



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)**

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4,  
Москва, ГСП-4, 127994,  
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

27.01.2023 № 21-4/64

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главному редактору сетевого  
издания «Вместе против рака»

Б.Ш. Камолову

Уважаемый Баходур Шарифович!

Пресс-служба Министерства здравоохранения Российской Федерации рассмотрела запрос сетевого издания «Вместе против рака» № 09/01-1 от 09.01.2023 и сообщает следующее.

В соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) от 24.11.2022 № 11084 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) качества и безопасности медицинской деятельности в 2023 году» Росздравнадзором в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) качества и безопасности медицинской деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1048, осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) качества и безопасности медицинской деятельности, посредством проведения проверок соблюдения медицинскими организациями (в том числе медицинскими работниками), фармацевтическими организациями (в том числе фармацевтическими работниками), государственными внебюджетными фондами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими фармацевтическую деятельность, обязательных требований в сфере охраны здоровья, требований к объектам, используемым при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья, в том числе порядка оказания медицинской помощи, положений об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, правил проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, порядка проведения медицинских экспертиз, диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований.

В соответствии с приказом Минздрава России от 28.01.2022 № 34 «О признании утратившими силу некоторых приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации» приказ Минздрава России от 03.10.2019 № 831 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» признан утратившим силу.

С целью развития системы оказания паллиативной медицинской помощи Министерством здравоохранения Российской Федерации разработан и утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» комплекс процессных мероприятий «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» (далее – КПМ), реализуемый в составе государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640.

Комплекс процессных мероприятий «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» представляет собой группу скоординированных мероприятий (результатов), имеющих общую целевую ориентацию и направленных на выполнение функций и решение текущих задач федеральных органов исполнительной власти или иных государственных органов, организаций, соответствующих положениям (уставам, законам) о таких федеральных органах исполнительной власти или иных государственных органах, организациях.

Комплексом процессных мероприятий «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи» предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи на повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации за счет улучшения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях, повышение доступности и качества обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи лекарственными препаратами, в том числе наркотическими и психотропными лекарственными препаратами.

В рамках КПМ Министерству здравоохранения Российской Федерации федеральным бюджетом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях развития паллиативной медицинской помощи (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации следующих мероприятий:

- дооснащение (переоснащение, оснащение) структурных подразделений медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам субъектов Российской Федерации, оказывающих специализированную паллиативную медицинскую помощь, и (или) медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам субъектов Российской Федерации, оказывающих специализированную паллиативную медицинскую помощь (далее – медицинские организации), в соответствии со стандартами оснащения, предусмотренными положением об организации паллиативной медицинской помощи, указанным в части 5 статьи 36 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – положение об организации паллиативной медицинской помощи), медицинскими изделиями, в том числе предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемыми для использования на дому;

- обеспечение пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, лекарственными препаратами для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания;

- обеспечение медицинских организаций автомобилями в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи взрослым и легковыми автомобилями в соответствии со стандартом оснащения отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям, предусмотренными положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи.

В целях реализации мероприятий плана мероприятий «дорожной карты» «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 28.07.2020 г. № 6551п-П12» (далее – Дорожная карта) Минздравом России совместно с главными внештатными специалистами по паллиативной помощи Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федеральным научно-практическим центром паллиативной медицинской помощи ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) (далее – ФНПЦ ПМП), Высшей школой управления здравоохранением, Ассоциацией паллиативной и хосписной помощи и ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России, специалистами разработаны методические рекомендации и проведены следующие исследования:

«Методика расчета контрольных показателей эффективности оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям»;

«Нутритивная поддержка и регидратация взрослых, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи»;

«Длительная респираторная поддержка у взрослых и детей на дому при оказании паллиативной медицинской помощи»;

«Паллиативная медицинская помощь детям, проживающим в организациях социального обслуживания»;

«Обеспечение проживающих в организациях социального обслуживания, лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, для медицинского применения, в том числе при лечении болевого синдрома»;

«Организация передачи пациенту (его законному представителю), получающему паллиативную медицинскую помощь на дому, медицинских изделий для поддержания функций органов и систем организма человека»;

«Организация передачи законным представителям детей, получающих паллиативную медицинскую помощь на дому, медицинских изделий для поддержания функций органов и систем организма человека»;

«Оценка удовлетворенности пациентов (их законных представителей), родственников, иных лиц, осуществляющих уход за пациентом, качеством паллиативной медицинской помощи, обеспечения лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и медицинскими изделиями для использования на дому».

Во исполнение пункта 8 Дорожной карты, на основании предложений главного внештатного детского специалиста по паллиативной медицинской помощи Минздрава России и главного внештатного специалиста по паллиативной помощи Минздрава России, сформирован перечень сведений, предназначенных для ведения учета лиц, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

Также в целях организации сбора статистических данных подготовлены актуализированные формы федеральной отраслевой статистической отчетности оказания паллиативной медицинской помощи.

В части разработки клинические рекомендаций и стандартов медицинской помощи отмечаем, что в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» клинические рекомендации разрабатываются медицинскими профессиональными некоммерческими организациями (далее – МПНКО) по отдельным заболеваниям или состояниям (группам заболеваний или состояний) с указанием медицинских услуг, предусмотренных номенклатурой медицинских услуг.

Приказом Минздрава России от 28.02.2019 № 103н утверждены типовая форма клинических рекомендаций и требования к их структуре, составу и научной обоснованности включаемой в клинические рекомендации информации (далее – Требования).

В соответствии с Требованиями все рекомендации по применению медицинских вмешательств (методов профилактики, диагностики, лечения, медицинской реабилитации), включая паллиативную медицинскую помощь, излагаются в формате кратких тезис-рекомендаций.

С утвержденными в установленном порядке клиническими рекомендациями можно ознакомиться на официальном ресурсе Минздрава России – Рубрикаторе клинических рекомендаций по адресу <https://cr.minzdrav.gov.ru>.

В соответствии с частью 14 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) стандарт медицинской помощи разрабатывается на основе клинических рекомендаций.

Изданные приказы Минздрава России об утверждении стандартов медицинской помощи подлежат официальному опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации по адресу <http://pravo.gov.ru>.

Минздравом России совместно с ФНИЦ ПМП подготовлены и размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» интерактивные образовательные модули по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям, которые, по итогам 2022 года, освоили 309 специалистов с высшим образованием и 11339 специалистов со средним профессиональным образованием, 1054 специалиста с высшим образованием и 27132 специалиста со средним профессиональным образованием включили интерактивные образовательные модули в индивидуальный план обучения.

Работа по реализации мероприятий КПМ и Дорожной карты, направленных на обеспечение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях, повышение доступности и качества обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества, проводится Минздравом России совместно с главными внештатными специалистами по паллиативной медицинской помощи Министерства здравоохранения Российской Федерации, представителями Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», ФГУП «Московский эндокринный завод» и общественными организациями Российской Федерации.

Согласно ст. 16 Федерального закона 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности находится в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Паллиативная медицинская помощь оказывается в соответствии с приказом Минздрава России № 345н, Минтруда России № 372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций,

организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья» (далее- Положение).

Согласно пункту 9 Положения паллиативная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами, занимающими должность врача по паллиативной медицинской помощи, иными врачами-специалистами, медицинскими работниками со средним профессиональным образованием прошедшие обучения по программам дополнительного профессионального образования по вопросам паллиативной помощи.

По дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в образовательных организациях Минздрава России за 11 месяцев 2022 г. прошли обучение 8 712 специалистов.

Заместитель директора Департамента  
международного сотрудничества  
и связей с общественностью –  
начальник отдела пресс-службы

И.А. Финочка

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства Здравоохранения  
Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 01D905894EFE5710000B0B5400060002  
Кому выдан: Финочка Инна Андреевна  
Действителен: с 01.12.2022 до 01.12.2023