



Главному редактору сетевого издания «Вместе против рака»

Б.Ш.Камолову

Уважаемый Баходур Шарифович!

В ответ на Ваше письмо от 09.01.2023 № 09/01-2, в рамках своих компетенций сообщаю.

1) По сути первого вопроса.

Во исполнение пунктов 5 и 6 плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года», утвержденного Правительством Российской Федерации 28.07.2020 № 6551п-П12), ежегодно с 2021 года проводится анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих организацию оказания паллиативной медицинской помощи (далее – ПМП), в соответствии с требованиями федерального законодательства и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья, при организации ПМП. Результаты проведенного анализа предоставляются в Министерство здравоохранения Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Кроме того, результаты анализа были обсуждены с членами профильной комиссии по паллиативной помощи Министерства здравоохранения Российской Федерации, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25.10.2012 № 444 «О главных внештатных специалистах Министерства здравоохранения Российской Федерации».

2) По сути второго и третьего вопроса.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.01.2022 № 34н «О признании утратившими некоторых приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации», признана утратившей силу Ведомственная целевая программа «Развитие системы оказания паллиативной

медицинской помощи», утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 03.10.2019 № 831 (далее - ВЦП). По результатам 2021 года, основные целевые показатели ВЦП выполнены:

– «Обеспеченность паллиативными койками на 10 000 населения», (в 2021 году - 0,92 койки на 10 000 населения) на 110,9%;

– «Число посещений с паллиативной целью врачей-специалистов и среднего медицинского персонала (любых специальностей)» (в 2021 году – 140) на 89,2%;

– «Доля посещений выездных патронажных бригад для оказания ПМП в общем количестве посещений по ПМП в амбулаторных условиях» (в 2021 году - 48%) на 89,6%;

– «Полнота выборки наркотических и психотропных лекарственных препаратов субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ в неинвазивных лекарственных формах» (в 2021 году – 90%) на 78,9%.

Контрольные показатели, установленные «Дорожной картой» «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года, утвержденной Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 28.07.2020 № 6551п-П12 (далее – «дорожная карта») выполнены:

– «Доля пациентов, получивших паллиативную медицинскую помощь из общего числа пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи» (в 2021 году – 65%) на 83,8%;

– «Обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи взрослым» (0,7 на 100 тысяч взрослых в 2021 г.) на 85,7%;

– «Обеспеченность выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи детям» (0,6 на 50 тыс. детей в 2021 г.) на 50%;

– «Доля пациентов, переведенных из структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях, в организации социального обслуживания от общего числа пролеченных пациентов по паллиативной медицинской помощи» (в 2021 г. - 2%) на 94,5%;

– «Объем заявленной субъектами Российской Федерации потребности в лекарственных препаратах, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, рассчитанной в соответствии с методическими рекомендациями (60-дневный курс обезболивания) в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия» (в 2021 году - 70%) на 100%;

– «Полнота выборки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества в неинвазивных лекарственных формах пролонгированного действия» (в 2021 году - 60%) на 83,3%.

3) По сути четвертого вопроса.

Во исполнение пункта 13 «дорожной карты» разработаны и утверждены клинические рекомендации по лечению хронического болевого синдрома у взрослых и детей при оказании ПМП.

Во исполнение пунктов 7, 8, 9, 14, 17, 18 «дорожной карты» разработаны и представлены в Министерство здравоохранения Российской Федерации методические рекомендации по отдельным вопросам оказания ПМП.

4) По сути пятого вопроса.

Вопросам финансирования ПМП находятся вне рамок моих компетенций.

5) По сути шестого вопроса.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации включенных в государственные программы субъектов Российской Федерации мероприятий по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи (далее - субсидии).

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации следующих мероприятий в том числе на дооснащение (переоснащение, оснащение) структурных подразделений медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам субъектов Российской Федерации, оказывающих специализированную паллиативную медицинскую помощь, и (или) медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам субъектов Российской Федерации, оказывающих специализированную паллиативную медицинскую помощь (далее - медицинские организации). Медицинские организации дооснащают (переоснащают, оснащают) структурные подразделения медицинскими изделиями в соответствии со стандартами оснащения, предусмотренными положением об организации паллиативной медицинской помощи, указанным в части 5 статьи 36 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Потребность в медицинских изделиях в том числе предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому, субъекты Российской Федерации формируют с учетом перечня и количества приобретенных медицинских изделий в предыдущие годы, принимая во внимание индивидуальные потребности больных.

б) По сути седьмого и восьмого вопроса.

Во исполнение пункта плана мероприятий «дорожной карты», внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14.04.2014 № 290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий

труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей» (далее – постановление Правительства № 290, Перечень) в части внесения в Перечень рабочих мест медицинских работников, непосредственно оказывающих паллиативную медицинскую помощь в соответствии со своими должностными обязанностями и осуществляющих указанную деятельность в медицинских организациях или структурных подразделениях медицинских организаций, специализирующихся на оказании паллиативной медицинской помощи.

В силу постановления Правительства № 290 утвержден Приказ Минтруда России от 29.09.2021 № 664н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах медицинских работников, непосредственно оказывающих паллиативную медицинскую помощь в соответствии со своими должностными обязанностями и осуществляющих указанную деятельность в медицинских организациях или структурных подразделениях медицинских организаций, специализирующихся на оказании паллиативной медицинской помощи».

Благодаря указанным изменениям в нормативную базу, по результатам проведенной с учетом особенностей специальной оценки условий труда, медицинские работники могут рассчитывать на сокращение рабочего времени, дополнительные оплачиваемые отпуска, повышение зарплаты и досрочные пенсии, что, в том числе, будет способствовать решению повышению кадровой укомплектованности структур, оказывающих специализированную ПМП.

7) По сути девятого вопроса.

Во исполнение п. 16 раздела III плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества и доступности паллиативной медицинской помощи» до 2024 года, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации ТА. Голиковой 28.07.2020 № 6551п-П12, Федеральным научно-практическим центром паллиативной медицинской помощи ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) (далее - ФНПЦ ПМП):

– разработан и направлен в Центр развития непрерывного медицинского и фармацевтического образования на базе ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова для размещения на Портале непрерывного медицинского и фармацевтического образования (далее - Портал) интерактивный образовательный модуль (далее - ИОМ) для медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, по вопросам оказания ПМП, в том числе по обезболиванию;

– разработан и направлен в Центр развития непрерывного медицинского и фармацевтического образования на базе ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова для размещения на Портале ИОМ «Оказание паллиативной

медицинской помощи детям: показания и маршрутизация пациентов». На данное время с материалами ИОМ ознакомились 8500 пользователей Портала;

– разработан и направлен в Центр развития непрерывного медицинского и фармацевтического образования на базе ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова для размещения на Портале ИОМ «Нормативно-правовые основы респираторной поддержки детей при оказании паллиативной медицинской помощи»;

– на основе разработанных ФНПЦ ПМП методических рекомендаций по вопросам организации передачи пациенту (его законному представителю), получающему паллиативную медицинскую помощь на дому, медицинских изделий для поддержания функций органов и систем организма человека, находятся в стадии разработки образовательные модули по вопросам обучения законных представителей и лиц, осуществляющих уход за пациентом, навыкам ухода, включающим использование медицинских изделий, а также обеспечения техническими средствами реабилитации пациентов, нуждающихся в ПМП, при установлении федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы медицинских показаний к их применению.

8) По сути десятого вопроса.

Принятие единого акта об обороте наркотических средств, а также совершенствование порядка назначения и обеспечения паллиативных пациентов лекарственными препаратами не представляется возможным, поскольку каждый вид работ, относящихся к обороту наркотических средств и психотропных веществ регулируется отдельной статьей Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», в силу которых утверждаются соответствующие нормативные правовые акты.

С уважением,

Директор Федерального научно-практического центра
паллиативной медицинской помощи ФГАОУ ВО Первый МГМУ
им. И.М. Сеченова Минздрава России
(Сеченовский Университет),
Главный внештатный специалист
по паллиативной помощи
Минздрава России

Д.В. Невзорова