрь 2020 года – 44,9 %).

Основную долю в общем объеме поступивших из федерального бюджета трансфертов (63 %, или 1 904 680,33 млн рублей) составляют трансферты, предназначенные на выплаты, источником финансирования которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются средства федерального бюджета.

Межбюджетные трансферты, направляемые на выплату страховых пенсий, за девять месяцев 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступили меньше на 368 647,93 млн рублей (на 24,8 %).

Объемы данных трансфертов представлены в следующей таблице.

31. С учетом средств федерального бюджета, поступивших из бюджетов субъектов Российской Федерации на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными, и на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, – 1 665,41 млн рублей, или 45,4 % прогнозируемого показателя (за январь – сентябрь 2020 года – 1 481,15 млн рублей, или 33,2 %).

	Утверждено законом о бюджете ПФР на 2020 год (млн рублей)	Поступило за 9 месяцев 2020 года (млн рублей)	Утверждено законом о бюджете ПФР на 2021 год (млн рублей)	Поступило за 9 месяцев 2021 года (млн рублей)
Поступивший трансферт из федерального бюджета в отчетном периоде всего, в том числе:	1 704 836,17	1 487 855,68	1 726 975,36	1 119 207,74
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	694 130,69	627 382,76	705 623,09	502 284,30
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	100 869,58	92 463,78	115 730,54	86 797,90
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	69 340,00	63 540,00	478 010,00	358 507,50
на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР)	840 495,90	704 469,14	427 611,73	171 618,04

Доля трансфертов, предназначенных на выплату страховых пенсий, поступивших в январе – сентябре 2021 года, в доходах ПФР составила 15,3 %. Это на 5,5 процентного пункта меньше аналогичного показателя за этот же период 2020 года (20,8 %).

3. Анализ исполнения расходов бюджета ПФР

3.1. Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ПФР (далее – СБР) за девять месяцев 2021 года увеличился на 712 837,57 млн рублей (на 7,4 %) и на 1 октября 2021 года составил 10 309 520,80 млн рублей. За III квартал 2021 года показатели СБР увеличились на 696 940,60 млн рублей (97,8 % объема увеличения СБР в 2021 году).

Показатели СБР в основном увеличились за счет дополнительных средств, поступивших из федерального бюджета, предусмотренных на предоставление ПФР новых пособий и единовременной выплаты семьям с детьми, а также единовременной выплаты пенсионерам.

3.2. За девять месяцев 2021 года ПФР израсходовано 7 444 652,02 млн рублей (77,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 388-ФЗ, и 72,2 % показателя СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года расходы в целом увеличились на 333 093,59 млн рублей (на 4,7 %). Исполнение расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации представлено в следующей таблице.

Показатель (КБК)	Исполнено за 9 месяцев 2020 года		2021 год			9 месяцев 2021 года/ 9 месяцев 2020 года	
	сумма, млн рублей	% к закону о бюджете ПФР	утверждено законом о бюджете ПФР, млн рублей	исполнено за 9 месяцев, млн рублей	%	млн рублей	%
Всего расходов	7 111 558,43	77,8	9 596 683,23	7 444 652,02	77,6	333 093,59	104,7
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	8,44	98,4	10,19	9,94	97,5	1,50	117,8
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	70 707,00	57,8	124 181,69	73 462,75	59,2	2 755,75	103,9
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (07 05)	44,65	33,1	115,18	30,31	26,3	- 14,34	67,9
Социальная политика (10 00)	7 040 798,35	78	9 472 376,17	7 371 149,02	77,8	330 350,67	104,7
Пенсионное обеспечение (10 01)	5 784 304,22	72,1	8 456 518,74	6 443 205,07	76,2	658 900,85	111,4
Социальное обеспечение населения (10 03)	450 073,04	81,7	560 515,37	398 711,87	71,1	- 51 361,17	88,6
Охрана семьи и детства (10 04)	789 964,30	в 1,8 раза	443 205,57	523 904,70	118,2	-266 059,60	66,3
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	-	0	30,00	-	0,0	-	0,0
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	16 456,79	60,9	12 106,49	5 327,38	44,0	- 11 129,41	32,4

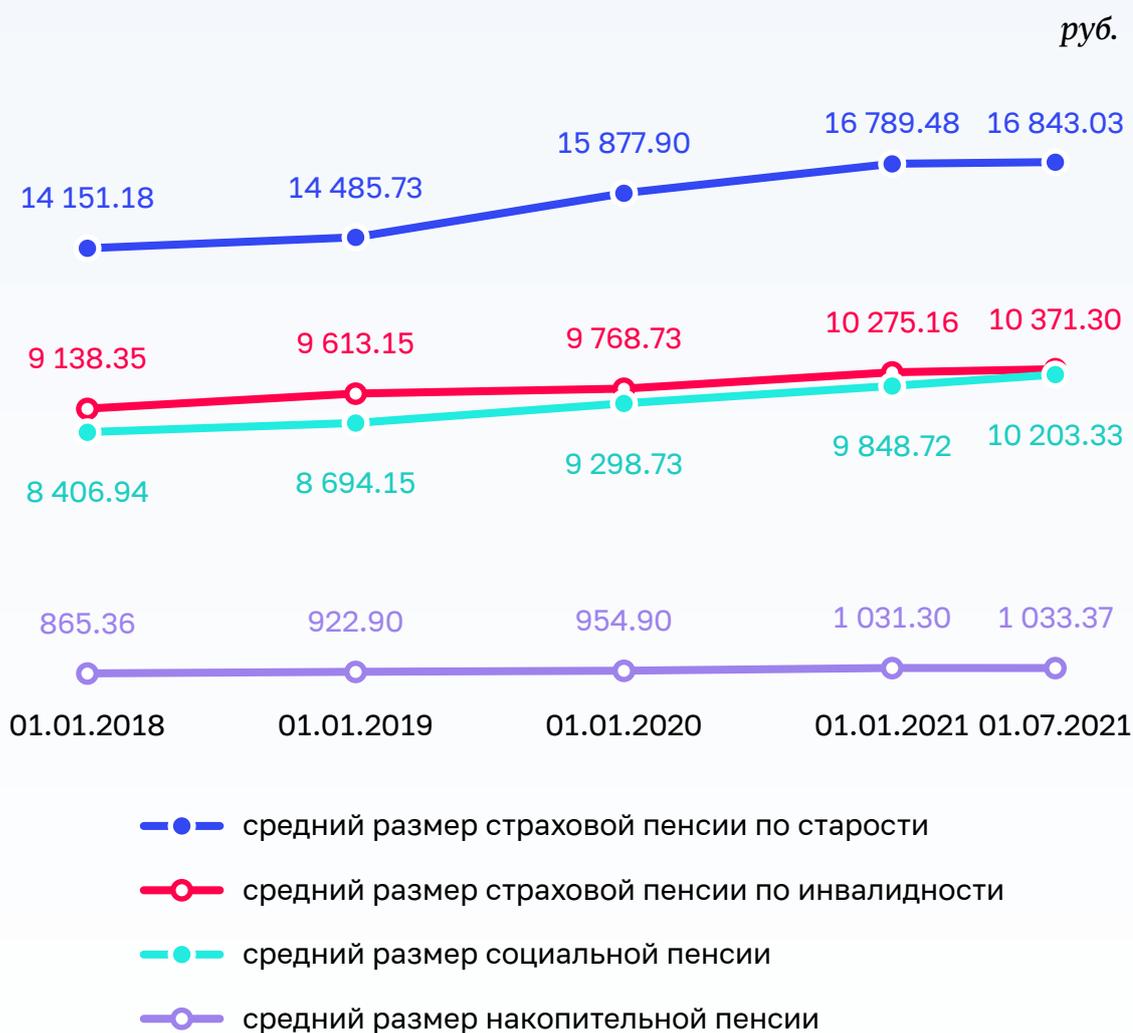
Увеличение расходов по сравнению с аналогичным периодом 2020 года происходит по подразделу «Пенсионное обеспечение» и связано в основном с предоставлением единовременной выплаты гражданам, получающим пенсию. Снижение расходов наблюдается по подразделу «Охрана семьи и детства», что обусловлено тем, что в 2020 году в рамках данного подраздела ПФР осуществлялись дополнительные выплаты семьям с детьми в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 (расходы на их выплаты в первом полугодии 2020 года составили 580 230,19 млн рублей).

3.3. По подразделу «Пенсионное обеспечение» по сравнению с аналогичным периодом 2020 года расходы выросли на 658 900,86 млн рублей (на 11,4%). В объеме увеличения 64,8% (427 178,14 млн рублей) составляют расходы на единовременную выплату пенсионерам в размере 10,0 тыс. рублей.

На выплату страховых пенсий израсходовано больше на 194 671,03 млн рублей (на 3,6%), государственных пенсий – на 21 562,42 млн рублей (на 6,1%).

Рост расходов обусловлен увеличением размеров страховых пенсий неработающих пенсионеров в связи с их индексацией на 6,3%, социальных пенсий – на 3,4%.

Динамика средних размеров пенсий



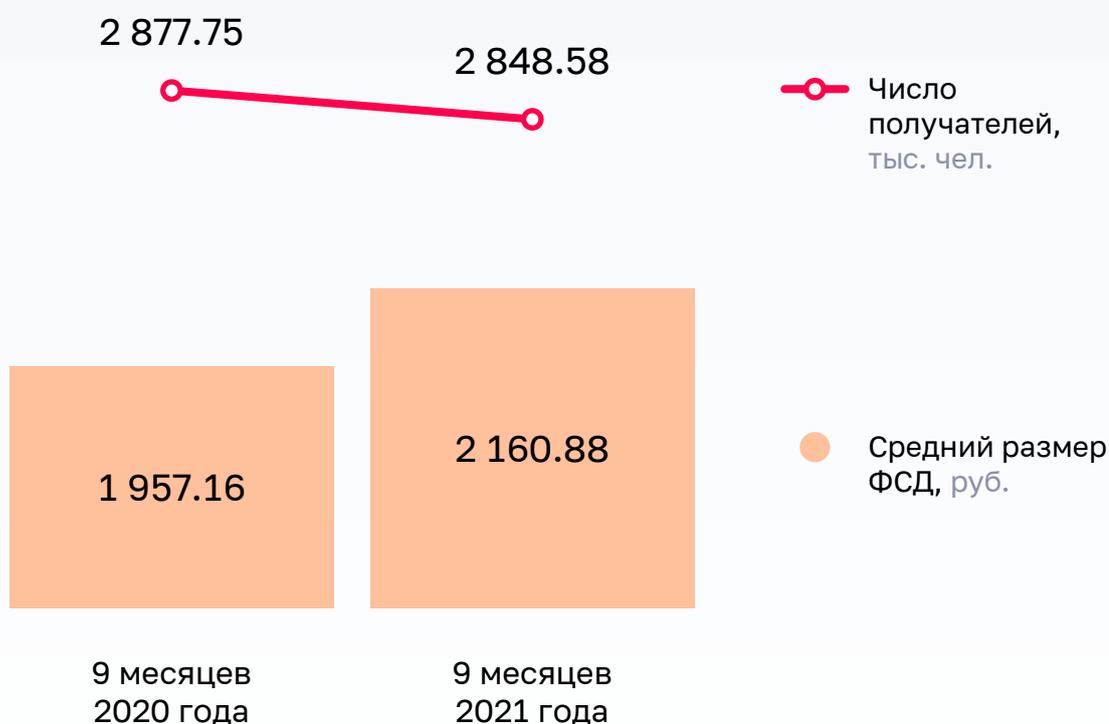
С 1 августа 2021 года увеличены страховые пенсии работающим пенсионерам на основании сведений о поступивших страховых взносах за 2020 год (пункт 3 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ). Перерасчет осуществлен в отношении 10,28 млн работавших в 2020 году пенсионеров (с 1 августа 2020 года – в отношении 11,09 млн работавших в 2019 году пенсионеров). Максимальное увеличение страховой пенсии этой категории пенсионеров составляет 3 индивидуальных пенсионных коэффициента (пункт 4 части 2 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ).

По имеющимся у ПФР данным на момент проведения оперативного анализа, число пенсионеров на 1 июля 2021 года составило 42 361,20 тыс. человек, получателей страховых пенсий – 38 513,89 тыс. человек, из них получателей страховых пенсий по старости – 35 054,06 тыс. человек. Число работающих пенсионеров составило 8 133,37 тыс. человек, сократившись с начала года на 324 тыс. человек.

Рост расходов (на 73,2 %) наблюдается по выплатам, осуществляемым за счет средств пенсионных накоплений³². В частности, расходы на срочную пенсионную выплату увеличились на 21,5 % (на 112,44 млн рублей), на накопительную пенсию – на 18,4 % (на 128,79 млн рублей), на единовременную выплату – на 81,8 % (на 6 985,64 млн рублей), на выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц – на 69,8 % (на 1 735,54 млн рублей).

На 5 833,83 млн рублей (на 11,3 %) выросли расходы на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии (далее также – ФСД)³³. Показатели, характеризующие расходы на выплату ФСД, представлены на следующей диаграмме.

Показатели, характеризующие расходы на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии



32. Накопительная пенсия, срочная пенсионная выплата, единовременная выплата средств пенсионных накоплений, выплата правопреемникам умерших застрахованных лиц.

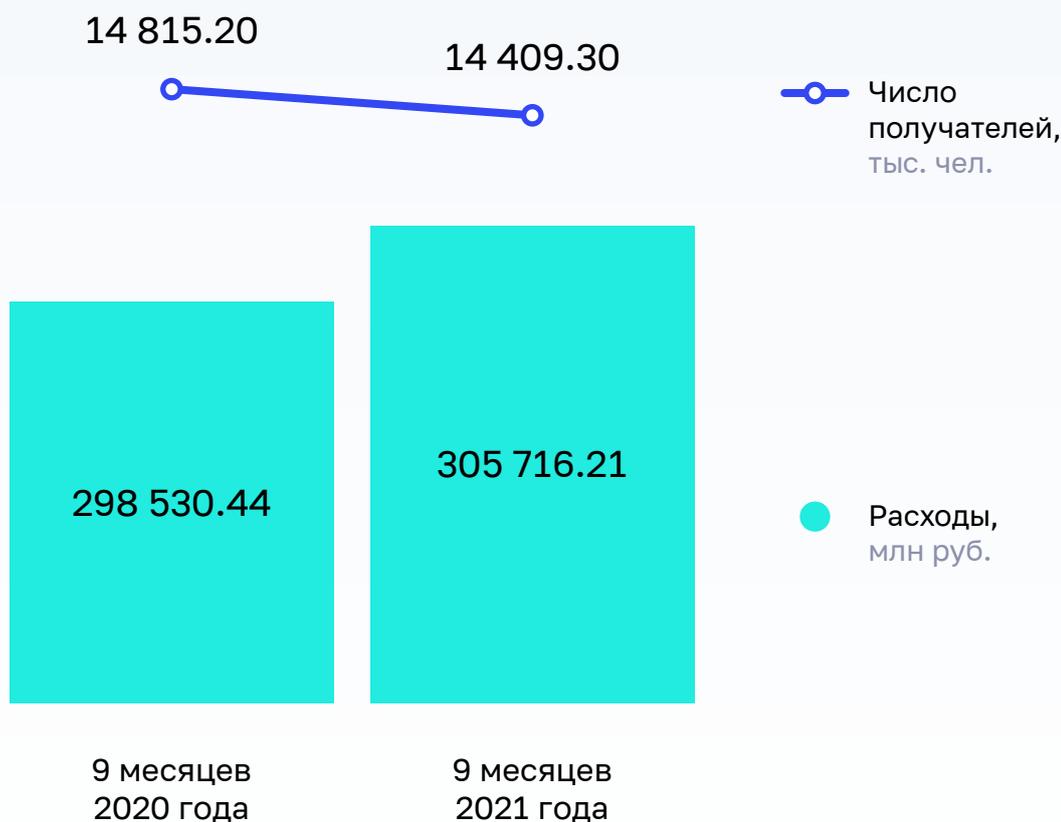
33. В 2021 году неработающие пенсионеры получают ФСД в 54 субъектах Российской Федерации и г. Байконуре.

3.4. На социальное обеспечение населения (раздел 10 03) по сравнению с аналогичным периодом 2020 года расходы уменьшились на 51 361,17 млн рублей (на 11,4 %). Из 24 социальных выплат расходы уменьшились по 11 выплатам в объеме 64 238,01 млн рублей, увеличились по 13 выплатам в объеме 12 876,84 млн рублей.

Основное уменьшение произошло за счет единовременной выплаты в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, которая выплачивалась ПФР в 2020 году³⁴.

Расходы на выплату ЕДВ увеличились на 7 185,77 млн рублей (на 2,4 %) и составили на 1 октября 2021 года 305 716,21 млн рублей. Рост расходов связан с увеличением размеров ЕДВ в связи с их индексацией. При этом число получателей по сравнению с аналогичным периодом 2020 года сократилось на 405,90 тыс. человек (на 2,7 %).

Показатели, характеризующие расходы на выплату ЕДВ



34. В 2020 году на данную выплату по состоянию на 1 октября 2020 года было израсходовано 63 689,95 млн рублей, на 1 октября 2021 года – 93,72 млн рублей.

На 1912,45 млн рублей (на 27,8 %) увеличились расходы на выплату социального пособия на погребение (за девять месяцев 2021 года израсходовано 8 783,69 млн рублей), на 3 022,59 млн рублей (на 6,4 %) – на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, и выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы.

3.5. По подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» за девять месяцев 2021 года израсходовано 523 904,70 млн рублей, что на 266 059,60 млн рублей (на 33,7 %) меньше расходов за аналогичный период 2020 года. Расходы уменьшились за счет отсутствия в 2021 году выплат дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, в условиях пандемии коронавирусной инфекции.

Исполнение расходов по подразделу 10 04 представлено в следующей таблице.

Показатель (ЦСР)	Исполнено за 9 месяцев 2020 года		2021 год				9 месяцев 2021 года/ 9 месяцев 2020 года	
	сумма, млн рублей	% к закону о бюджете ПФР	утверждено законом о бюджете ПФР, млн рублей	утверждено СБР, млн рублей	исполнено за 9 месяцев, млн рублей	% к закону о бюджете ПФР	млн рублей	%
Охрана семьи и детства 10 04, в том числе:	789 964,30	184,5	443 205,57	705 868,21	523 904,97	118,2	-266 059,60	66,3
Дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей	580 230,19	0,0	-	6 379,87	2 256,04	0,0	-577 974,15	0,4
Предоставление МСК	209 723,50	49,0	443 187,57	443 187,57	301 579,00	68,0	91 855,50	1,4 раза
Направление средств МСК, ранее направленных на формирование накопительной пенсии, на улучшение жилищных условий и получение образования ребенком (детьми)	7,40	52,9	14,00	23,00	20,37	145,5	13,0	2,8 раза
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений	3,21	38,3	4,00	4,00	1,74	43,4	-1,5	54,2

Показатель (ЦСР)	Исполнено за 9 месяцев 2020 года		2021 год				9 месяцев 2021 года/ 9 месяцев 2020 года	
	сумма, млн рублей	% к закону о бюджете ПФР	утверждено законом о бюджете ПФР, млн рублей	утверждено СБР, млн рублей	исполнено за 9 месяцев, млн рублей	% к закону о бюджете ПФР	млн рублей	%
Ежемесячное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	-	10 412,46	1 102,24	-	1 102,24	-
Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	-	-	-	36 247,30	11 200,74	-	11 200,74	-
Единовременная выплата семьям, имеющим детей, в соответствии с Указом № 396	-	-	-	209 614,01	207 744,56	-	207 744,56	-

В рамках подраздела «Охрана семьи и детства» основная доля расходов (57,6 %) приходится на реализацию МСК. На данные цели израсходовано 301 599,37 млн рублей (68 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 388-ФЗ и СБР). Это на 91 868,47 млн рублей (на 43,8 %) больше расходов за аналогичный период 2020 года. Рост расходов объясняется обращениями за распоряжением средствами МСК семей, в которых родился первый ребенок³⁵. Информация о реализации меры поддержки семей с детьми в виде МСК представлена в следующей таблице.

35. Данные обращения в 2020 году начали поступать фактически во II квартале, то есть после принятия Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала», который вступил в силу с 12 марта 2020 года.

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	В том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года (тыс. человек/%)
		за 9 месяцев 2020 года	за 9 месяцев 2021 года	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	11 666,00	911,90	795,28	-116,62/-12,8
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. человек), в том числе на:	9 755,26	809,68	1 080,35	270,67/33,4
улучшение жилищных условий	7 878,30	489,18	689,58	200,40/41,0
% общего количества обращений	80,76	60,40	63,83	3,43 п.п.
получение образования ребенком (детьми)	1 252,54	122,82	176,67	53,85/43,8
% общего количества обращений	12,84	15,20	16,35	1,15 п.п.
формирование накопительной пенсии матери	9,06	0,57	2,99	2,42/в 5,3 раза
% общего количества обращений	0,09	0,10	0,28	0,18 п.п.
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	0,58	0,094	0,12	0,026/27,7
% общего количества обращений	0,01	0,0	0,01	0,01 п.п.
на предоставление ежемесячной выплаты ³⁶	614,78	134,32	210,99	76,67/57,1
Число получателей ежемесячной выплаты на счета, которым были перечислены средства МСК на конец отчетного периода (тыс. человек)		197,02	263,46	66,44/33,7

В связи с рождением первого ребенка за девять месяцев 2021 года выдано 393,00 тыс. сертификатов (49,4 % общего количества выданных сертификатов за данный период), заявления о распоряжении средствами МСК подали 68,84 тыс. семей с одним ребенком (на 1 октября 2020 года выдано 275,27 тыс. сертификатов, заявления о распоряжении подали 35,72 тыс. семей).

3.6. На ведение финансово-хозяйственной деятельности (раздел 01 13) за девять месяцев 2021 года израсходовано 73 462,75 млн рублей, что на 2 755,74 млн рублей (на 3,9 %) больше расходов аналогичного периода 2020 года.

Кассовые расходы ПФР на приобретение недвижимого имущества и инвестирование в объекты капитального строительства в территориальные органы за девять месяцев 2021 года составили всего 174,32 млн рублей (13,8 % показателя СБР).

36. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». С 2020 года ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка за счет средств МСК начали получать семьи, в которых среднедушевой доход не превышал 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации (до 2020 года – 1,5 величины прожиточного минимума). Право на выплату продлено до достижения ребенком 3 лет (до 2020 года – до достижения ребенком 1,5 года).

Низкий уровень исполнения наблюдается также по расходам на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников системы ПФР (30,31 млн рублей, или 26,3 % запланированных средств).

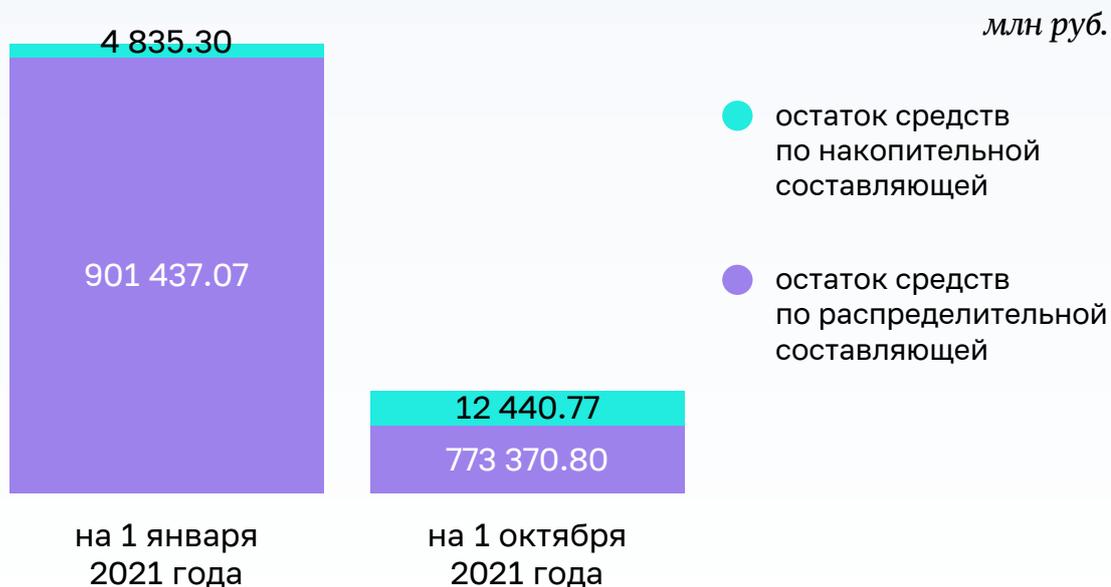
За девять месяцев 2021 года расходы на прикладные научные исследования в области социальной политики не осуществлялись.

4. Анализ исполнения бюджета ПФР по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. За январь – сентябрь 2021 года бюджет ПФР исполнен с дефицитом в объеме 121 829,67 млн рублей, в том числе дефицит по распределительной составляющей³⁷ – 128 058,89 млн рублей и профицит по накопительной составляющей³⁸ – 6 229,22 млн рублей³⁹.

4.2. Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР в органе Федерального казначейства представлено на следующей диаграмме.

Изменение остатков средств на счетах бюджета ПФР в органе Федерального казначейства



37. Часть бюджета ПФР, не связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

38. Часть бюджета ПФР, связанная с формированием средств для финансирования накопительной пенсии.

39. Прогнозируемый объем дефицита согласно Федеральному закону № 388-ФЗ составляет 494 845,53 млн рублей, в том числе дефицит по распределительной составляющей – 535 205,44 млн рублей и профицит по накопительной составляющей – 40 359,91 млн рублей.

В целом остаток средств на счетах бюджета ПФР уменьшился с начала года на 120 460,80 млн рублей (на 13,3 %) и составил 785 811,57 млн рублей.

По распределительной составляющей остаток уменьшился на 128 066,27 млн рублей (на 14,2 %), по накопительной составляющей увеличился на 7 605,47 млн рублей (в 2,6 раза).

Раздел V. Анализ хода исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года

Ключевые выводы

- 1) Основной особенностью исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) в 2021 году является прекращение зачетного механизма выплаты государственных пособий. С этого года во всех субъектах Российской Федерации назначение и выплату пособий осуществляют территориальные органы ФСС. Страховые взносы работодатели уплачивают в бюджет ФСС в полной сумме, в которой они начислены.
- 2) С 1 февраля 2021 года государственные пособия и социальные выплаты проиндексированы на 4,9%.
- 3) В бюджет ФСС за январь – сентябрь 2021 года поступили доходы в сумме 882 823,56 млн рублей (108,2 % объема доходов, утвержденного Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 390-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ, Закон о бюджете ФСС на 2021 год). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года доходы увеличились на 276 091,48 млн рублей (в 1,45 раза), что обусловлено поступлениями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации, которых не было в аналогичном периоде 2020 года.
- 4) Межбюджетные трансферты из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации поступили в объеме 393 596,43 млн рублей, что в 8,7 раза больше, чем за аналогичный период 2020 года, и в 2,6 раза больше показателя, утвержденного Законом о бюджете ФСС на 2021 год. Объем трансфертов увеличился за счет поступлений, предназначенных на выплаты отдельным категориям граждан в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, обеспечение сбалансированности бюджета ФСС, компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством

(далее также – ВНиМ), предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку трудоустройства безработных граждан.

- 5) Страховые взносы по 2 видам обязательного социального страхования за январь – сентябрь 2021 года составили 534 553,10 млн рублей (75,3 % прогнозируемого объема). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года их объем увеличился на 7 177,13 млн рублей (на 1,4 %). Страховые взносы в доходах бюджета ФСС составили основную долю – 60,6 %.
- 6) ФСС перечислил плательщикам страховых взносов кредиторскую задолженность (возмещение произведенных ими расходов на выплату пособий в 2020 году и более ранние периоды) в объеме 56 741,63 млн рублей (42,8 % кредиторской задолженности, сложившейся на начало 2021 года).
- 7) Совокупная задолженность перед бюджетом ФСС по страховым взносам на страхование на случай ВНиМ с начала года увеличилась на 2 276,93 млн рублей (на 19,3 %) и на 1 сентября 2021 года составила 14 082,83 млн рублей, на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее также – НСПиПЗ) (по имеющимся у ФСС данным на момент проведения оперативного анализа) – на 2 081,35 млн рублей (на 18,3 %) и на 1 июля 2021 года составила 13 471,39 млн рублей.
- 8) Резерв по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ на 1 января 2021 года составил 37 029,54 млн рублей. Доход от его размещения в кредитных организациях составил 477,96 млн рублей (27,2 % суммы прогнозируемого дохода).
- 9) Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета ФСС (далее также – СБР) на 1 октября 2021 года составил 1 140 134,50 млн рублей и увеличился с начала года на 306 841,19 млн рублей (на 36,8 %).
- 10) За январь – сентябрь 2021 года ФСС израсходовано 890 339,65 млн рублей (78,1 % показателя СБР). Это на 243 138,05 млн рублей (в 1,4 раза) больше расходов аналогичного периода 2020 года.
- 11) Основная доля расходов, предназначенных на социальные выплаты, как и в 2020 году, приходится на расходы по социальному страхованию на случай ВНиМ. Самое значительное увеличение расходов по данному виду страхования приходится на выплату пособий по временной нетрудоспособности. Расходы на его выплату за девять месяцев 2021 года составили 364 214,20 млн рублей (110,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ФСС на 2021 год).

- 12) Кассовые расходы на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) составили 24 039,88 млн рублей (56,8 % показателя, утвержденного СБР). В 2021 году на закупку ТСР заключено государственных контрактов на сумму 26 266,78 млн рублей (62 % предусмотренных СБР средств – 42 333,03 млн рублей).
- 13) По состоянию на 1 октября 2021 года очередь на получение путевок на санаторно-курортное лечение составила 518,19 тыс. человек. За девять месяцев 2021 года на санаторно-курортное лечение направлены 126,98 тыс. человек (в 1,7 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года).
- 14) Бюджет ФСС за январь – сентябрь 2021 года исполнен с дефицитом в объеме 7 516,08 млн рублей. Остатки средств на счетах бюджета ФСС с начала года уменьшились на 8,3 % и составили на 1 октября 2021 года 83 227,95 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета ФСС за январь – сентябрь 2021 года, текстовых статей Федерального закона № 390-ФЗ, а также информации ФСС и ФНС России показал следующее.

1. Особенности исполнения бюджета ФСС в 2021 году

1.1. С 2021 года отменена уплата страховых взносов на случай ВНиМ для плательщиков, признанных субъектами малого и среднего предпринимательства¹, в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам календарного месяца как превышение над величиной МРОТ (с 1 января 2021 года – 12 792 рубля)².

1.2. С 1 февраля 2021 года социальные пособия проиндексированы на 4,9 %³. Рост размеров пособий в связи с рождением и воспитанием детей представлен на следующей диаграмме⁴.

Увеличение размеров пособий, связанных с рождением и воспитанием детей



1. Подпункт 17 пункта 1 и пункт 2¹ статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).
2. Статья 3 Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 73 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2021 году».
4. С 8 июня 2020 года был повышен минимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. С учетом изменений размер пособия с этой даты не может составлять ниже 6 752 рублей независимо от очередности рождения ребенка.

1.3. С 2021 года минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности не может быть ниже МРОТ в расчете за полный календарный месяц⁵.

1.4. ФСС продолжает осуществлять ежемесячные специальные социальные выплаты работникам медицинских организаций⁶ и социальным работникам⁷. В 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 147 758,96 млн рублей и 9 049,73 млн рублей соответственно⁸. ФСС на данные выплаты также использует целевые остатки межбюджетных трансфертов, не израсходованных в 2020 году. Всего СБР на указанные выплаты на 1 октября 2021 года предусмотрено 181 658,96 млн рублей и 9 799,73 млн рублей соответственно.

ФСС также продолжает осуществлять медицинским работникам, пострадавшим от коронавирусной инфекции и работающим с пациентами с подозрением на эту инфекцию, дополнительные гарантии в виде единовременной страховой выплаты сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»⁹. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации на эту выплату выделено 15 258,25 млн рублей¹⁰. С учетом остатка целевого трансферта, не использованного в 2020 году, на 1 октября 2021 года СБР на данную выплату предусмотрено 20 906,12 млн рублей.

1.5. ФСС принимает решения о направлении страхователем до 20 % сумм страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

-
5. Часть 6¹ статьи 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ) в редакции Федерального закона № 478-ФЗ.
 6. Категории медицинских работников установлены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1762 «О государственной социальной поддержке в 2020–2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), внесении изменений во Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».
 7. Перечень социальных работников и размер социальной выплаты определены пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1859 «О государственной социальной поддержке в 2020–2021 годах работников стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающих социальные услуги (участвующих в оказании социальных услуг, обеспечивающих их оказание) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
 8. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2021 г. № 346-р (сумма – 49 117 337,3 тыс. рублей), от 29 апреля 2021 г. № 1125-р (сумма – 52 297 735,90 тыс. рублей), от 10 августа 2021 г. № 2204-р (сумма – 46 343 886 тыс. рублей), от 12 января 2021 г. № 101-р (сумма – 9 049 725,3 тыс. рублей).
 9. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 «О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников».
 10. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2020 г. № 470-р (сумма – 7 673 987,5 тыс. рублей), от 24 апреля 2021 г. № 1126-р (сумма – 4 662 452,70 тыс. рублей), от 21 сентября 2021 г. № 2622-р (сумма – 2 921 808,60 тыс. рублей).

Объем средств, направляемых на указанные цели, в 2021 году может увеличиваться до 30%. Дополнительные 10% расходуются страхователем на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. За девять месяцев 2021 года возможностью увеличения средств воспользовались 392 страхователя, на санаторно-курортное лечение направлены 3 750 работников предпенсионного возраста (в аналогичном периоде 2020 года – 231 страхователь и 831 работник предпенсионного возраста соответственно).

С 19 сентября 2021 года вступили в силу утвержденные Минтрудом России новые Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами¹¹.

Предусматривается, что финансовое обеспечение предупредительных мер осуществляется страхователем за счет собственных средств с последующим возмещением ФСС произведенных им расходов. Предусмотрено, что в 2021 году финансовому обеспечению за счет сумм страховых взносов подлежат расходы страхователя на реализацию мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Страхователь с заявлением о финансовом обеспечении предупредительных мер в территориальный орган ФСС обращается до 1 октября 2021 года.

1.6. С 1 июля 2021 года вступили в силу новые критерии определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате НСПиПЗ¹². Выделено 4 степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных НСПиПЗ, которые оцениваются в процентах и устанавливаются в диапазоне от 10 до 100%. Состояние здоровья пострадавшего оценивается с учетом характера и тяжести НСПиПЗ, особенности течения патологического процесса, характера (вида) и степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных НСПиПЗ.

1.7. Осуществляется пилотный проект по межведомственному взаимодействию между ФСС и страхователями по реализации мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний и созданию системы мониторинга состояния здоровья работников. Правила его реализации утверждены Правительством Российской Федерации¹³.

11. Утверждены приказом Минтруда России от 14 июля 2021 г. № 467н.

12. Приказ Минтруда России от 30 сентября 2020 г. № 687н «Об утверждении критериев определения степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

13. Правила реализации пилотного проекта по организации межведомственного взаимодействия в целях предупреждения профессиональных заболеваний и создания системы мониторинга состояния здоровья работников, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2021 г. № 401.

1.8. С 2021 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям ФСС предоставляет субсидии в целях их стимулирования к трудоустройству безработных граждан¹⁴. Цель субсидий – частичная компенсация затрат работодателя на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных безработных граждан¹⁵. На данные цели из федерального бюджета в бюджет ФСС перечислено 12 146,46 млн рублей¹⁶. За девять месяцев 2021 года на данные цели израсходовано 440,76 млн рублей (3,6 % предусмотренных средств).

1.9. По рекомендации Счетной палаты Правительством Российской Федерации внесены изменения в правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации из бюджета ФСС¹⁷. Теперь в целях недопущения нерационального расходования бюджетных средств решения о выделении средств на капитальные вложения будут приниматься ФСС при наличии актуальной утвержденной проектной документации, а в случае отсутствия – только на ее подготовку.

1.10. С 1 июля 2021 года упразднено единовременное пособие женщине, вставшей на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, выплачиваемое ФСС за счет страховых взносов по страхованию на случай ВНиМ. Соответствующие изменения внесены в федеральные законы «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»¹⁸. По поручению Президента Российской Федерации¹⁹ вместо указанного единовременного пособия будет осуществляться ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности. Данное пособие будет выплачивать Пенсионный фонд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.

-
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 362 «О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан» (вместе с Правилами предоставления субсидий Фондом социального страхования Российской Федерации в 2021 году из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их стимулирования к трудоустройству безработных граждан).
 15. К числу безработных граждан отнесены граждане, которые на 1 января 2021 года были зарегистрированы в органах службы занятости в качестве безработных, на дату направления органами службы занятости для трудоустройства к работодателю являлись безработными гражданами или на дату заключения трудового договора с работодателем не имели работы, не были зарегистрированы в качестве индивидуального предпринимателя, главы крестьянского (фермерского) хозяйства, единоличного исполнительного органа юридического лица, а также не применяли специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».
 16. Согласно письму Минфина России от 19 марта 2021 г. № 13-05-08/19683 уточнены показатели бюджетной росписи расходов федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2021 год в части перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение субвенций для выплаты безработным гражданам, и направления их ФСС.
 17. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2021 г. № 892 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу пунктов 13 и 14 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1948».
 18. Федеральный закон от 26 мая 2021 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ).
 19. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

ФСС продолжит выплату пособия женщинам, у которых право на него возникло до 1 июля 2021 года.

1.11. По предложениям Счетной палаты принят федеральный закон, устанавливающий порядок возврата страхователям, в отношении которых прекращено производство по делу о банкротстве, ранее уплаченных в бюджет ФСС капитализированных платежей (или их зачета в счет предстоящих платежей по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ)²⁰.

1.12. С 1 сентября 2021 года пособие по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным в возрасте до 8 лет выплачивается в размере 100 % среднего заработка²¹. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение данных расходов выделены бюджетные ассигнования в размере 930,03 млн рублей²².

1.13. С 29 сентября 2021 года инвалидам предоставлена возможность приобретения технических средств реабилитации и (или) услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, с использованием электронного сертификата²³.

На едином портале государственных и муниципальных услуг для граждан с инвалидностью запущен новый сервис, позволяющий подать заявление на получение, замену или ремонт ТСР, а также на получение компенсации расходов, в том числе за проезд к месту нахождения организации, где осуществляется получение ТСР.

1.14. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации ФСС выделены средства в размере 9 580,84 млн рублей для покрытия задолженности по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации²⁴.

1.15. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету ФСС выделены средства на обеспечение его сбалансированности в части социального страхования на случай ВНиМ в объеме 68 551,33 млн рублей²⁵.

Исполнение бюджета ФСС в разрезе кодов бюджетной классификации представлено в оперативной информации об исполнении бюджета ФСС за январь – сентябрь 2021 года.

-
20. Федеральный закон от 5 апреля 2021 г. № 81-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
 21. Часть 3 статьи 7 Федерального закона № 255-ФЗ в редакции Федерального закона № 151-ФЗ.
 22. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июля 2021 г. № 1887-р.
 23. Статья 11¹ Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 29 декабря 2020 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
 24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 1413-р (9 580 844,70 тыс. рублей).
 25. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 января 2021 г. № 198-р.

2. Анализ исполнения доходов бюджета ФСС

2.1. Доходы бюджета ФСС за девять месяцев 2021 года составили 882 823,56 млн рублей (108,2 % прогнозируемого Законом о бюджете ФСС на 2021 год объема доходов).

Кассовое исполнение доходов бюджета ФСС представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	На 1 октября 2020 г. (млн рублей)	На 1 октября 2021 г. (млн рублей)	9 месяцев 2021 г./ 9 месяцев 2020 г. (млн рублей)	9 месяцев 2021 г./ 9 месяцев 2020 г. (%)
Объем доходов, утвержденный Законом о бюджете ФСС на соответствующий финансовый год	811 577,92	815 663,24	4 085,32	100,5
Исполнено, всего	606 732,08	882 823,56	276 091,48	в 1,45 раза
Страховые взносы на обязательное социальное страхование (1 02)	527 375,97	534 553,10	7 177,13	101,4
Налоги на совокупный доход (1 05)	0,02	0,34	0,32	в 16 раз
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1 09)	7,53	11,35	3,82	в 1,5 раза
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	1 785,93	478,56	-1 307,37	26,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 13)	234,33	403,94	169,61	в 1,7 раза
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	0,28	0,19	-0,09	67,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16)	99,50	174,26	74,76	в 1,75 раза
Прочие неналоговые доходы (1 17)	23 667,01	-56 240,03	-79 907,04	
Безвозмездные поступления от нерезидентов (2 00)	53 561,52	403 441,86	349 880,34	в 7,5 раза
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02)	53 946,98	403 416,19	349 469,21	в 7,5 раза
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	61,70	34,16	-27,54	55,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19)	- 447,17	- 8,50		

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года доходы увеличились на 276 091,48 млн рублей, или в 1,5 раза. Основное увеличение наблюдается по разделу «Безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», что обусловлено значительными поступлениями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее также – межбюджетные трансферты), которых не было в аналогичном периоде 2020 года.

2.2. Межбюджетные трансферты составили 403 416,19 млн рублей.

Их объем по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличился в 7,5 раза, а по сравнению с показателем, утвержденным Федеральным законом № 390-ФЗ, в 2,6 раза.

Поступления межбюджетных трансфертов представлены в следующей таблице.

Наименование доходов	На 1 октября 2020 года (млн рублей)	На 1 октября 2021 года (млн рублей)	9 месяцев 2021 г./ 9 месяцев 2020 г. (млн рублей)	9 месяцев 2021 г./ 9 месяцев 2020 г. (раз, %)
Утверждено всего межбюджетных трансфертов на год, из них:	64 966,76	154 692,01	89 725,25	в 2,4 раза
из федерального бюджета	48 298,60	141 366,06	93 067,46	в 2,9 раза
из бюджета ФОМС	16 668,16	13 325,95	- 3 342,21	79,9
Исполнено, всего, из них:	53 946,98	403 416,19	349 469,21	в 7,5 раза
из бюджета ФОМС на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	8 915,26	9 819,36	904,10	110,1
из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации, в том числе:	45 031,72	393 596,83	348 565,11	в 8,7 раза
на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19	8 510,11	15 258,25	6 748,14	в 1,8 раза
на осуществление специальной выплаты медицинским работникам в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19	-	147 758,96	147 758,96	-

Наименование доходов	На 1 октября 2020 года (млн рублей)	На 1 октября 2021 года (млн рублей)	9 месяцев 2021 г./ 9 месяцев 2020 г. (млн рублей)	9 месяцев 2021 г./ 9 месяцев 2020 г. (раз, %)
на осуществление выплаты социальным работникам в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19		9 049,73	9 049,73	
на сбалансированность бюджета ФСС в части обязательного социального страхования на случай ВНИМ	-	68 551,33	68 551,33	-
на компенсацию выпадающих доходов бюджета ФСС в связи с пониженными тарифами страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай ВНИМ	3 232,50	95 932,37	92 699,87	в 29,7 раза
на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на стимулирование найма безработных граждан	-	12 146,46	12 146,46	-
на обеспечение инвалидов ТСП	25 295,32	34 866,05	9 570,73	в 1,37 раза
на оплату оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно	4 154,51	4 250,66	96,15	102,3
на выплату временных капитализированных платежей	53,43	55,57	2,14	104,0
на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами	3 690,81	4 681,48	990,67	в 1,27 раза
на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний (в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1, Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ и Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ)	10,96	10,32	-0,64	94,2
на выплату пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам отдельным категориям граждан в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	73,84	95,08	21,24	в 1,29 раза

Наименование доходов	На 1 октября 2020 года (млн рублей)	На 1 октября 2021 года (млн рублей)	9 месяцев 2021 г./ 9 месяцев 2020 г. (млн рублей)	9 месяцев 2021 г./ 9 месяцев 2020 г. (раз, %)
на осуществление компенсационных выплат некоторым категориям граждан Российской Федерации	10,23	10,55	0,32	103,1
на осуществление выплаты пособия по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет в части, превышающей размер указанного пособия, определяемый в зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица		930,03	930,03	

2.3. Страховые взносы по 2 видам страхования составили 534 553,10 млн рублей (75,3 % прогнозируемого объема). Это на 7177,13 млн рублей (на 1,4 %) больше поступлений, чем за аналогичный период 2020 года (527 375,97 млн рублей, или 70,4 %).

Информация о поступивших страховых взносах представлена в следующей таблице.

млн рублей

Наименование показателя	За 9 месяцев 2020 года		За 9 месяцев 2021 года	
	страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ	страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ	страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ
Плановые показатели на год	133 750,39	615 181,06	146 155,22	563 625,73
зачислено в доход ФСС	95 754,14	431 621,83	105 263,68	429 289,42
% планируемого годового объема	71,6	70,2	72,0	76,2

Рост поступлений страховых взносов наблюдается по страхованию от НСПиПЗ – на 9 509,54 млн рублей (на 9,9 %). По страхованию на случай ВНиМ поступления взносов, наоборот, уменьшились на 2 332,41 млн рублей (на 0,5 %).

Ежеквартальная динамика поступлений страховых взносов представлена на следующей диаграмме.

Ежеквартальная динамика поступлений страховых взносов



ФСС вернул страхователям 56 741,63 млн рублей кредиторской задолженности²⁶.
Всего на начало 2021 года бюджет ФСС был должен страхователям 132 429,53 млн рублей²⁷.

Задолженность по страховым взносам на страхование на случай ВНиМ представлена на следующей диаграмме²⁸.

26. Возмещение произведенных расходов на выплату пособий.
27. В задолженности 95 360,50 млн рублей – превышение расходов над начисленными страховыми взносами, которое должно быть возмещено ФСС в соответствии с Федеральным законом № 255-ФЗ, и 37 069,03 млн рублей – переплаты страховых взносов, которые будут учитываться налоговыми органами в счет их предстоящей уплаты.
28. Информация о задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ представлена согласно отчету ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (по имеющимся в Счетной палате данным на дату формирования аналитической записки).

Задолженность по страховым взносам на страхование на случай ВНиМ

млн руб.

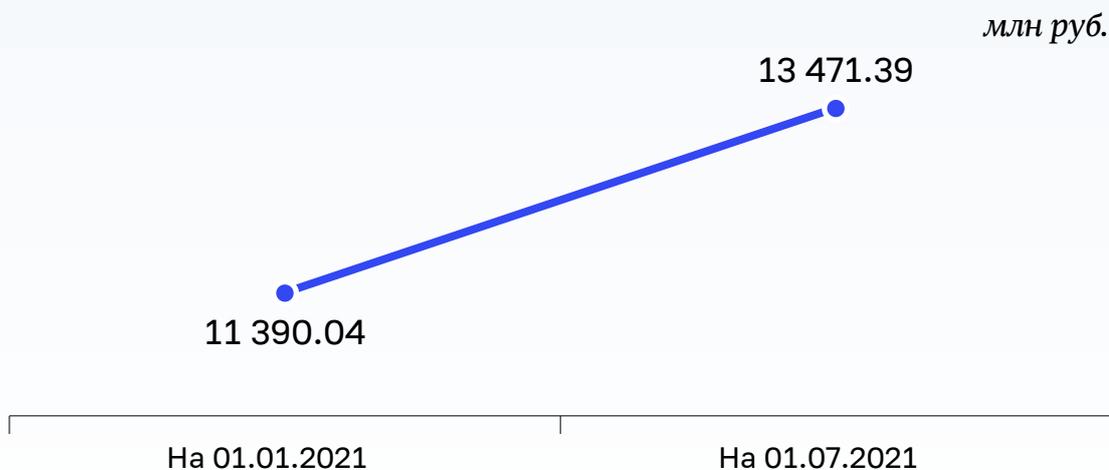


Задолженность по взносам на страхование на случай ВНиМ в 2021 году увеличилась на 2 276,93 млн рублей (на 19,3%). При этом за расчетные периоды до 1 января 2017 года она уменьшилась на 645,33 млн рублей (на 15,3%), за расчетные периоды с 1 января 2017 года увеличилась на 2 922,26 млн рублей (на 38,5%).

Задолженность по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ представлена на следующей диаграмме²⁹.

29. Информация о задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ представлена на имеющуюся у ФСС дату, то есть на 1 июля 2021 года.

Задолженность по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ



Задолженность по страховым взносам на страхование от НСПиПЗ в 2021 году выросла на 2 081,35 млн рублей (на 18,3 %). В ее составе на 1 июля 2021 года 11 446,13 млн рублей – недоимка по страховым взносам и 2 025,26 млн рублей – задолженность по пеням и штрафам.

2.4. Резерв по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ (далее также – резерв) на начало 2021 года составил 37 029,54 млн рублей. Федеральным казначейством доход от размещения в кредитных организациях резерва получен в сумме 477,96 млн рублей (27,2 % прогнозируемого дохода на 2021 год – 1 760,07 млн рублей).

2.5. Капитализированные платежи предприятий³⁰ составили 429,59 млн рублей (95,4 % прогнозного показателя), что на 129,42 млн рублей (на 43,1 %) больше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Платежи, являющиеся возможными к взысканию, составили 49 978,32 млн рублей по 4,49 тыс. юридических лиц, находящихся в стадии ликвидации и не исключенных из ЕГРЮЛ (на 1 октября 2020 года – 48 651,84 млн рублей по 4,50 тыс. юридических лиц). Условно рассчитанная сумма платежей, не выплаченных подлежащими ликвидации юридическими лицами до завершения процедуры ликвидации и исключения из ЕГРЮЛ, сложилась в сумме 205 749,48 млн рублей (на 1 октября 2020 года – 203 621,56 млн рублей).

30. В соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

3. Анализ исполнения расходов бюджета ФСС

3.1. Объем бюджетных ассигнований СБР на 1 октября 2021 года составил 1140 134,50 млн рублей и увеличился с начала года на 306 841,19 млн рублей (на 36,8%)³¹. Увеличение связано с расходами на социальные обязательства, не предусмотренные Федеральным законом № 390-ФЗ, поступлениями дополнительных средств на обеспечение инвалидов ТСР, а также с учетом остатков, образовавшихся на 1 января 2021 года. По страхованию от НСПиПЗ показатель СБР на 300,00 млн рублей уменьшен по ежемесячной выплате и на эту же сумму увеличен по единовременной выплате.

3.2. За девять месяцев 2021 года израсходовано 890 339,65 млн рублей (106,8 % расходов, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ, и 78,1% показателя СБР). Информация о расходах в разрезе разделов бюджетной классификации Российской Федерации представлена в следующей таблице.

Показатель	Исполнение за 9 месяцев 2020 г.		2021 год					Исполнение за 9 месяцев 2021 г./ за 9 месяцев 2020 г.	
	сумма, млн рублей	% к Закону о бюджете ФСС	утверждено Законом о бюджете ФСС, млн рублей	утверждено СБР на 30.09.2021, млн рублей	исполнено за 9 месяцев, млн рублей	% к Закону о бюджете ФСС	% к СБР	млн рублей	раз, %
Всего расходов, из них:	647 201,60	82,1	833 293,31	1 140 134,50	890 339,65	106,8	78,1	243 138,05	в 1,4 раза
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	7,58	95,9	8,51	8,51	8,48	99,6	99,6	0,90	111,9
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	16 737,88	62,3	26 894,40	27 060,65	17 145,36	63,8	63,4	407,48	102,4
Национальная экономика (04 00)	-	-	0,00	12 146,46	440,76	0,0	3,6	-	-

31. В I квартале - на 120 182,88 млн рублей, во II квартале - на 67 892,14 млн рублей, в III квартале - на 118 766,17 млн рублей.

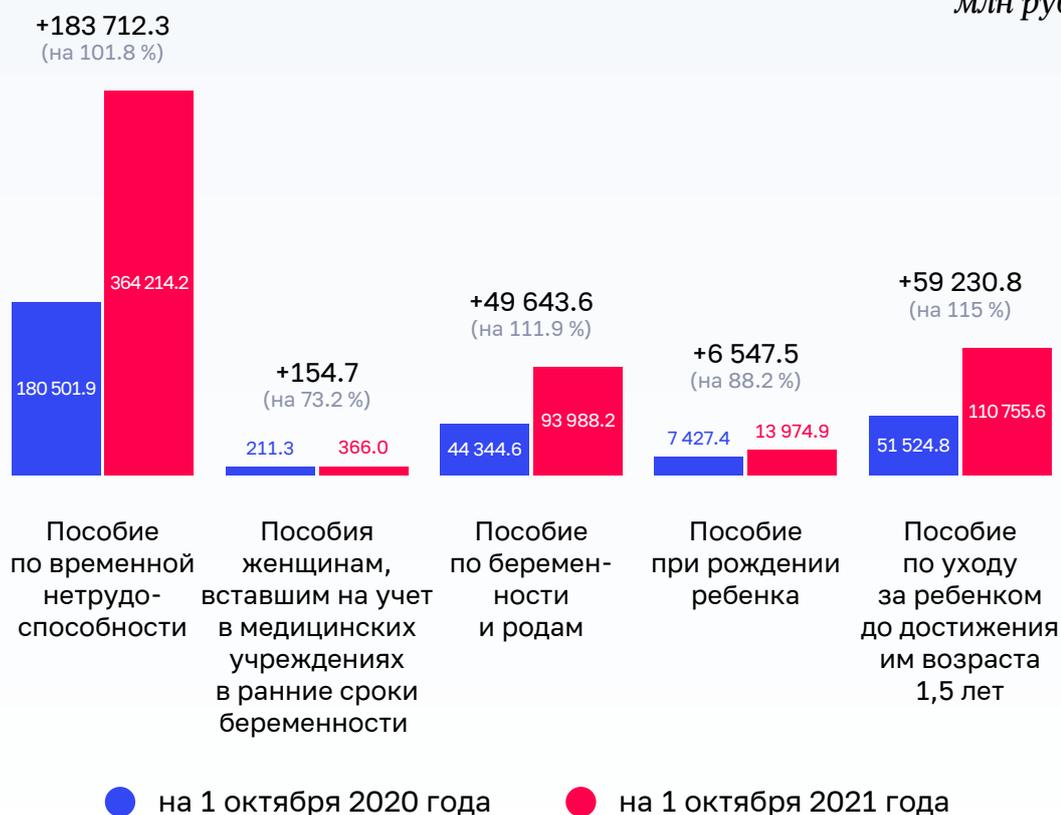
Показатель	Исполнение за 9 месяцев 2020 г.		2021 год					Исполнение за 9 месяцев 2021 г./ за 9 месяцев 2020 г.	
	сумма, млн рублей	% к Закону о бюджете ФСС	утверждено Законом о бюджете ФСС, млн рублей	утверждено СБР на 30.09.2021, млн рублей	исполнено за 9 месяцев, млн рублей	% к Закону о бюджете ФСС	% к СБР	млн рублей	раз, %
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (07 05)	19,60	23,5	81,12	81,12	20,84	25,7	25,7	1,24	106,3
Социальная политика (10 00)	630 436,54	82,8	806 309,26	1 100 837,76	872 724,21	108,2	79,3	242 287,67	в 1,4 раза
Социальное обеспечение населения (10 03)	629 680,85	82,8	805 035,52	1 099 564,00	871 901,10	108,3	79,3	242 220,25	в 1,4 раза
Охрана семьи и детства (10 04)	0,60	36,6	0,62	0,62	0,29	46,8	46,8	-0,31	48,3
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	0,00	0,0	20,00	20,00	0,00	0,0	0,0	0,00	0,0
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	755,09	66,5	1 253,12	1 253,13	822,82	65,7	65,7	67,73	109,0

В 2021 году израсходовано на 243 138,05 млн рублей (в 1,4 раза) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Рост происходит в основном по разделу «Социальная политика», что обусловлено повышением размеров пособий в связи с их индексацией и новыми социальными обязательствами. Основная доля расходов в рамках этого раздела (66,9%) приходится на расходы, финансируемые за счет страховых взносов на страхование на случай ВНиМ. На выплату работающим гражданам пособий по временной нетрудоспособности, пособий в связи с рождением и воспитанием детей³² и социальных пособий на погребение в 2021 году израсходовано 583 820,07 млн рублей.

32. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, пособие по беременности и родам, пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Кассовые расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности и пособий в связи с рождением и воспитанием детей

млн руб.



Как и в аналогичном периоде прошлого года, основная доля кассовых расходов по страховому обеспечению на случай ВНиМ (62,4%) приходится на выплату пособий по временной нетрудоспособности. Как видно из диаграммы, кассовые расходы на выплату данного пособия выросли почти в 2 раза. Это объясняется тем, что с 1 января 2021 года его размер не может быть ниже МРОТ, ростом числа заболевших коронавирусной инфекцией в текущем периоде, а также тем, что с 1 января 2021 года отменен зачетный механизм исполнения бюджета ФСС и пособия выплачиваются только территориальными органами ФСС. По состоянию на 1 октября 2021 года на выплату данного пособия израсходовано 110,3% показателя, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ, и 91,3% показателя СБР.

На выплату пособий, связанных с рождением и воспитанием детей, израсходовано 219 084,65 млн рублей (68,9% показателя, утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ и СБР), что на 115 576,65 млн рублей (в 2,1 раза) больше кассовых расходов за аналогичный период 2020 года. Кроме отмены зачетного механизма исполнения бюджета ФСС увеличение обусловлено также ростом размеров пособий в связи с их индексацией.

На выплату пособий по временной нетрудоспособности при необходимости осуществления ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет израсходовано 84,05 млн рублей (9 % показателя, утвержденного СБР).

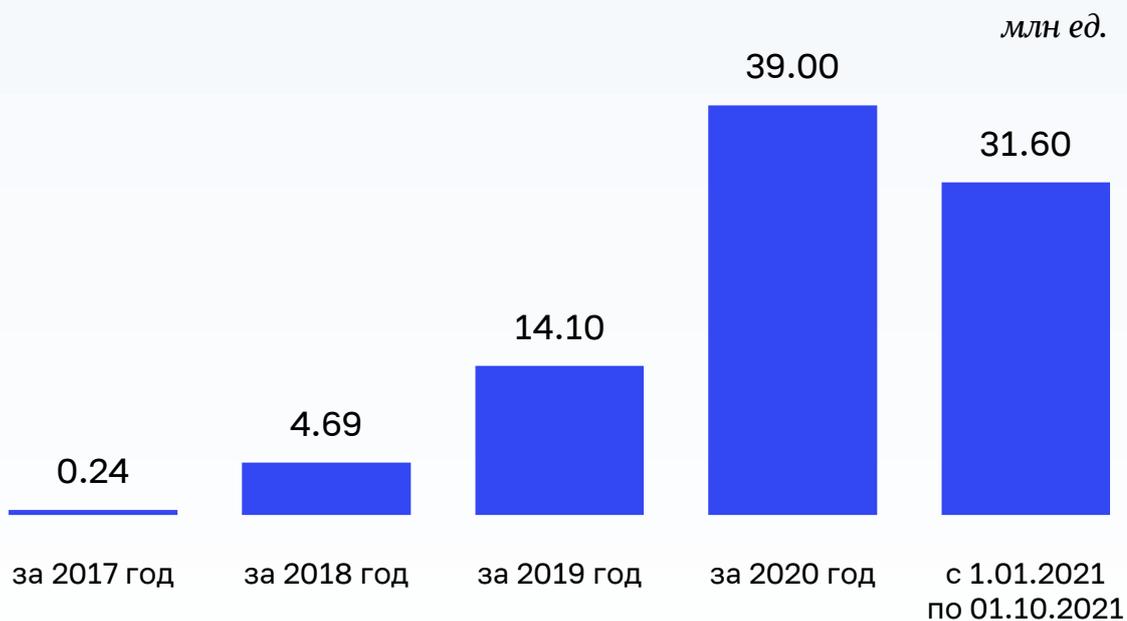
По сравнению с аналогичным периодом 2020 года на 242,20 млн рублей (в 2,2 раза) выросли также кассовые расходы на выплату социального пособия на погребение. В 2021 году израсходовано 437,22 млн рублей (84,3 % показателя, утвержденного Законом о бюджете ФСС на 2021 год, и 73,6 % показателя СБР).

Кассовые расходы по социальному страхованию от НСПиПЗ по сравнению с аналогичным периодом 2020 года выросли на 3 769,61 млн рублей (на 7,3 %), всего за январь – сентябрь 2021 года израсходовано 55 198,69 млн рублей, основная доля в которых (83,9 %) приходится на ежемесячные страховые выплаты.

Счетная палата продолжает мониторинг выдачи листков нетрудоспособности в форме электронного документа (далее также – ЭЛН).

Динамика формирования ЭЛН³³ представлена на следующей диаграмме.

Динамика формирования электронных листков нетрудоспособности



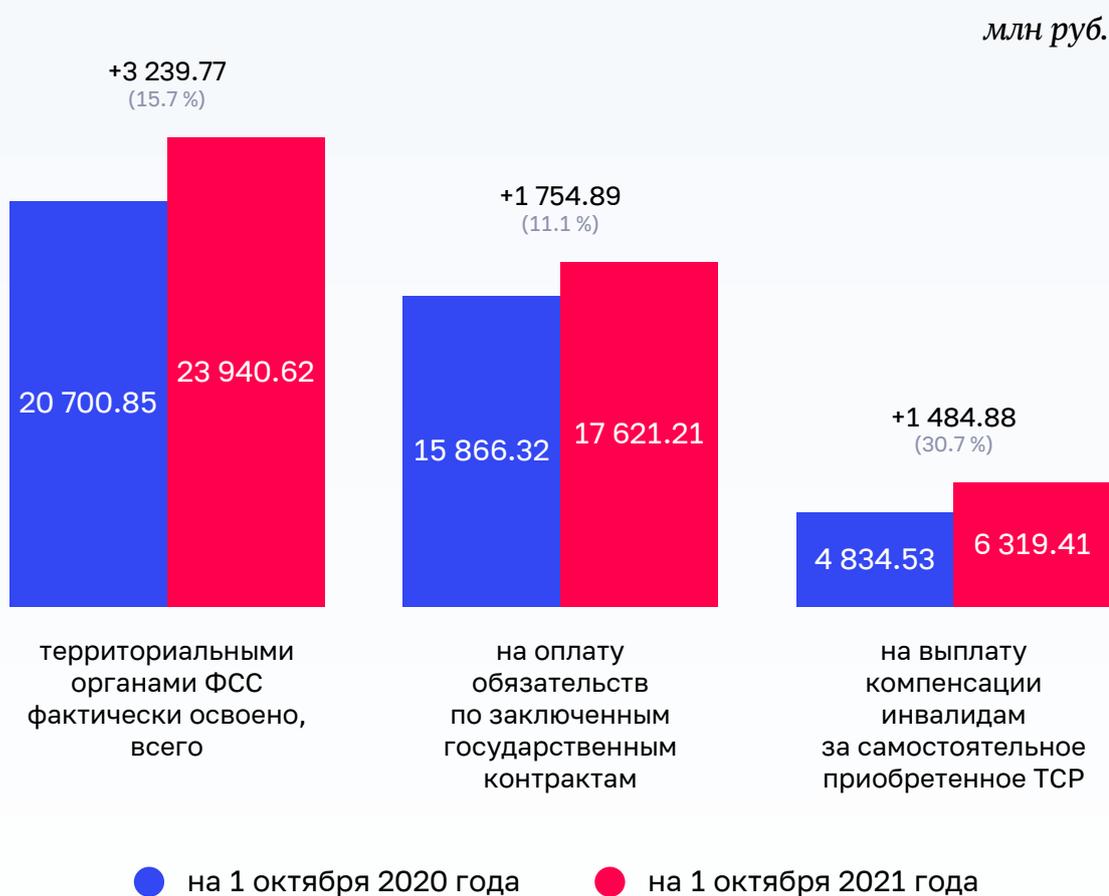
33. С 1 июля 2017 года назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам медицинской организацией осуществляются на основании листка нетрудоспособности в форме документа на бумажном носителе или (с письменного согласия застрахованного лица), сформированного и размещенного в информационной системе страховщика в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи медицинским работником и медицинской организацией (часть 5 статьи 13 Федерального закона № 255-ФЗ). Формирование ЭЛН осуществляется в случае, если медицинская организация и страхователь являются участниками системы информационного взаимодействия по обмену сведениями в целях формирования листка нетрудоспособности в форме электронного документа.

За период с 1 января по 30 сентября 2021 года доля ЭЛН в общем количестве выданных листков нетрудоспособности составила 78,6 % (за 2020 год – 67,2 %). В формировании ЭЛН участвует 89,7 % медицинских организаций в Российской Федерации. Доля страхователей, взаимодействующих с ЭЛН, в общем количестве всех страхователей составляет 96 %.

На обеспечение инвалидов ТСР кассовые расходы (без учета административных расходов) составили 24 039,88 млн рублей, или 56,8 % показателя, утвержденного СБР (в аналогичном периоде 2020 года – 20 768,55 млн рублей, или 63,7 %).

Расходование территориальными органами ФСС средств, перечисленных для обеспечения инвалидов ТСР, представлено на следующей диаграмме.

Расходование территориальными органами ФСС средств, перечисленных для обеспечения инвалидов ТСР



В 2021 году на закупку ТСР заключено государственных контрактов на сумму 26 266,78 млн рублей (62 % предусмотренных СБР средств – 42 333,03 млн рублей), в стадии подписания находятся контракты на сумму 1 900,07 млн рублей, размещено

государственных контрактов на сумму 2 612,81 млн рублей, внесено изменений в планы-графики закупок на сумму 1 661,62 млн рублей³⁴.

Кассовые расходы на оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан территориальным органам ФСС составили 3 371,46 млн рублей (59,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ, и 48 % показателя СБР). В аналогичном периоде 2020 года было израсходовано 1 439,84 млн рублей, или 26 % бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете ФСС на 2020 год.

Реализация прав льготных категорий граждан на санаторно-курортное лечение представлена на следующей диаграмме.



34. На 1 октября 2020 года было заключено государственных контрактов на сумму 21 727,62 млн рублей (66,7% предусмотренных СБР средств на 2020 год), в стадии подписания находились контракты на сумму 1 299,89 млн рублей, размещено государственных контрактов на сумму 2 432,17 млн рублей, внесено изменений в планы-графики закупок на сумму 559,98 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2021 года число граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих их получения, составляет 518,19 тыс. человек (на 1 января 2021 года – 530,48 тыс. человек).

В рамках финансово-хозяйственной деятельности ФСС кассовые расходы на капитальные вложения составили 362,49 млн рублей (74,4 % утвержденных бюджетных ассигнований СБР). Территориальными органами и ФБУ – центрами реабилитации освоено 4,7 % перечисленных ФСС средств. Сохраняются риски неосвоения бюджетных средств.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников ФСС и его территориальных органов израсходовано 20,84 млн рублей (25,7 % утвержденных бюджетных ассигнований).

В 2021 году не расходовались средства на реализацию прикладных научных исследований в области социальной политики. При этом в бюджете ФСС на данные цели предусмотрено 20,0 млн рублей. Эта ситуация создает, как и в предыдущие годы, риски неосвоения бюджетных средств и нерационального их использования.

4. Анализ исполнения бюджета ФСС по источникам финансирования дефицита бюджета

4.1. Бюджет ФСС за девять месяцев 2021 года исполнен с дефицитом в объеме 7 516,08 млн рублей (Федеральным законом № 390-ФЗ установлен дефицит в объеме 17 630,07 млн рублей).

4.2. Остатки средств на счетах ФСС на 1 октября 2021 года представлены на следующей диаграмме.

Остатки средств на счетах ФСС на 1 октября 2021 года

млн руб.



В целом остаток средств бюджета ФСС за январь – сентябрь 2021 года уменьшился на 7 516,3 млн рублей (на 8,3%).

